

佐 伯 市  
過疎地域持続的発展計画

(令和8年度～12年度)

令和8年3月

大分県佐伯市

# 目 次

1	基本的な事項.....	1
(1)	佐伯市の概況.....	1
ア	佐伯市の自然的、歴史的、社会的、経済的諸条件の概要.....	1
イ	佐伯市における過疎の状況.....	3
ウ	佐伯市の社会経済的発展の方向.....	4
(2)	人口及び産業の推移と動向.....	5
ア	人口の推移と今後の見通し.....	5
イ	産業構造の現況と今後の動向.....	7
(3)	行財政の状況.....	7
ア	行財政.....	7
イ	施設整備水準等の現況と動向.....	10
(4)	地域の持続的発展の基本方針.....	11
ア	豊かな自然環境と安全・安心な生活環境の創生.....	11
イ	暮らしと産業を支える生活基盤の創生.....	11
ウ	健康で安心して暮らせる共生社会の創生.....	11
エ	人が学び、人が生き、人が育つ教育の創生.....	11
オ	地域資源をいかした産業と観光の創生.....	11
カ	人が交流し、活力あふれるまちの創生.....	11
キ	地域が輝くまちの創生.....	12
(5)	地域の持続的発展のための基本目標.....	12
(6)	計画の達成状況の評価に関する事項.....	13
(7)	計画期間.....	13
(8)	公共施設等総合管理計画との整合.....	13
2	移住・定住・地域間交流の促進、人材育成.....	15
(1)	現況と問題点.....	15
ア	移住の促進.....	15
イ	定住の促進.....	15
ウ	地域間交流の促進.....	15
エ	人材の育成.....	16
(2)	その対策.....	16
ア	移住の促進.....	16
イ	定住の促進.....	17
ウ	地域間交流の促進.....	17

エ 人材の育成.....	18
(3) 事業計画.....	19
(4) 公共施設等総合管理計画等との整合.....	20
3 産業の振興.....	21
(1) 現況と問題点.....	21
ア 農業・畜産の振興.....	21
イ 林業の振興.....	21
ウ 水産業の振興.....	22
エ 商工業の振興.....	22
オ 観光・レクリエーションの振興.....	23
カ 創業・就業支援策の強化.....	23
キ ブランド化・流通の促進.....	24
(2) その対策.....	24
ア 農業・畜産の振興.....	24
イ 林業の振興.....	24
ウ 水産業の振興.....	25
エ 商工業の振興.....	25
オ 観光・レクリエーションの振興.....	26
カ 創業・就業支援策の強化.....	27
キ ブランド化・流通の促進.....	27
(3) 事業計画.....	29
(4) 産業振興促進事項.....	35
(i) 産業振興促進区域及び振興すべき業種.....	35
(ii) 当該業種の振興を促進するために行う事業の内容.....	35
(5) 公共施設等総合管理計画等との整合.....	35
4 地域における情報化.....	37
(1) 現況と問題点.....	37
(2) その対策.....	37
(3) 事業計画.....	38
(4) 公共施設等総合管理計画等との整合.....	38
5 交通施設の整備、交通手段の確保.....	39
(1) 現況と問題点.....	39
ア 道路網の整備.....	39
イ 公共交通の整備.....	39
(2) その対策.....	40
ア 道路網の整備.....	40

イ	公共交通の整備 .....	40
(3)	事業計画 .....	42
(4)	公共施設等総合管理計画等との整合 .....	44
6	生活環境の整備 .....	45
(1)	現況と問題点 .....	45
ア	水道施設の整備 .....	45
イ	生活排水処理施設等の整備 .....	45
ウ	廃棄物処理施設の整備 .....	45
エ	火葬施設の整備 .....	45
オ	消防の推進 .....	46
カ	環境衛生の推進 .....	46
キ	住環境の整備 .....	46
ク	公園・緑地の整備 .....	47
ケ	防災の推進 .....	47
(2)	その対策 .....	47
ア	水道施設の整備 .....	47
イ	生活排水処理施設等の整備 .....	48
ウ	廃棄物処理施設の整備 .....	48
エ	火葬施設の整備 .....	48
オ	消防の推進 .....	49
カ	環境衛生の推進 .....	49
キ	住環境の整備 .....	49
ク	公園・緑地の整備 .....	50
ケ	防災の推進 .....	50
(3)	事業計画 .....	52
(4)	公共施設等総合管理計画等との整合 .....	56
7	子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進 .....	58
(1)	現況と問題点 .....	58
ア	子育て環境の確保 .....	58
イ	高齢者福祉の充実 .....	58
ウ	障がい者福祉の充実 .....	58
エ	地域福祉の充実 .....	59
(2)	その対策 .....	59
ア	子育て環境の確保 .....	59
イ	高齢者福祉の充実 .....	60
ウ	障がい者福祉の充実 .....	60

エ	地域福祉の充実	60
(3)	事業計画	62
(4)	公共施設等総合管理計画等との整合	64
8	医療の確保	65
(1)	現況と問題点	65
(2)	その対策	65
(3)	事業計画	66
(4)	公共施設等総合管理計画等との整合	67
9	教育の振興	68
(1)	現況と問題点	68
ア	学校教育の充実	68
イ	社会教育の推進	69
ウ	社会体育の振興	69
(2)	その対策	69
ア	学校教育の充実	69
イ	社会教育の推進	70
ウ	社会体育の振興	71
(3)	事業計画	72
(4)	公共施設等総合管理計画等との整合	74
10	集落の整備	75
(1)	現況と問題点	75
(2)	その対策	75
(3)	事業計画	76
(4)	公共施設等総合管理計画等との整合	76
11	地域文化の振興等	77
(1)	現況と問題点	77
(2)	その対策	77
(3)	事業計画	78
(4)	公共施設等総合管理計画等との整合	79
12	再生可能エネルギーの利用の推進	80
(1)	現況と問題点	80
(2)	その対策	80
(3)	事業計画	81
(4)	公共施設等総合管理計画等との整合	82
13	その他地域の持続的発展に関し必要な事項（自然環境の保全及び再生）	83
(1)	現況と問題点	83

(2) その対策.....	83
(3) 事業計画.....	85
(4) 公共施設等総合管理計画等との整合.....	85
事業計画（令和8年度～12年度）過疎地域持続的発展特別事業分.....	86

## 佐伯市過疎地域持続的発展計画

### 1 基本的な事項

#### (1) 佐伯市の概況

##### ア 佐伯市の自然的、歴史的、社会的、経済的諸条件の概要

###### (ア) 自然

本市は、大分県の南東部に位置し、北は津久見市、西は臼杵市及び豊後大野市、南は宮崎県に隣接しており、南部から西部にかけては「祖母傾国定公園」の一角をなす山岳地帯によって区切られています。東部は豊後水道に面し、四国を望む南北約 270 k m に及ぶリアス海岸が続いており、この海岸線は「日豊海岸国定公園」に指定されています。

市内は、番匠川下流域の平野部（沖積平野）を中心に発展した市街地地域と、西部の山間部地域、東部の海岸部地域に大きく区分されます。市街地地域は、県内・九州内各地との交通の結節拠点となるなど、社会、経済、文化等の各分野において都市機能を果たしています。

山間部地域においては、傾山（1,605m）を筆頭に、夏木山、桑原山に代表される急峻な山々が連なっており、ブナ・ツガ等の自然林が残っています。また、スギ・ヒノキの植林も盛んで、山岳地帯は豊かな森林資源を有しており、その合間を美しい川が流れる景色が本市を特徴づけています。また宇目地域は、平成 29 年に「祖母傾大崩山系」が、ユネスコエコパークに登録されました。

海岸部地域においては、変化に富んだリアス海岸と複雑に入りくんだ湾や浜辺が美しい景観を創出しています。黒潮の荒波にもまれた豊富な水産資源に恵まれ、天然の良港が点在しています。その他、「日本の白砂青松百選」や「日本の渚百選」にも選定された県下でも有数の海水浴場を数多く有し、夏には観光客や海水浴客で賑わっています。また、佐伯湾内の大入島、元の間海峡を隔てた大島、蒲江港の南方に浮かぶ屋形島・深島のほか、彦島・水の子島・八島など、日本最北限といわれる天然の珊瑚礁を有するものも含めて数多くの離島が存在しており、フィッシングやダイビングスポットとしても有名です。

本市の中央部を東に流れる番匠川は、三国峠を水源としており、幹川流路延長 38 k m、流域面積 464 k m<sup>2</sup>で、流域内人口は 54,000 人におよび九州有数の清流と豊かな水量を誇り、四季を通じて住民に豊かな恵みをもたらすと同時に、地域のシンボルにもなっています。番匠川は、堅田川、井崎川、床木川、久留須川等を始めとし、多くの支流を有しています。

本市の総面積は 903.14 k m<sup>2</sup>と九州で最も広大な面積となっており、林野面積が 87.2%を占めるなど自然が多く残されているところに特徴があります。集落は平地がわずかであるため市街地地域などを除けば、海岸部や河川沿いの狭隘な平坦地に点在しています。

気候は、南海型気候に属しており、年平均気温は 17℃前後と比較的温暖で、夏に降雨量が多く、冬には晴天が多いのが特徴です。積雪はほとんどありませんが、1年を通しての気温の変動幅は大きく、夏期には 30℃を超え、冬期には零下まで下がります。

豊後水道の影響を受ける海岸部地域は特に暖かく、その多くが無霜地域となっています。一方、山間部地域は冬期には特有の吹き下ろしにより海岸部地域に比べて気温が 2～3℃低くなり、一部では霜による被害も見られます。

年間降水量は 2,000mm 前後で、7月から9月にかけては台風の進路となることが多く、災害に見舞われることがあります。

#### (イ) 歴史

この地域は、今から約 9 千年前の縄文時代早期から人間の暮らしが営まれており、下城遺跡・白瀉遺跡などに集落がつくられた弥生時代を経て、つづく古墳時代は、古代海部の特徴を持つ古墳が、海や川を見下ろす島嶼部や丘陵上に築かれました。当時の人々と海や川との深いつながりをうかがわせません。

律令体制化では、古代の役所である佐伯院が置かれ、やがて中世には佐伯氏の統治となりました。江戸時代には毛利氏の藩政下にあり、番匠川河口に築かれた城下町・佐伯を中心に栄えました。その後、幾度かの地方自治制度の改革を経て、市町村数も明治 22 年の市制町村制施行当時、1 町 25 か村であったものが、佐伯市、南海部郡 5 町 3 村（上浦町、弥生町、本匠村、宇目町、直川村、鶴見町、米水津村、蒲江町）となりました。

広域市町村圏の指定が県内で最も早かったのが本地域です。これは、地域としてのまとまりがあったことを示すものであり、消防、し尿処理、特別養護老人ホーム、介護保険の認定事務など、様々な分野を共同で行って来ました。

平成 11 年の地方分権一括法による合併特例法の一部改正により、国の財政支援等が更に拡充され国の施策として市町村合併の推進がなされるようになり、平成 17 年 3 月 3 日、佐伯市・南海部郡 5 町 3 村が新設合併し、新しく「佐伯市」が誕生しました。

#### (ウ) 社会・経済

本市は、商工業や都市機能が集積している市街地地域と、その周辺に位置する山間部地域と海岸部地域に大きく分けられます。山間部地域は国道 10 号及び 326 号、県道三重弥生線及び小野市重岡線等によって、海岸部地域は国道 217 号及び 388 号、県道色宮港木立線及び梶寄浦佐伯線等によって市街地地域と結ばれ、日常的に往来がなされています。しかし、山間部地域と海岸部地域を直接結ぶ道路網は乏しい状況です。市外とのアクセスについては、本市を南北に通る国道 10 号及び 326 号は大分市と宮崎県を結ぶ幹線となっています。高速交通網については、平成 27 年 3 月に佐伯インターチェンジ

から蒲江インターチェンジまでの区間が開通し、大分県と宮崎県を結ぶ東九州自動車道が全線開通しました。この東九州自動車道の整備により、その利便性の向上はもとより、地域経済の活性化に対しても大きな期待が寄せられています。

市街地地域は本市の北東部に位置し、第2次産業、第3次産業が発達し、都市的な機能が集積した地域です。海岸部地域にも山間部地域にも立ち寄りやすく、両地域の良さも生かすことのできる地域でもあります。また、近年は郊外化が進み周辺部の開発が進んでいます。その一方で、中心市街地の商業を中心とした都市機能集積が低下しています。

山間部地域は本市の西域に位置し、農林業を主要産業としており、番匠川の河川流域ではお茶や椎茸などの生産が行われています。また、施設栽培が推進されており、野菜、花きの産地化や茶等の地域特産品の開発が進められています。さらに近年は、清流を始めとした地域資源を生かした環境保全型の観光産業が振興されています。しかし、過疎化・高齢化に歯止めがかからない状況が続いており、耕作放棄地や森林の管理の問題が生じつつあります。

海岸部地域は本市の東域に位置し、海洋資源に恵まれ、水産業と水産加工業が主要産業となっています。近年は資源管理型の水産業が振興されるなど自然との共生が図られているものの、魚価の低迷や漁獲高の減少、過疎化による後継者不足などの課題も生じています。このような状況の中、海の持つ多面的な魅力を活用した観光振興には、特に大きな期待がかかっています。

#### イ 佐伯市における過疎の状況

国勢調査によると、昭和35年に114,262人あった人口が、昭和40年までのわずか5年間で9,216人減少しました。以降、昭和40年から昭和50年までの10年間で8,729人減少、昭和50年から昭和60年までの10年間における減少数は410人で、人口減少に歯止めをかけたかに見えましたが、昭和60年から平成7年までの10年間に7,791人、平成7年から平成17年までの10年間で7,819人、平成17年から平成27年までの10年間で8,086人、平成27年から令和2年までの5年間で5,360人減少し、令和2年の人口は66,851人となるなど、過疎化の厳しい状況が続いています。特に、15歳～29歳人口の占める割合は年々減少する一方で、高齢者の占める比率は年々増え続け、令和2年の65歳以上人口の比率（高齢者比率）は40.9%にまで達しています。これらの要因は、昭和30年代後半からの高度経済成長期による人口の都市集中及び産業構造の転換という全国的な動きの中で、若年者の都会への流出や本市の基幹産業である農林水産業の低迷などが考えられます。

こうした中、本市において合併前から過疎地域であった旧4町3村（上浦町、本匠村、宇目町、直川村、鶴見町、米水津村、蒲江町）は、昭和45年に制定された過疎地域対策緊急措置法及び昭和55年に制定された過疎地域振興特別措置法

に基づく過疎地域振興計画、平成2年に制定された過疎地域活性化特別措置法に基づく過疎地域活性化計画、平成12年に制定された過疎地域自立促進特別措置法に基づく過疎地域自立促進計画、令和3年に制定された過疎地域の持続的発展の支援に関する特別措置法に基づく持続的発展計画を策定し、交通通信体系の整備、生活環境の整備、産業の振興を中心に総合的かつ計画的な対策を実施・推進してきました。この結果、交通通信体系の整備による地域住民の生活圏の拡大、簡易水道施設等の公共施設整備による生活水準の向上や産業基盤の整備が進み、また、地域の活性化につながる観光・レクリエーション施設が整備されるなど、各分野において着実に成果を上げてきました。

しかし、依然として、地域間を結ぶ道路網や産業基盤、生活環境の整備が十分とはいえ、引き続き道路網整備などハード面での諸施策を実施する必要があります。加えて、地域の産業や生活環境、福祉・医療、教育等の各分野において、市民の暮らしに安全と安心をもたらす施策や地域の活性化事業、住民活力の向上を目指す活動の支援など、本市の過疎対策として効果を有するソフト面での諸施策にも取り組む必要があります。

あわせて、平成27年度からは、地方創生の取組も始まり、これまで歯止めをかけることのできなかった人口減少や高齢化に対する施策も進める必要があります。

その一方で、現在、物価高騰が続いており、市民の生活はもとより飲食業や観光業、農林水産業など幅広い産業に大きな影響を与えています。

今後は、新市建設計画の将来像である「豊かな自然のなかで人々が連携し、潤いと活力に満ちたふれあい都市」の理念を踏まえ、第2次佐伯市総合計画のまちづくりの方針である「地域が輝く『佐伯がいちばん』の人・まちづくり」を市民と共に進めていく必要があります。

#### ウ 佐伯市の社会経済的発展の方向

本市は、美しく豊かな自然資源を生かした農林業や水産業と、都市部を中心に発展した造船業を始めとした重厚長大産業を基幹産業としてきました。

しかし、長期に及ぶ景気低迷や構造的な若年層の流出、少子・高齢化の進行、地域産業及び地域社会の担い手不足といった状況が続き、依然として地域経済も全体的な下げ止まり感を拭いきれていないのが実情です。

このような状況を踏まえ、本市の地域経済の発展に向け、従来の基幹産業に対する更なる支援に加えて、企業の誘致や新産業の創造、様々なビジネスを対象にした起業支援等が必要です。また、新しい発想のできる人材の育成・事業者間の交流や連携による新規事業・新分野への進出等を支援し、本市が有する潜在的な力を活用した産業の育成が求められます。

さらに、基幹産業を始め新産業が、時代のニーズやアフターコロナのデジタル社会などに的確に対応していくことが重要であり、地域資源や情報通信技術を生かした産業の振興に取り組む必要があります。

## (2) 人口及び産業の推移と動向

### ア 人口の推移と今後の見通し

本市の総人口は、令和2年に66,851人となっており、60年前の昭和35年の総人口の114,262人と比べると、47,411人減少し、増減率はマイナス41.5%となっています。

また、総人口に占める65歳以上人口の比率（高齢者比率）は、これまでの30年間で急速に高齢化が進み、令和2年で40.9%となっています。高齢者が増える一方で、少子化の進行により年少人口（0～14歳）や生産年齢人口（15～64歳）が急激に減少し、令和2年の総人口におけるそれぞれの人口は年少人口が6,959人、生産年齢人口が31,984人となっています。しかも、高校や大学への進学や就業機会を求めて、市外・県外への人口流出が続いています。

日本の将来推計人口は、少子高齢化社会の本格的な到来によって、総人口は今後、長期にわたって減少傾向が続くとされています。したがって、出生率の大幅な上昇を期待することが難しく、日本の総人口が減少するなかで、地域間移動等による社会増減を別にすると、出産や死亡による自然増減の部分では、ほとんどの市町村において人口は減少していくと考えられます。

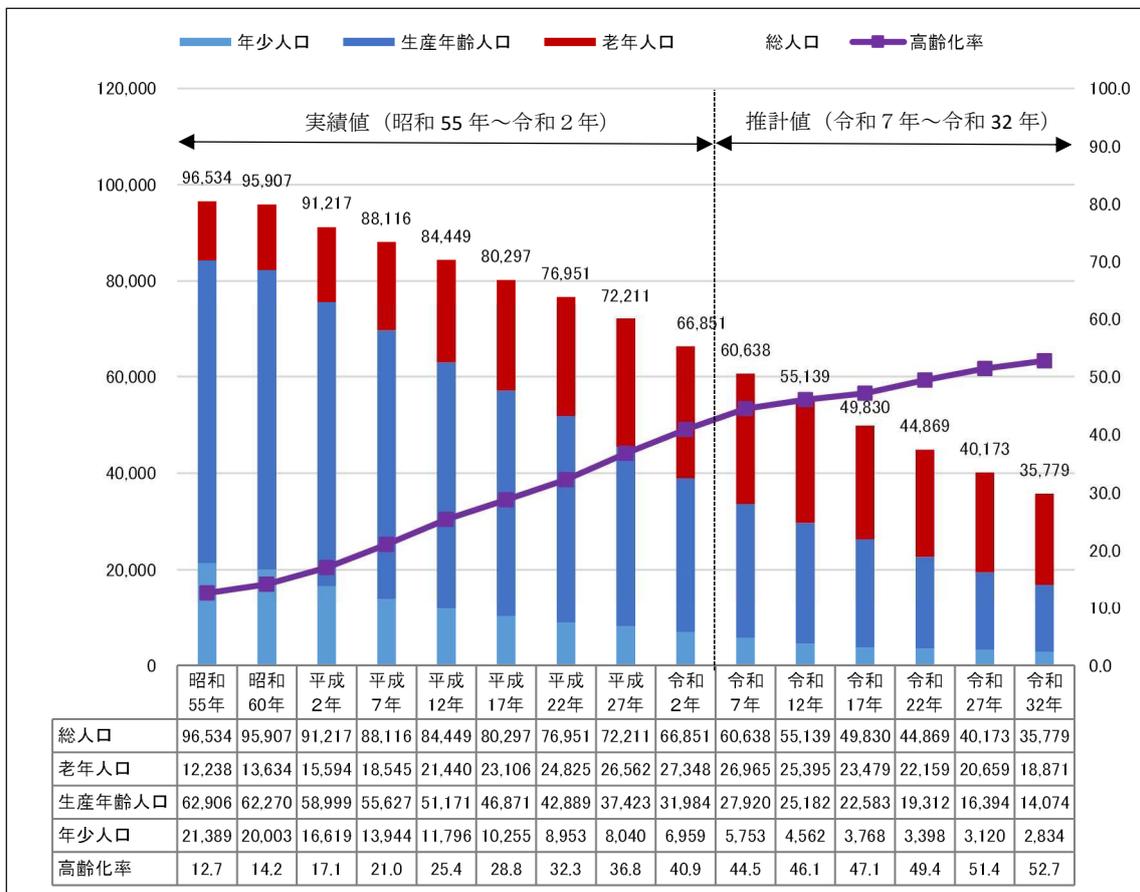
国立社会保障・人口問題研究所による人口推計では、本計画の最終年度である令和12年度の本市の人口は、約5.5万人に減少すると予測されています。

今後は、農林水産業、商工業などの地場産業の振興、企業の誘致と留置、移住・定住の促進などの施策を講じることで人口減少を抑制する一方、観光産業を推進することで、移住人口・定住人口・交流人口・関係人口の増加を目指した施策の展開が求められます。

表 1 - 1 ( 1 ) 人口の推移 (国勢調査)

区分	昭和 35 年	昭和 50 年		平成 2 年		平成 17 年		平成 27 年		令和 2 年	
	実数	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総数	人 114,262	人 96,317	% △15.7	人 91,217	% △5.3	人 80,297	% △12.0	人 72,211	% △10.1	人 66,851	% △7.4
0 歳～14 歳	37,845	22,547	△40.4	16,619	△26.3	10,255	△38.3	8,040	△21.6	6,959	△13.4
15 歳～64 歳	67,591	62,792	△7.1	58,999	△6.0	46,871	△20.6	37,423	△20.2	31,984	△14.5
うち 15 歳～ 29 歳(a)	26,905	19,790	△26.4	13,837	△30.1	9,959	△28.0	7,160	△28.1	5,876	△17.9
65 歳以上(b)	8,826	10,955	24.1	15,594	42.3	23,106	48.2	26,562	15.0	27,348	3.0
(a)／総数 若年者比率	% 23.6	% 20.6	—	% 15.2	—	% 12.4	—	% 9.9	—	% 8.8	—
(b)／総数 高齢者比率	% 7.7	% 11.4	—	% 17.1	—	% 28.8	—	% 36.8	—	% 40.9	—

表 1 - 1 ( 2 ) 人口の見通し



(出典)国勢調査(昭和 55 年～令和 2 年)、国立社会保障・人口問題研究所による地域別将来推計人口 (令和 5 年推計) \* (令和 7 年～令和 32 年)。

## イ 産業構造の現況と今後の動向

本市の産業別人口の総数は、令和2年に29,764人で、本市人口の44.5%を占め、昭和35年から令和2年までの60年間で21,009人減少し、増減率はマイナス41.4%となっています。

昭和35年に産業別人口の総数が50,773人、うち第1次産業就業人口比率が52.4%を占めていましたが、農林産物の国際化による販売価格の伸び悩みや昭和40年代に始まった米の生産調整や木材価格の低迷等による農林業の不振により急減し、令和2年には就業人口比率が8.0%にまで減少しました。もともと就業人口に占める高齢者の比率が高いことに加え、後継者不足により、今後も減少が見込まれます。

第2次産業就業人口比率についても、製造業の大幅な伸びも期待しにくいことから微減傾向にあります。全就業者に占める割合では若干上昇した時期もありましたが、令和2年には就業人口比率が26.1%まで減少しました。

第3次産業就業人口比率の動向としては、余暇の増大や自然志向が高まる中、観光産業への転換が図られたこと、また、従来の卸売業・小売業に加え、医療・福祉関係の雇用が進んだことによって大きく比率が伸びてきました。しかし、今後は、総人口の減少に伴い、消費者関連サービス業に対する需要の減少が見込まれることから、この比率が減少することも考えられます。

## (3) 行財政の状況

### ア 行財政

平成17年3月の市町村合併により新佐伯市が誕生し、20年が経過しました。この間、津波避難タワーや津波避難防災高台の建設、学校施設の耐震化などの南海トラフ地震に備える施設の整備や体制の強化、本庁舎及び消防庁舎、さいき城山桜ホールの建設や観光振興を始め多くの施策に積極的に取り組む一方、基金残高の上積みと市債残高の減額を図ってきました。

また、平成27年3月に東九州自動車道「佐伯～蒲江間」が開通するなど、本市を取り巻く環境や社会情勢も目まぐるしく変化しています。こうしたことから、今後も引き続き中長期的な課題への対応や継続的な行財政改革への取組が必要です。そのような中、「佐伯市」としての一体感を更に醸成されるために、職員一人一人が高度・多様化する市民ニーズに合わせた視点により、既存の制度や仕組、考え方や意識の改革を行い、行政・市民・企業が相互に連携を図り、対等なパートナーとして支えあう市民協働によるまちづくり及び組織づくりを進める必要があります。

そのために、令和7年3月に策定した「佐伯市行政経営推進プラン（後期プラン）」の計画目標（令和11年度末の財政調整用基金残高を63億円以上保有する）に向けた改革を行うこととしています。

しかし、社会構造が大きく変化する中、物価高騰対策と社会経済の再活性化へ

の取組、増加する社会保障関係費への対応や地域活性化、防災対策への取組など、今後も財政需要は多様化し、増大していくことが予想されます。

本市の歳入における地方交付税の依存率は3割を超えていますが、その歳入の根幹である普通交付税については、人口減少等の影響により、更にその交付額が減少することが懸念されます。

このような中、歳入の確保に当たっては、市税の収納率向上に向けた取組や使用料・手数料及び受益者負担の適正化、公有財産の有効活用、ふるさと納税の増収など、あらゆる手法を凝らし、自主財源の確保に努めます。

歳出については、市民ニーズに的確に対応するため、事務事業について不断の見直しを行い、限られた財源を有効に活用できるよう、本市の総合計画に沿った施策の選択と集中を図ります。

また、各特別会計、水道事業会計及び下水道事業会計についても、経営の健全化を図りながら、財政規律の維持に努め、中長期的な視点に立った、健全で持続可能な財政運営を行っていく必要があります。

表1-2(1) 財政の状況

(単位：千円、%)

区分	平成27年度	令和2年度	令和6年度
歳入総額 A	45,167,270	56,635,427	46,783,228
一般財源	28,356,210	25,678,054	26,758,885
国庫支出金	6,088,520	14,186,103	6,545,812
都道府県支出金	3,060,322	3,472,548	4,768,735
地方債	4,757,000	7,914,853	2,985,100
うち過疎対策事業債	1,280,600	2,079,500	1,764,900
その他	2,905,218	5,383,869	5,724,696
歳出総額 B	44,421,483	55,782,781	45,902,228
義務的経費	22,883,527	22,678,530	22,866,675
投資的経費	6,316,829	10,061,696	6,757,618
うち普通建設事業	6,194,690	9,606,670	6,068,477
その他	15,221,127	23,042,555	16,277,935
過疎対策事業費	5,369,019	7,078,163	7,872,764
歳入歳出差引額 C (A-B)	745,787	852,646	881,000
翌年度へ繰越すべき財源 D	130,217	166,124	35,873
実質収支 C-D	615,570	686,522	845,127
財政力指数	0.31	0.33	0.35
公債費負担比率	23.2	23.1	20.8
実質公債費比率	8.5	8.3	10.1
起債制限比率	—	—	—
経常収支比率	93.2	97.2	94.9
将来負担比率	—	3.4	—
地方債現在高	54,917,679	50,664,942	39,502,069

イ 施設整備水準等の現況と動向

昭和 45 年に制定された過疎地域対策緊急措置法及び昭和 55 年に制定された過疎地域振興特別措置法に基づく過疎地域振興計画、平成 2 年に制定された過疎地域活性化特別措置法に基づく過疎地域活性化計画、平成 12 年に制定された過疎地域自立促進特別措置法に基づく過疎地域自立促進計画、令和 3 年に制定された過疎地域の持続的発展の支援に関する特別措置法に基づく持続的発展計画をそれぞれ策定し、過疎地域の持続的発展を図るための対策を積極的に推進してきたことと、内需拡大による公共事業の施行により、主に交通通信体系、生活環境基盤などを整備してきました。

今後も交通通信体系の整備、生活環境の整備及び産業振興を中心として地域の特性を十分に生かした持続的発展をする地域づくり、すなわち地域における持続可能な地域社会の形成及び地域資源等を活用した地域活力の更なる向上が実現するような施策を展開する必要があります。

表 1－2（2） 主要公共施設等の整備状況

区分	平成 2 年度末	平成 12 年度末	平成 22 年度末	令和 2 年度末	令和 6 年度末
市 町 村 道					
改 良 率 (%)	43.4	52.8	59.6	61.8	62.6
舗 装 率 (%)	74.6	83.1	89.7	91.9	92.5
農 道					
延 長 (m)			278,167	281,478	281,908
耕地 1 ha 当たり農道延長 (m)	54.6	84.6	132.5	147.4	151.6
林 道					
延 長 (m)			438,877	449,510	453,940
林野 1 ha 当たり林道延長 (m)	17.4	15.0	5.6	5.7	5.8
水 道 普 及 率 (%)	93.8	96.7	99.3	99.6	99.6
整備面積 (公共) (ha)	—	—	402.0	429.0	438.83
施設改修 (施設)	1	1	7	11	21
浄化槽の設置 (基)	—	—	172	126	80
人口千人当たり病院、 診療所の病床数 (床)	17.2	17.4	18.7	19.6	18.7

#### (4) 地域の持続的発展の基本方針

##### ア 豊かな自然環境と安全・安心な生活環境の創生

豊かな自然環境とその美しい景観を次世代に引き継ぐため、人と自然が共生するまちづくりを進めます。あわせて、清潔で安全な生活環境を構築し、市民生活の安定や快適性・利便性の向上を図ります。

特に、地震・津波・台風などの自然災害に対しては、地域防災力の高い、災害に強いまち（人）づくりを進めます。

##### イ 暮らしと産業を支える生活基盤の創生

市民生活を支える水道、下水道、道路・情報インフラなどの整備や公共交通網の再編等を進め、安全で利便性の高い市民生活の確保に努めます。あわせて、令和6年3月に策定した「佐伯市立地適正化計画」及び「佐伯市市街地グランドデザイン」に基づき中心市街地機能の充実・強化を進め、人が集う街の実現に取り組みます。

##### ウ 健康で安心して暮らせる共生社会の創生

地域医療体制の整備や健康づくりの取組を推進します。あわせて、「地域共生社会」の実現に向け、多様な支援ニーズに的確に対応できる体制への転換を進めるほか、市民が世代や背景を超えてつながり、相互に支え合う地域づくりを進めます。

また、保育所の整備や保育士の確保を推進するなど、子育てしやすいまちづくりを目指します。

##### エ 人が学び、人が生き、人が育つ教育の創生

授業づくり・授業改善、こどもの居場所づくり、少子化への対応に、重点的かつ継続的に取り組みます。その中で、ふるさと教育の充実を図ります。

また、生活文化の向上や青少年育成、市民文化の創造、文化財・伝統文化の継承についても、積極的に取り組んでいきます。

##### オ 地域資源をいかした産業と観光の創生

豊かな自然環境を生かした農林水産業の振興とその素材を活用したさいきブランドの確立に取り組みます。

商工業では、地場産業の活性化と企業誘致の推進に取り組みます。

観光においては、これまでの観光業に農林水産業や造船業等、地域の産業を観光化することで観光産業へ発展させます。

##### カ 人が交流し、活力あふれるまちの創生

人権、男女共同参画、市民協働、「食」のまちづくり、移住・定住、国際交流、

行政サービス、新たな地域コミュニティの構築等、様々な施策によるまちづくりを推進していきます。

#### キ 地域が輝くまちの創生

本市は、平成 17 年 3 月 3 日に 1 市 5 町 3 村が合併し、誕生しました。合併後、行財政改革による行政組織の効率化や財政の縮減等により、各地域における自助・共助・公助の在り方も変化してきました。加えて、人口減少が進む中、各地域では地域の歴史や文化・伝統などの保存・継承も難しい状況となっています。

各地域の自然や歴史・文化・伝統などを次世代に継承し、それぞれの特性を生かしたまちづくりを推進します。

##### 【各地域の基本方針】

- ・人が集い、元気が生まれ広がる、新たなまちへ ～佐伯地域～
- ・マグロ養殖と花の咲くまち かみうら ～上浦地域～
- ・人もまちも美しい快適居住空間のまち、弥生 ～弥生地域～
- ・よし 最高の水あそびを 用意しよう！ ～本匠地域～
- ・ユネスコエコパークを活用した持続可能な地域づくり ～宇目地域～
- ・人と地域がささえあい 安心と活力に満ちた里 直川 ～直川地域～
- ・海に寄り添い海と生きる、安心快適な鶴見地域 ～鶴見地域～
- ・人口増へ！米水津からの情報発信 ～米水津地域～
- ・海の恵みを活かすまち蒲江 ～蒲江地域～

#### (5) 地域の持続的発展のための基本目標

令和 2 年 3 月に策定した「第 2 期佐伯市まち・ひと・しごと創生総合戦略」における人口シミュレーションでは、国のまち・ひと・しごと創生長期ビジョンと大分県人口ビジョンを勘案して、令和 42 年（2060 年）の本市の人口を約 4.1 万人とシミュレーションしています。

このシミュレーションでは、令和 7 年の人口を 63,417 人としていますが、より実数に近い大分県の人口推計(令和 7 年 10 月 1 日)では 60,497 人となっています。大分県の人口推計を基準として、令和 7 年度から令和 12 年度までの人口減少数 3,796 人から推計すると、令和 12 年度の人口が 56,701 人となります。

よって、本計画期間内に達成すべき基本目標を「令和 12 年度末の本市の人口を 56,701 人」とします。

また、この基本目標（人口）を達成するためには人口動態を分析する必要がありますが、特に社会増減については市町村による施策効果の発現が期待できます。

令和 7 年（令和 6 年 10 月 1 日～令和 7 年 9 月 30 日）における本市の人口の社会増減は「339 人の減」となっていることから、基本目標を達成するためにはこの減少を抑制する必要があります。

前述のシミュレーションでは、令和 8 年から 12 年までの 5 年間における社会増

減は「139人の減」となっています。

このようなことから、このデータをもとに本計画期間内に達成すべき社会増減の目標を設定することとし、その目標を「令和12年の本市の人口の社会減を27人」とします。

【基本目標】

目標内容	基準値	目標値
	令和7年度(2025年度)	令和12年度(2030年度)
本市の人口	60,497人	56,701人
本市の人口の社会減	339人	27人

※ 基準値は、大分県の人口推計(令和7年版・令和6年10月1日～令和7年9月30日)の数值

(6) 計画の達成状況の評価に関する事項

計画の達成状況について、毎年度、市長において検証を実施し、市議会に報告します。

(7) 計画期間

計画期間は、令和8年4月1日から令和13年3月31日までの5か年間とします。

(8) 公共施設等総合管理計画との整合

平成28年3月に策定した佐伯市公共施設等総合管理計画(令和5年3月改訂)において、公共施設等の管理に関する基本的な考え方及び基本方針を次のとおりとしています。

また、総合管理計画に沿い、平成30年3月には佐伯市公共施設等総合管理計画個別施設計画を策定しています。

本計画においても、全ての事業において公共施設等総合管理計画の基本方針等に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合しています。

【公共施設等の管理に関する基本的な考え方】

公共建築物については、将来の人口動向や地域の特性を考慮しながら、既存施設の複合化、集約化、廃止等に取り組み、更新や新規整備を総量規制の範囲内で行うことで、施設総量の適正化を推進し、財政負担の軽減と平準化を図ります。

インフラ施設については、市民生活や産業の基盤として必要不可欠な施設であることから、道路、上下水道といった施設分類ごとの特性や、将来の人口動向や地域の特性を考慮し、各整備計画等を基本に計画的な整備を行うことで、施設総量の適正化を図ります。

今後も行政サービスを提供するために保有を継続する公共施設等については、まず新耐震基準適合を前提とし、定期的な点検・診断及び計画的な維持修繕の実施により長寿命化を進め、今後の利用需要の変化に応じて機能の複合化、集約化等を推進します。

本計画の推進に当たっては、佐伯市総合計画において本市が目指す「地域が輝く『佐伯がいちばん』の人・まちづくり」を実現するため、地域の将来像となる「まちのかたち」を見据え、まちづくり施策との連動を図ります。

**【公共施設等の管理に関する基本方針】**

- 基本方針 1 施設総量の適正化の推進
- 基本方針 2 長寿命化の推進と管理運営の効率化
- 基本方針 3 まちづくりと連動した計画の推進

## 2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成

### (1) 現況と問題点

#### ア 移住の促進

本市では、少子化による人口減少のみならず、市外や県外への人口流出が進んでいます。

その要因として、本市には高校卒業後に進学するための教育機関（大学、専門学校等）が少ないことや就職先が少ないことが挙げられます。その結果、高校を卒業すると、進学や就業の機会を求めて市外へ転出する傾向が強くなります。

このことから、必然的に U ターンの潜在者数は相当数あることになり、U ターン者の確保は移住策の中でも特に強化する必要があります。

一方で、都市部住民の農村漁村志向が上昇しており、更に地方への移住志向は高まると考えられることから、I ターン者の確保も重要性を増しています。

移住定住には至らないものの、地域に多様な形で継続的に関わる「関係人口」は、過疎地域における担い手不足等の地域課題の解決や将来的には移住にもつながる可能性があり、若者のライフスタイルの多様化や SNS 等による手段の変化からも注目が高まっています。

都市部人材との関わり方の促進により関係人口を創出するため、市内企業などの受入れ先となる求人情報などのニーズに応じた都市部における地方で働きたい人材とのマッチングにより、それぞれのニーズに応じた多様な地域への関わり方を推進する必要があります。

#### イ 定住の促進

本市には、高校卒業後の進学先や就職先が少ないことから人口流出が進み、中でも市町村合併前の旧南海部郡での過疎化、少子高齢化が著しくなっています。

また、人口の減少により、従前の自治組織が成り立たなくなり、地域力が減衰している状況にあります。

さらに、過疎化により空き家が増加するなど、老朽化により周辺居住者への危険性の増加や景観への悪影響が懸念されています。加えて、後継者不足から耕作放棄地が年々増加の一途をたどり、その荒廃化が進んでいます。

このような状況において、移住者を受け入れ、定住を促すことは本市の重要施策であり、住居の提供はもちろん、雇用・仕事等就職情報の発信、また、移住者自ら起業や就農ができる環境の整備、更には子育てや医療等の生活環境の情報発信など、各関係機関が連携して取り組む必要があります。

#### ウ 地域間交流の促進

本市には、豊かな自然と温暖な気候に育まれた素晴らしい景観があり、海、山、川、街と地域を代表する素晴らしい観光素材が多数あります。しかし、あらゆる知名度はまだ低く、本市に来ていただくための動機付けとするには、素材と

しての更なる磨き上げと関係機関が一体となった情報発信を強化する必要があります。

また、佐伯市総合運動公園をはじめとする体育施設や旧町村エリア毎にあるグラウンド・文化ホールなどは、人口減少や事業集約の影響から曜日や時間帯によっては、その利用率が著しく低下している施設があります。

このようなことから、あらゆる面において活力ある地域をつくるには、本市を他地域の人々が絶えず訪れる交流の場とする必要があります、そのために本市の観光素材の魅力が伝わりやすいよう素材別のプログラムの提供や、機能が充実している体育施設や文化施設等を活用した社会人や学生の合宿・大会誘致などにより、利用率の向上や宿泊者数の拡大を含めた幅広い地域間交流活動を促進する必要があります。

国際交流については、急速に進む国際化に対応するため、外国語や各国の歴史を学ぶと同時に、実際の経験を通じて外国の文化・生活への理解を深め、国際感覚にあふれる人材を育成していくことが重要です。

また、姉妹都市等を締結している都市との交流を通じて、よりグローバルな視点に立った事業推進や積極的な交流に繋がる情報発信の強化が求められています。

## エ 人材の育成

「まちづくりは、人づくり」といわれるように、本市が持続的に発展するためには、郷土愛にあふれ創造力豊かな人材や地域の活力を支える人材が求められます。

このため、令和3年2月に開講した「佐伯市民大学『令和四教堂』」を充実させ、「ローカルでありながらグローバル」な人材を育成する必要があります。

## (2) その対策

### ア 移住の促進

多くの移住希望者に佐伯市の移住事業や魅力をまず知ってもらうことが大切です。

そのため、専用サイトや SNS などを積極的に活用し、常に最新の情報を発信していきます。また、直接相談に応じられる機会を多くするため、東京、大阪、福岡などの大都市圏で開催される移住相談会には積極的にブースを設け、多くの移住希望者の相談に応じられるよう体制を整えます。

また、常時、移住の相談を受けられるように、庁内に移住相談窓口の設置や費用軽減を図るサポートにより定住の促進を図ります。

さらに、移住事業の充実や移住する際に要する費用の軽減を図るサポート事業の充実を図るとともに、既に移住している方同士を対象とした移住者交流会を実施し、移住後の悩みなどを気軽に話せる関係構築の機会を提供します。

地方で働きたい都市部の人材へ、ニーズに応じた市内企業などの求人情報をマ

ツチングすることで関係人口の創出を図ります。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「移住・定住対策」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する移住の促進をより効果的に進めます。

【目標指標】

目標内容	基準値 令和6年度(2024年度)	目標値 令和12年度(2030年度)
施策による移住者数	122人/年	130人/年

イ 定住の促進

移住者が安心して暮らし続けられるために、庁内の関係機関の連携を密にし、地域の課題、特性などを把握し、雇用や企業などの情報はもちろん、子育て、教育、医療、福祉などの情報提供も併せて積極的に行います。

このほか、耕作放棄地の増加を抑制するために、主に移住希望者に対し就農の斡旋も積極的に行うとともに、移住後の不安や悩みの軽減を図るサポート事業も展開します。

また、地域おこし協力隊も積極的に登用し、それぞれの地域に配置することによって地域の活性化を図り、定住も進めます。

さらに、年々増加する空き家の対策として、利活用できる空き家については、空き家バンク制度を充実させることにより登録棟数を増やし、移住者の受け皿を増加させます。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「移住・定住対策」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する定住の促進をより効果的に進めます。

【目標指標】

目標内容	基準値 令和6年度(2024年度)	目標値 令和12年度(2030年度)
移住者交流会参加者数	17人/年	25人/年

ウ 地域間交流の促進

ユネスコエコパークに登録された祖母・傾・大崩山系と九州屈指の秘境「藤河内溪谷」、清流「番匠川」、270 kmにわたるリアス海岸の景観と島々を、市外から訪れる来訪者に対するスロートーリズムの観光素材として活用します。

また、単に風景観光として楽しむだけでなく、自然を生かした体験プログラムやそこで生活する住民との交流の機会を提供するエコツーリズム、ブルーツーリズム、グリーンツーリズムとして展開することにより、多種多様な連携を生み出

し、地域間交流の促進につなげます。

このほか、九州屈指の規模を誇る「佐伯市総合運動公園」をはじめとする体育施設を生かした合宿や各種スポーツ大会等を誘致します。

さらに、美しい景観を生かしたサイクルツーリズムについては、令和2年度に策定した佐伯市自転車活用推進計画に基づき誘客事業を強化するほか、えひめ・おおいた交流事業実行委員会（愛媛県の9市町・大分県の9市町）や大分・宮崎県境5市政策協議会（佐伯市、臼杵市、津久見市、延岡市、日向市）、大分都市広域圏と連携し、多角的な地域間交流の促進を図ります。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度（2024年度）	令和12年度（2030年度）
エコ・ブルー・グリーンツーリズム宿泊者数	318人／年	400人／年
合宿等誘致人数	6,138人／年	6,000人／年

#### エ 人材の育成

本市を取り巻く環境や課題、実践的な講義や議論を通じて自らが地域貢献することの意義などを学ぶ「佐伯市民大学『令和四教堂』」の運営を支援し、地域の活力を支える人材を育成します。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「人材育成・交流」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する人材の育成をより効果的に進めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度（2024年度）	令和12年度（2030年度）
市民大学参加者の講義内容等についての満足度	88%	90%

※ 「市民大学参加者の講義内容等についての満足度」とは、講義終了後に実施するアンケート調査に回答した参加者のうち、「満足」又は「やや満足」と回答した参加者の割合をいいます。

(3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成	(4) 過疎地域持続的発展特別事業 移住・定住	<p>移住者居住支援事業 ①移住支援事業補助金 【事業内容】 県外の居住者が「テレワーク」や「おおいたジョブナビによるマッチング」やその他要件に合致した働き方により、本市に定住を目的に移住した者に対して、補助金を交付するものです。 【事業の必要性】 過疎化の進行が著しい本市において、人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題であることから、市外からの移住を促進します。 【見込まれる事業効果】 移住の希望者を受け入れ、定住へと導くことができ、人口の社会的減少の食い止め、あるいは緩やかにすることが期待できます。</p> <p>②移住相談業務委託 【事業内容】 移住・定住関係業務（移住相談業務・空き家バンク業務）を外部事業所に委託するものです。 【事業の必要性】 人口減少、過疎化による地域の活力低下による地域の維持が困難な状況が見込まれるため、移住者の増加により人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題です。 【見込まれる事業効果】 本市が移住・定住業務の官民連携による事業実施体制を構築するため、専門性を持った事業所へ外部委託することで、切れ目のない相談サポート体制の確立と効果的な本市の情報発信により、移住検討者及び移住希望者へこれまで以上にきめ細やかな対応によるサービス向上に繋がる期待が持てます。 また本市も委託した外部事業所と連携することで相乗効果が生まれ、効率的就労的かつ効果的な移住・定住の推進に繋がることが期待されます。</p>	佐伯市	
		<p>お試し滞在・移住者交流支援事業 【事業内容】 本市への移住促進を図るため、移住相談会等の実施あるいは参加、移住希望者への移住体験に伴う滞在費用の補助、移住者交流会などの事業を実施します。また、移住検討者に本市の魅力を紹介する移住促進ガイドブックなども作成します。 【事業の必要性】 過疎化の進行が著しい本市において、人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題であることから、市外からの移住を促進します。 【見込まれる事業効果】 移住希望者や移住者に対し、きめ細かな情報提供や施策を行うことにより、移住者の増加につながり、社会減少の抑制も期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>移住就労応援給付事業 【事業内容】 本市への移住促進を図るため、県外からの移住者については市内事業所に正規職員として就職する方に対し補助金を交付し、市内事業所の人手不足の解消を図る。また、県内他市からの移住者について、要件を満たす職種に就職した方に対して補助金を交付するものです。 【事業の必要性】 過疎化の進行が著しい本市において、人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題であることから、市外からの移住を促進します。 【見込まれる事業効果】 移住の希望者を受け入れ、定住へと導くことができ、人口の社会的減少の食い止め、あるいは緩やかにすることが期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>空き家利活用促進事業（空き家バンク事業含） 【事業内容】 市外の居住者が、定住を目的に空き家バンク物件の住宅を取得する購入費用や改修費用、家財処分費用の一部に対し補助金を交付するものです。また、過疎化等により増える空き家を、所有者等の申出により空き家バンクに登録し、移住希望者を中心に利活用を促進します。 【事業の必要性】 過疎化の進行が著しい本市において、人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題であることから、市外からの移住を促進します。 【見込まれる事業効果】 移住の希望者を受け入れ、定住へと導くことができ、人口の社会的減少を抑制し、あるいは緩やかにすることが期待できます。また、年々増加する空き家の抑制を図ることができ、また、移住希望者の受け皿にもなり、人口減少の歯止めも期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>地域おこし協力隊設置事業 【事業内容】 都市部の人材を個人事業主として委嘱し、各地域へ配置することで地域で生活しながら地域協力活動を行うものです。 【事業の必要性】 人口減少、過疎化による地域の活力低下による地域の維持が困難な状況にあるため、地域の維持・強化を図る必要があります。 【見込まれる事業効果】 隊員が、それぞれの地域で活性化につながる活動や農林漁業の支援等を地域住民とともに行うことで、過疎化により衰退した地域の活力を高め、活性化が図られ、さらに隊員の任期終了後の定住にも期待できます。</p>	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		ワークトライアル事業 【事業内容】 少子高齢化の進展に伴う人口減少により、地域経済・産業も縮小傾向にある中、本事業を実施することで短期就労求職者と本市の事業所とのマッチングにより労働力を確保し、就業を通じた関係人口の創出と地域社会の担い手の確保により将来的な移住・定住に繋げるものです。 【事業の必要性】 移住するにはハードルが高いものがあるため、都市部の人材が地方との関わりを創出することによって、移住へと繋げるきっかけづくりを行う必要があります。 【見込まれる事業効果】 都市部の人材等で地方で働くことに興味がある人材を、市内事業所の短期就労の求人情報とマッチングすることによって関係人口が創出され、市内事業所については人手不足が解消され収益が増加する期待が高まります。また、地方に働く場所があることで、移住へ繋がることも期待ができます。	佐伯市	
	地域間交流	観光推進事業 【事業内容】 市外から訪れる来訪者に農山漁村において自然・漁業・農業等の体験をしていただき、地域の人々との交流を楽しむ滞在型の余暇活動です。 【事業の必要性】 様々な観光ニーズに対応するためには、本市の観光素材の更なる磨き上げと関係機関が一体となった情報発信の強化を行い、受入態勢を確立したツーリズムの造成が必要です。 【見込まれる事業効果】 体験型の観光素材がしっかりと加わることで、滞在時間が延長され、市民との交流機会の増加が期待されるとともに、自然環境の保全や地域文化の保存などへ積極的に関わる関係人口、交流人口の増大が期待されます。	佐伯市	
		佐伯市大会等誘致事業 【事業内容】 各種スポーツ大会の開催や大学等を含む各種チームの合宿、文化芸術系団体の発表会など、市内に宿泊する大会等を誘致するものです。 【事業の必要性】 地域間において、観光における宿泊客の獲得競争が激化する中で、九州屈指の規模を誇る体育施設の利活用など、本市の強みを活かした新たな誘客の仕組みを構築する必要があります。 【見込まれる事業効果】 大会や合宿、発表会、研究会等は定期的に繰り返し行われ、加えて一定規模の人数により行われるため、交流人口の増加が期待されます。	佐伯市	
		サイクルツーリズム推進事業 【事業内容】 本市の最大の強みである美しい景観を活かし、サイクリングによりゆっくりと周遊、滞在できる仕組みを企画・推進することで、あらゆるサイクリストの誘客を行うものです。 【事業の必要性】 来訪する観光客が減少するなか、サイクリングは、本市の特性を活かした有効な誘客ツールとして推進する必要があります。 【見込まれる事業効果】 サイクリング等のアクティビティは、アウトドアコンテンツとして注目されており、健康志向の現代において有効な誘客手段として交流人口の増加が期待されます。	佐伯市	
	人材育成	佐伯市民大学支援事業 【事業内容】 市民が幅広い分野で学び、佐伯人（さいきびと）としてクオリティの高い市民生活の実現を目的とした佐伯市民大学「令和四教室」の運営を支援します。 【事業の必要性】 「まちづくりは、人づくり」といわれるように、過疎地域が持続的に発展するためには、人材の育成が必要です。 【見込まれる事業効果】 佐伯市民大学「令和四教室」において、第2次佐伯市総合計画の基本構想に掲げられた「さいき7つの創生」に関するテーマの講演会やゼミ、フィールドワークなどを行うことにより、地域の持続的発展に貢献できる人材の育成が期待できます。	佐伯市	
		大分都市広域圏未来創造塾 【事業内容】 大分都市広域圏の構成市町の若手職員による政策研究チームにおいて、圏域で抱える広域的な課題を自主的に調査・研究し、課題解決に向けた実効性のある施策の提案を行います。 【事業の必要性】 人口減少が進み、職員数も縮小していく中、職員のスキルアップが必要です。 【見込まれる事業効果】 先進地視察や塾生会議、政策提案を行うことで職員のスキルアップが期待されます。	佐伯市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、該当する公共施設等はありませんが、公共施設等総合管理計画の基本方針に基づき、施設の新規整備は総量規制の範囲内で行うことで、施設総量の適正化を推進します。

### 3 産業の振興

#### (1) 現況と問題点

##### ア 農業・畜産の振興

本市は、番匠川下流域の平野部と、西部の山間部地域、東部の海岸部地域に大きく区分されます。農業においては、平野部や山間部地域では稲作が、海岸部地域では温暖な気候を生かした果樹栽培が営まれているほか、市全域において野菜や花きなどの施設園芸が営まれています。

また、畜産においては、繁殖経営を中心に肉用牛生産も行われています。

しかし、いずれも農業従事者の高齢化と後継者不在による担い手不足から、規模縮小や生産を中止する農家もあり、その数は減少の一途をたどっています。

こうした現状を踏まえ、今後、地域農業と産地を維持していくためには、担い手間の連携や新技術の導入などによる生産性の向上と、新規参入を含めた担い手支援による生産体制の強化に取り組む必要があります。

##### イ 林業の振興

本市の森林面積は、78,757haにも及び、市域全体における森林率は87%となっています。その中で8割以上も占める民有林は、その大半がスギであり、更にその7割以上が標準伐期を超える状況です。

そのため近年は、主伐面積が増えており、伐採後の再生林による更新が活発に行われており、その造林地は一貫施業や疎植といった新たな造林技術を導入し、低コスト造林にも積極的に取り組んでいます。

しかし、シカによる植栽木の食害が後を絶たず、鳥獣侵入防止ネットの設置が必須であり、その経費が造林コストに影響を与えています。

また、林業従事者の高齢化や人口減少等の影響を受け、担い手不足も懸念されており、県や関係機関と連携し、その育成や林業技術の向上に取り組んでいく必要があります。

このほか、椎茸生産については、本市の生産者が農林水産大臣賞を受賞するなど、生産技術の優れた生産者がいる一方、林業従事者と同様に担い手不足が深刻化してきています。今後、担い手を確保・育成し、椎茸生産量を維持していくためには、良質な椎茸づくりの技術継承に取り組む必要があります。

また、イノシシやシカなどの野生鳥獣による被害額は以前と比べ増加傾向にあります。依然として生産活動の支障となっており、被害防止対策に取り組んでいく必要があります。

これからも本市においては、造林から収穫まで一体的に行う循環型林業を推進し、林業・木材産業の振興を図るとともに、官民が連携し、将来的にわたって安定した林業地域を維持する必要があります。

## ウ 水産業の振興

本市は大分県で最も水産業が盛んなまちで、県下の7割近い生産量を占めています。リアス海岸の複雑な地形と森や川からの豊富な栄養塩に恵まれた漁場では、多様な漁業が営まれています。

海面漁業では、まき網、定置網、底曳網、船曳網、はえ縄、潜水などの漁法で多彩な天然魚介類が水揚げされています。漁獲量は、昭和62年の68,936トンを一ピークに減少傾向となっており、最近5年間は1万3千トン前後で推移し、水産資源の維持が課題となっています。加えて、魚価の低迷や資材の高騰などにより、漁家経営は厳しい状況が続いており、流通対策や後継者の確保対策が必要です。

また、波浪の少ない静穏な湾内では、ブリ、ヒラメ、マグロなどの養殖業が盛んに行われています。ワクチンを始めとした魚病対策や配合飼料の進歩、赤潮対策の高度化によるへい死の減少などにより生産を伸ばし、魚類養殖の生産量は市町村別で全国トップクラスとなっています。養殖業においても、魚価の低迷や飼料の高騰などにより、漁家経営は厳しい状況が続いており、漁業協同組合や大分県等関係機関と連携した様々な振興策の取組や支援が必要です。

このほか、魚の付加価値を高めるために、市内における水産加工業の振興を図る取組が必要です。水産加工業においては、外国人技能実習生の受入れを積極的に行っており、開発途上国等の経済発展を担う「人づくり」にも大きく寄与しているところです。

さらに、市内に2つある公設卸売市場は、両市場ともに施設の老朽化が進んでいることから、鶴見市場は新築整備、葛港市場は鶴見市場への統合を検討するなど、早急な老朽化対策が必要となっています。

今後も資源管理型漁業の推進、漁業生産基盤の整備、水産物流通・消費対策の充実、後継者の確保と育成に対する支援、漁協組織の強化等への取組が必要です。

## エ 商工業の振興

商業・サービス業については、少子高齢化や人口減少による人手不足、大型店舗の出店や通信販売の利用拡大などによって地域の商店が衰退してきています。

そうした中、消費者の多様化するニーズに対応し、事業を継続・発展するために、円滑な資金調達や経営基盤の強化を図る必要があります。

製造業については、造船業や鉄工業に代表されるものづくりの優れた技術を持つ多種多様な企業が立地し、本市の経済を支えています。こうした地域に根差した地場企業が、地域で末永く生産活動を行うことができるよう、企業のニーズを把握し、工場の新設・増設に伴う雇用の拡大を積極的に支援していく必要があります。

企業誘致については、造船業、運送業、農林水産加工業など、本市の地域資源を生かした産業に加え、近年は日本語学校の誘致や情報通信サービス関連企業を

主としたオフィス系企業の誘致を行っています。誘致に際しては、地域資源を活用する企業や経済効果が大きな企業、若者が希望する職種等を中心に積極的な誘致活動を図っていく必要があります。

このほか、佐伯港の利活用促進を図ることで、物流の拠点化を目指し、地域の活力を向上させることが求められています。令和7年6月に大分県が企業から女島埠頭背後地を購入し佐伯港の用地が拡充することになります。慢性的なヤード不足の解消と、既存施設の一体的な利活用を求めています。

地場産業の設備投資や企業誘致を促進していく上で、人材不足が問題となっています。具体的には、管理・事務職を希望する人が比較的多くあるのに対し、本市のオフィス系企業の不足から求人・求職のミスマッチが生じています。このようなことから、多くの若者が転出するといった悪循環を解消することが重要な課題となっています。

#### オ 観光・レクリエーションの振興

佐伯市には数多くの観光資源がありますが、個々の資源単位で多くの来訪者を呼ぶことができるものは皆無です。有力な観光資源となりえる農林水産物等の種類は豊富ですが、食材の種類に対し料理のバリエーションが乏しく、観光地としての地域の意識も希薄であり、観光業を担う人材も不足しています。

令和6年度に実施した観光統計調査では、宿泊客、入込客数ともに長期休暇や行楽シーズンの終了後は減少傾向であることが明らかになったため、年間を通じて安定した誘客が課題となっています。

こうした課題を解決するためには、観光客の満足度、リピーターの割合、消費額などのデータを分析し、それらを活用した観光商品の創出と観光素材の磨き上げに加えて、継続した観光プロモーションを実施するほか、積極的な情報発信を行い、本市の認知度を向上させる必要があります。

また、昨今のインバウンド消費が期待される中、インバウンド誘客の取組を強化する必要があります。

#### カ 創業・就業支援策の強化

新たなビジネスや雇用の創出により地域経済を活性化するため、商工会議所及び商工会等と連携し、創業に向けたセミナー等の開催や創業の支援をする必要があります。

また、長年にわたって地域に根差し、雇用の創出とともに地元の発展に貢献してきた企業が、経営者の高齢化や後継者不足により休廃業または解散することが危惧されており、関係支援機関と連携を図り円滑な事業承継を促進する必要があります。

少子高齢化や人口減少により企業を担う人材の不足が課題となっています。この課題を解決し地域の活性化を図っていくため、若者が地元就職する環境を整

え、企業を支えていく人材を育成する必要があります。

#### キ ブランド化・流通の促進

佐伯管内の製品の生産・製造する事業者を支援するとともに、製品のブランド化や流通促進を目的に、生産者が自ら自信と誇りを持ち、売り出そうとする特産品を「さいき産品」として登録し、PRしています。

しかし、一部で販売経路や形態が固定的・限定的であることから、消費者や販売業者等の様々なニーズを捉え、「さいき産品」の販売及び販路拡大を行う必要があります。

### (2) その対策

#### ア 農業・畜産の振興

農業においては、農業法人や認定農業者などの担い手への農地集積と、区画整理や機械整備を支援することで生産基盤の強化を図るとともに、新規就農者や企業参入に対する支援により、多様な担い手の確保・育成に取り組みます。

また、ICTを活用した新技術の導入支援や気候変動に対応した品種の導入や、園芸品目の団地化、所得向上を目指した高収益品目への転換や導入などを推進します。

このほか、有機栽培や、特色のある米づくりなど、時代に対応した農産物づくりに取り組みます。

畜産においては、省力化機器の導入支援やヘルパー組織の充実により軽労化を目指すとともに、増頭の支援により、産地の維持を図ります。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
農地中間管理機構集積面積(総数)	380ha	440ha
子牛生産率	79.1%	82.0%

#### イ 林業の振興

森林資源の循環を図るため、主伐と再造林を一体的に行う「佐伯型循環林業」や森林の適正な管理による木材資源の育成と公益的機能の発揮のため、除間伐といった保育施業を推進します。

また、森林整備の基盤となる林道や作業道、作業路の整備を行うことにより、木材や椎茸等の生産性向上や造林・育林コストの低減などに取り組みます。

さらに、林業従事者、事業者、森林所有者の所得向上を図るため、その担い手の育成と林業技術の向上に努め、林業経営の効率化を促進するとともに、地域材の積極的な活用に向けた公共施設等の木造化・木質化に努めます。

椎茸生産についても、担い手の確保・育成に努め、おおいた椎茸のブランド化の推進及び生産の省力化・効率化を進めます。

農林産物の鳥獣被害防止対策については、その被害を減少させるため、シカやイノシシなどの有害鳥獣の被害予防及び捕獲に継続的に取り組みます。

【目標指標】

目標内容	基準値 令和6年度（2024年度）	目標値 令和12年度（2030年度）
保育施業面積（除間伐）	336ha／年	320ha／年

ウ 水産業の振興

水産業においては、水産資源の回復・増大を図るため、種苗放流や漁場の造成、藻場保全活動などを行うとともに、養殖魚のブランド化や養殖施設の整備、赤潮対策などを推進することにより、漁業者の所得向上を図ります。

担い手対策では、新規就業者の確保・育成に取り組み、市場や水産加工施設の環境整備により、マーケットニーズに対応した加工・流通体制の強化を図ります。

また、漁業生産活動の基盤を強化するため、拠点漁港を主体とした漁港整備を行うとともに、漁船保全施設や製氷施設等の共同利用施設整備に対して支援を行います。

【目標指標】

目標内容	基準値 令和6年度（2024年度）	目標値 令和12年度（2030年度）
新規就業者数	24人／年	28人／年

エ 商工業の振興

商業・サービス業については、制度融資等による中小企業の円滑な資金調達の環境整備を図ります。また、企業のDX推進を支援することで業務の効率化及び生産性の向上による労働力不足の改善を図るとともに、地場企業に就職した若手人材の育成支援による職場への定着化によって経営基盤の強化を図ります。

周辺部（旧郡部）では、地域に根差してきた商店が衰退しているため、移動販売事業者等を支援することで買い物環境の維持を図ります。

また、製造業、情報サービス業に加え、佐伯市の特性・資源を生かし、林業・水産関連産業、地場の農林水産物の加工・販売業、旅館業等の企業誘致に努めます。

このほか、企業立地助成金等の活用及び工業用地の確保、環境整備等を行い、企業誘致及び地場企業の設備投資を促進します。

さらには、佐伯港女島地区の総合的な利活用促進を図るため、環境整備及びボ

ートセールスを積極的に行い、物流の拠点化を目指します。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「雇用対策」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する商工業の振興をより効果的に進めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
企業立地件数	5社/年	5社/年

#### オ 観光・レクリエーションの振興

佐伯市の恵まれた自然を活かした各種ツーリズムやオルレに加え、「東九州伊勢えび海道事業」や「日豊海岸岩ガキまつり」、「春の佐伯本マグロフェア」などの四季を通じた食のキャンペーン事業を行い、食観光の一層の充実を図り、国内外への誘客の強化を行います。

また、キャンペーン事業にあっては、大分県南3市の連携や、東九州自動車道でつながる延岡市、日向市を含む日豊海岸エリア等とも連携を進め、点から線、線から面へと広がる仕掛けを行い、広域的な誘客を狙います。

観光産業の育成、発展を図るための取組では、地場産業である造船業の進水式等を取り入れた産業観光のツアー造成や、製造業や農林水産業、麴や酒造などの地域に根付いた産業についても観光の視点を導入し、見学ツアーの造成など観光素材としての磨き上げを進めます。

このほか、従来の市内観光の食、歴史、文化に産業を加えた、新しい市内観光周遊ルートを造成し、滞在時間と消費の拡大を図ります。

さらに、情報発信による誘客については、九州観光推進機構やツーリズムおおいをはじめとする団体との連携、加えてJR九州やNECXO西日本、クルーズ船社などへの定期的な営業活動を行うほか、SNSとICT技術を活用した個人向けのダイレクトな情報発信を国内外に向けて行います。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「圏域を構成する各市町の特徴を生かした経済成長のための産学金公民一体となった体制整備」、「地域資源を活用した地域経済の裾野拡大」及び「戦略的な観光施策」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する観光・レクリエーションの振興をより効果的に進めます。

【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
観光入り込み客数	1,253千人/年	1,680千人/年
宿泊者数	139,036人/年	173,000人/年

カ 創業・就業支援策の強化

産業の振興及び地域経済の活性化並びに雇用の創出を図るため、創業者に対し創業に係る経費等の支援を行うとともに、創業セミナー等を開催し、計画的で持続的な創業を推進します。

また、経営者の高齢化や後継者不足による休廃業・解散への対応として、関係支援機関と連携し、事業承継の周知啓発を図るとともに円滑な事業承継の支援を図ります。

人材不足の対応として、ジョブカフェおおいた佐伯サテライトと連携し若者の就業への支援を行うとともに、UIJターン者や学生と地元企業が直接会う機会を提供することで、円滑なマッチングによる人材確保を促進します。

あわせて、地場企業に就職した若手人材の育成支援による職場への定着化によって経営基盤の強化を図ります。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「雇用対策」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する創業・就業支援策の強化をより効果的に進めます。

【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
創業件数	19件/年	25件/年

キ ブランド化・流通の促進

「佐伯市ブランド流通促進協議会」や「佐伯市輸出入協同組合」及び大分県と連携・協力しながら、海外・都市圏への流通促進を目的とした「さいき産品」の販売及び販路拡大を行います。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「地域資源を活用した地域経済の裾野拡大」及び「農林水産物の消費拡大」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載するブランド化・流通の促進をより効果的に進めます。

**【目標指標】**

目標内容	基準値 令和 6 年度（2024 年度）	目標値 令和 12 年度（2030 年度）
市マッチングによる佐伯産食品 の都市圏への新規納品件数	40 件／年	50 件／年

(3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
3 産業の振興	(1) 基盤整備 農業	農村振興総合整備事業 (佐伯南部地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (細田地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (城村地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (長良地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		農業体質強化基盤整備促進事業 (佐伯3期地区)	佐伯市	
		多面的機能支払交付金事業	佐伯市	
		産地基幹農道整備事業 (畑野浦地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		河川工作物応急対策事業 (小田地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (宇目南部地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		城村地区農道整備事業 (城村地区)	佐伯市	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (山梨子地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		防災重点農業用ため池等整備事業 (大野谷地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (提内地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		防災重点農業用ため池等整備事業 (竜護寺地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		防災重点農業用ため池等整備事業 (直川ダム地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		地域農業水利施設保全対策事業 (佐伯地区)	佐伯市	
		農業体質強化基盤整備促進事業 (吹浦地区)	佐伯市	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (波越地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (長良2期地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		農業水利施設保全合理化事業 (大中尾ダム地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (宇目塩見園地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		畑地帯総合整備事業 (浦ノ迫地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		水田畑地化推進基盤整備事業 (西野地区) (県施行事業負担金)	大分県	
		畑地帯総合整備事業 (津井浦地区) (県施行事業負担金)	大分県	
	畑地帯総合整備事業 (丸市尾浦地区) (県施行事業負担金)	大分県		
	防災重点農業用ため池等整備事業 (蛇崎地区) (県施行事業負担金)	大分県		
	防災重点農業用ため池等整備事業 (下久部地区) (県施行事業負担金)	大分県		
	林業	有害鳥獣被害防止対策事業 (補助金) シカネット・電気柵・トタン柵等の資材購入設置	佐伯市	
		再造林等促進事業 (補助金) 鳥獣防護柵 L = 1, 200, 000m、再造林2, 000ha、下刈1年目2, 000ha	佐伯市	
		保育等対策事業 (補助金) 下刈 (2～5年目) 7, 150ha、除間伐 A = 1, 750ha	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		市有林経営管理事業（公共造林事業） 再造林・下刈・間伐・現況調査等	佐伯市	
		原木しいたけ生産承継事業（補助金） 簡易作業路L=2,000m、バックホウ、人工ホダ場等生産施設整備補助	佐伯市	
		作業道開設事業（補助金） 作業道 L=9,100m	佐伯市	
		作業道整備事業（補助金） 作業道改良補助	佐伯市	
		林地等崩壊防止対策事業（補助金）	佐伯市	
		緑資源機構幹線林地受益者賦課金（補助金） 宇目小国線（南田原区間・宇目区間）	佐伯市	
		山のみち地域づくり交付金事業 (負担金)	佐伯市	
		林道船河内2号線開設事業 L=4,800m、W=4.0m	佐伯市	
		林道岸ノ上庵ノ木線開設事業 L=2,230m、W=4.0m	佐伯市	
		林道土屋原線開設事業 L=6,998m、W=4.0m	佐伯市	
		林道竹ノ河内線開設事業 L=5,700m、W=4.0m	佐伯市	
		林道竹ノ河内線整備事業 L=3,400m、W=4.0m	佐伯市	
		林道船河内線整備事業 L=9,400m、W=4.0m	佐伯市	
		林道土屋原線整備事業 L=5,000m、W=4.0m	佐伯市	
		林道井ノ上線整備事業 L=2,100m、W=4.0m	佐伯市	
		林道土紙屋江平線整備事業 L=3,100m、W=4.0m	佐伯市	
		林道波越線整備事業 L=3,300m、W=4.0m	佐伯市	
		林道大刈野線整備事業 L=6,300m、W=4.0m	佐伯市	
		林道山口線整備事業 L=1,300m、W=4.0m	佐伯市	
		林道大河内線整備事業 L=1,400m、W=4.0m	佐伯市	
		林道点検診断・保全整備事業 橋梁51か所 トンネル2か所	佐伯市	
	水産業	豊後水道南部地区水産環境整備事業 県施行事業負担金	大分県	
		水産物供給基盤機能保全事業 県施行事業負担金	大分県	
		水産業強化支援事業（補助金） 養殖場方塊設置	佐伯市	
		水産業強化支援事業（補助金） 製氷貯氷施設整備	佐伯市	
		鶴見大島漁場水産物供給基盤機能保全事業	佐伯市	
	(2)漁港施設	長田地区水産生産基盤整備事業	佐伯市	
		入津地区水産生産基盤整備事業 (入津漁港)	佐伯市	
		畑野浦地区水産生産基盤整備事業 (入津漁港)	佐伯市	
		佐伯市地区漁港施設機能強化事業	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		間越地区漁港施設機能強化事業	佐伯市	
		佐伯地区水産物供給基盤機能保全事業	佐伯市	
		大入島地区水産物供給基盤機能保全事業	佐伯市	
		上浦地区水産物供給基盤機能保全事業	佐伯市	
		鶴見地区水産物供給基盤機能保全事業	佐伯市	
		大島地区水産物供給基盤機能保全事業	佐伯市	
		蒲江2地区水産物供給基盤機能保全事業	佐伯市	
		福泊漁港海岸保全施設整備事業 (農山漁村地域整備交付金)	佐伯市	
		漁港単独事業	佐伯市	
		松浦漁港海岸保全施設整備事業(海岸連携) (県施行事業負担金)	大分県	
		蒲江漁港水産物供給基盤機能保全事業 (県施行事業負担金)	大分県	
		松浦漁港水産物供給基盤機能保全事業 (県施行事業負担金)	大分県	
		松浦漁港漁港施設機能増進事業 (県施行事業負担金)	大分県	
		蒲江漁港漁港施設機能増進事業 (県施行事業負担金)	大分県	
		海岸保全施設整備事業(津波・高潮対策) (農山漁村地域整備交付金)	佐伯市	
		米水津地区水産物供給基盤機能保全事業	佐伯市	
		松浦漁港特定流通基盤整備事業 (県施行事業負担金)	大分県	
		松浦漁港災害防止対策事業 (県施行事業負担金)	大分県	
		霞ヶ浦漁港海岸保全施設整備事業 (メンテナンス)	佐伯市	
		松浦漁港海岸保全施設整備事業(メンテナンス) (県施行事業負担金)	大分県	
		蒲江漁港海岸保全施設整備事業(メンテナンス) (県施行事業負担金)	大分県	
		蒲江漁港海岸保全施設整備事業(高潮対策) (県施行事業負担金)	大分県	
		佐伯市公設水産物卸売市場鶴見市場整備事業 (松浦漁港)	佐伯市	
	(3)経営近代化施設 農業	水田農業担い手育成対策事業	佐伯市	
		佐伯市直川米麦乾燥調製施設整備事業	佐伯市	
		重岡ライスセンター機械設備機能強化事業	佐伯市	
	水産業	養殖業浮沈式生簀実証実験(補助金)	佐伯市	
		陸上養殖生産体制強化支援事業(補助金) 酸素発生機、緑色LED照明整備	佐伯市	
		沿岸漁業振興特別対策事業(補助金)	佐伯市	
	(5)企業誘致	企業誘致対策事業	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
	(6)起業の 促進	創業支援事業	佐伯市	
	(7)商業 その他	雇用対策事業	佐伯市	
		商工業振興事業	佐伯市	
	(9)観光又 はレクリ エーション	小半鍾乳洞整備事業	佐伯市	
		鉱泉センター直川施設改修事業	佐伯市	
		観光施設省エネ化事業	佐伯市	
		観光施設整備事業	佐伯市	
	(10)過疎地 域持続的発 展特別事業 第1次産業	農業振興単独事業（農業後継者養成奨学金、特産物栽培奨励補助金事業、 ファーマーズスクール事業新規就農支援事業、農業後継者就農給付金事業、 大豆及びそば作付振興補助金、さいき農林公社支援事業等） 【事業内容】 生産の効率化と生産性の向上を目指し、生産者や生産団体に対し各種補助 金交付等の支援を行います。 【事業の必要性】 過疎地域において農用地の有効活用や担い手を育成することが急務であ り、地域の特性を生かした柔軟かつ効果的な農業振興対策を講じる必要があ ります。 【見込まれる事業効果】 各種の補助により、生産意欲や農業所得の向上を図ることができます。ま た、新規就農・定住促進や生産物のブランド化、地域活力の向上につなが ります。	佐伯市	
		環境保全型農業直接支払推進事業 【事業内容】 化学肥料・化学合成農薬を原則5割以上低減する取組と合わせて行う環境 保全に効果の高い営農活動の支援を行います。 【事業の必要性】 地域の環境を守ることは持続可能な農業の構築に繋がるため、農業者が環 境保全型農業を継続して行うことが必要不可欠です。 【見込まれる事業効果】 地球温暖化の防止や生物多様性保全に繋がります。また、農業法人や規模 の大きな生産者では雇用につながるため、地域経済への貢献が期待でき ます。	佐伯市	
		中山間地域等直接支払交付金事業 【事業内容】 集落での農地保全活動等の取組に対して交付金による支援を行います。 【事業の必要性】 担い手が減少する中、集落で協力しながら農地保全活動を継続して行 うことが必要不可欠です。 【見込まれる事業効果】 農業の生産状況が不利である中山間地域における耕作放棄地の増加を防 ぎ、農地の多面的機能の保持に繋がります。	佐伯市	
畜産振興単独事業（優良種牛精液導入事業、獣医師設置事業、子牛導入推進 事業等） 【事業概要】 畜産農家や生産団体等に対し、その振興を図るために必要かつ効果的な事 業に対して各種補助金交付等の支援を行います。 【事業の必要性】 高齢化や後継者不在から、農家戸数は減少や生産規模を縮小するなど畜産 を取り巻く環境は厳しさを増しており、経営の安定化や担い手育成が急務と なっています。 【見込まれる事業効果】 生産性の向上により、生産意欲の喚起と産地の維持を図ることが期待でき ます。		佐伯市		
林業振興事業 【事業内容】 ①有害鳥獣捕獲事業・・・捕獲報償金を支給する捕獲による鳥獣被害対策 ②椎茸種駒植菌事業・・・種駒1万駒を超えた分に対して補助 ③林業用苗木生産事業・・・スギ苗木の生産に対する補助 【事業の必要性】 過疎地域においてシカ、イノシシ、サルなどの野生鳥獣は、農林業に多大 な被害を与えており、その対策は喫緊の課題となっています。また、高い品 質を誇るしいたけ生産に対する支援や、将来にわたる森林資源の確保のため に主伐地の再造林や下刈、間伐などの森林整備を支援し、林業生産力の向上 を図る必要があります。 【見込まれる事業効果】 鳥獣被害のない環境を作り、林業生産性を向上させることにより、地域の 活性化につながることを期待できます。	佐伯市			

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		<p>水産業振興事業（水産業単独事業、藻場干潟造成調査事業、離島漁業再生支援交付金事業、農林水産物等輸出促進事業、種苗放流事業、漁業後継者対策事業、海岸漂着物回収処理事業 など）</p> <p>【事業内容】 水産資源の増大、漁場環境の改善、後継者の確保・育成、流通対策など、水産業の再生と振興を図るために、生産者団体等へ補助金の交付や支援等を行うものです。また、海岸漂着物回収処理事業は大雨等により漁港等へ漂着したゴミの回収・処理を行うものです。</p> <p>【事業の必要性】 水産資源の減少、魚価の下落、燃油や資材費など経費の増大は、漁家経営を圧迫しており、水産業を取り巻く環境はますます厳しさを増しています。加えて、地理的に不利な過疎地域においては、後継者不足や流通面での対策が急がれています。</p> <p>【見込まれる事業効果】 各事業を支援することにより、水産業の振興や担い手の育成を図ることが期待できます。また、輸出促進など流通対策に取り組むことで、単価の向上や漁業所得の向上が期待されます。さらに、漂着ゴミの回収・処理を行うことにより、漁業生産の基盤となる漁港施設等の早期復旧を図ることができま</p>	佐伯市	
	観光	<p>観光推進事業</p> <p>【事業内容】 佐伯市の豊富な食材を活用した四季を通じた食のキャンペーン事業を行い、食観光の一層の推進を図るとともに、県内の他自治体や、宮崎県北部地域などとも連携を図るものです。また、観光ガイドの育成とレベルを維持するために、定期的に育成と研修などにも取り組み、観光産業の全体的な推進を図るものです。</p> <p>【事業の必要性】 食観光は佐伯市の最大の強みであり、「東九州伊勢えび海道事業」や「日豊海岸岩ガキまつり」といった食のキャンペーンを継続して行うことによりリピーターの確保につながっています。加えて、県南3市、宮崎県北部、宿毛市などの自治体間での連携や、J R九州、NEXCO西日本などの事業者と連携することで新たな方法やルートからの観光誘客を目指す必要があります。同時に、観光地としての地域の意識を高めるため、観光ガイドの育成とレベル並びにインバウンド対応を進めるため定期的に育成と研修を行う必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 地域食材の活用や消費が見込まれるとともに、食材に対する料理のレパートリー増加や、地域のイメージアップを周辺自治体と連携し取り組むことでの相乗効果が期待できます。加えて、観光ガイドの資質の向上と活動促進を図ることにより、地域のイメージの向上とリピーターの増加が期待できま</p>	佐伯市	
		<p>えひめ・おおいた交流事業（負担金）</p> <p>【事業内容】 小学生相互交流事業やサイクリング交流事業、情報発信事業など圏域内の交流を促進し、圏域の魅力を発信する事業を行います。</p> <p>【事業の必要性】 自治体単位では実施が困難な観光などの課題について、えひめ・おおいた交流事業実行委員会に参加する自治体で構成された圏域で当該課題を解決するための施策について、総合的に協議及び検討を行い、圏域内の交流を促進し、圏域の魅力を発信する事業を実施することにより、将来にわたり活力ある圏域経済の形成を図る必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 スケールメリットをいかした圏域で事業を行うことで、圏域内外の関係人口の創出や観光客の誘客が期待できます。</p>	えひめ・おおいた交流事業実行委員会	
	企業誘致	<p>企業立地助成金事業</p> <p>【事業内容】 本市への企業立地及び地場企業の増設を促すため、設備投資等の経費の一部を支援するものです。市内に工場等を新設又は増設した事業者に対し、用地取得費・設備投資費・新規雇用者数・税・回線使用料・借室料・改修費等に対する助成を行います。</p> <p>【事業の必要性】 労働力の向上や移住定住を促進させるためにも、雇用の場の確保は重要な課題であると考えます。企業が本市に新設又は増設しやすい支援策を講じることで、雇用機会の拡大又は市経済の発展が図られます。</p> <p>【見込まれる事業効果】 制度を利用することにより、企業誘致及び企業留置が促進されることで、産業の活性化が図られるとともに、雇用の創出及び移住定住の促進が見込まれます。</p>	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
	その他	<p>佐伯ブランド促進事業</p> <p>【事業内容】 佐伯管内の製品の生産・製造する事業者を支援するとともに、製品のブランド化や流通促進を目的に、生産者が自ら自信と誇りを持ち、売り出そうとする特産品を「さいき産品」として登録しPRします。 また、「佐伯市ブランド流通促進協議会」や「佐伯市輸出入協同組合」及び大分県と連携・協力しながら、海外・都市圏への流通促進を目的とした「さいき産品」の販売及び販路拡大を行います。</p> <p>【事業の必要性】 衰退する一次産業の発展や過疎地域の活性化には、地域特産品のブランド化や海外・都市圏への流通促進や販路拡大により生産者の所得向上が必要になります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 「さいき産品」のブランド化やPRにより、地場産品の商品価値が高まり、海外・都市圏への流通促進や販売及び販路拡大により生産者所得の向上や産地化が図られ、地域の活性化に繋げることが見込まれます。</p>	佐伯市	
	(11)その他	<p>国直轄港湾工事負担金 (港湾改修事業負担金)</p>	国	
		<p>港湾整備事業負担金 (港湾改修事業負担金)</p>	大分県	

(4) 産業振興促進事項

(i) 産業振興促進区域及び振興すべき業種

産業振興促進区域	業 種	計画期間	備 考
佐伯市全域	製造業、情報サービス業等、 農林水産物等販売業、旅館業	令和8年4月1日～ 令和13年3月31日	

(ii) 当該業種の振興を促進するために行う事業の内容

上記(2)その対策及び(3)事業計画に記載のとおりです。  
なお、産業振興については、周辺市町村との連携に努めます。

(5) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

【施設類型 産業系施設 産業系施設】

- ・新規整備は、原則として行わない。
- ・既存施設の利用状況及び老朽化等を勘案し、転用、集約化、複合化及び廃止等を検討する。
- ・定期的な点検・修繕を実施し、長寿命化を図る。
- ・地区及び民間による活用が図られる見込みのある施設については、譲渡及び売却等による有効活用を推進する。
- ・地区集会所に類する施設については、地区への譲渡を推進する。地域の体育祭などのコミュニティの醸成を図るイベント等に活用されている施設については、地域の実情や利用状況等を勘案しながら、今後のあり方を検討する。

【施設類型 道路 農林道】

- ・橋りょう・トンネルは、定期的な点検・診断を行い、その結果危険性が認められた施設については、利用状況や費用を考慮した上で、計画的な修繕、除却等による安全性の確保とともに長寿命化を図る。

(ア) 農道

一定要件農道については、費用がかさむため、補助事業を計画的に利用しながら管理を行う。一定要件以外の農道については、現状の地区での管理を継続し、路面補修等については現行の原材料支給制度を継続する。また、構造的な維持補修に係るものは、利用度や必要性を考慮し適正な維持管理・修繕を行う。

(イ) 林道

林道が未整備となっている森林については、役割や機能等整備の優先度を検討するなどし、効率的・効果的な整備を図る。補修、改良等の実施時期や最適な対策方法を決定するとともに、優先順位を考慮しながら適正な維持管理を行う。

**【施設類型 漁港・漁場 漁港・漁場施設】**

- ・施設の更新は原則行わないが、ストック計画で緊急に老朽化対策・長寿命化を行う必要があると判断された施設については、計画的に適切な処置を施すようにする。漁業者あるいは漁船の減少が顕著な漁港については、その規模に見合った施設の集約化を検討し効率的・効果的な整備を図る。国の整備方針に基づき小規模な新規施設の建設は行わない。

#### 4 地域における情報化

##### (1) 現況と問題点

地域情報化の面では、本市の情報通信の基幹施設であるケーブルテレビ施設は、一部の地域において民営化するなどの手法も取り入れた光化（FTTH方式）整備を行い、令和5年度末には光化整備率（世帯カバー率）は100%となり、これにより、市内全域で同水準の放送・通信サービスを受けることが可能になっています。今後も、市民生活を支える情報インフラであるケーブルテレビ施設の適切な維持管理、設備更新等を行うことにより、安定したサービスの提供を維持していくことが重要です。

また、市内全域でブロードバンドの利用環境が整ったことにより、市内外の情報格差の是正や様々な分野でのICT（情報通信技術）活用の道が広がっています。

さらなる地域課題解決のためにも、情報インフラを活用した、より一層の取組が必要です。

##### (2) その対策

重要な情報インフラであるケーブルテレビ施設の適切な維持管理、設備更新等を行い、安定したサービスを提供するとともに、光化整備の継続事業として、旧設備（HFC方式）の撤去を行います。

また、情報インフラを活用した、移住・定住や企業誘致、防災対策、医療・福祉の充実、誰ひとり取り残さないデジタル社会の実現等、地域課題解決のためのシステム構築の取組を推進します。

さらに、市民の利便性向上のため、行政手続きのデジタル化等、ICTを活用した行政サービスの拡充に取り組みます。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「公共施設の相互利用の促進」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する地域における情報化をより効果的に進めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値 令和6年度（2024年度）	目標値 令和12年度（2030年度）
ケーブルテレビ施設の光化整備率 （世帯カバー率）	100%	100% （現状維持）

(3) 事業計画（令和8年度～12年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
4 地域における情報化	(1)電気通信施設等情報化のための施設	ケーブルテレビ施設F T T H化整備事業	佐伯市	
	通信用鉄塔施設	携帯エリア整備事業	佐伯市	
	防災行政用無線施設	佐伯市防災情報システム整備事業	佐伯市	
	(2)過疎地域持続的発展特別事業 その他	地域情報化推進事業 【事業内容】 佐伯市全域に整備された光ケーブルを利用して、様々な情報提供を行うとともに、行政手続きのデジタル化等、ICTを活用した行政サービスの拡充を行うものです。また、ケーブルテレビ施設等の保守や点検を継続的に行い、安定した運用を図ります。 【事業の必要性】 九州一広く、少子高齢化が進む佐伯市において、情報インフラを活用した行政サービスの効果的な提供が必要とされています。 【見込まれる事業効果】 在宅において、様々な行政情報の取得ができ、行政サービスを受けるようになることが期待できます。	佐伯市	
	おおいた公共施設案内・予約システム管理運営事業（負担金） 【事業内容】 公共施設の相互利用の促進のため、大分都市広域圏域内の公共施設利用の予約ができるシステムを運営します。 【事業の必要性】 公共施設の利用率や市民の利便性の向上を図るため、利用しやすいシステムの運営が必要とされています。 【見込まれる事業効果】 圏域内の相互利用が可能となる予約システムを運営することで、利用率や市民の利便性の向上、職員の負担軽減が期待できます。	大分市		

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、該当する公共施設等はありませんが、公共施設等総合管理計画の基本方針に基づき、施設の新規整備は総量規制の範囲内で行うことで、施設総量の適正化を推進します。

## 5 交通施設の整備、交通手段の確保

### (1) 現況と問題点

#### ア 道路網の整備

道路インフラについては、住民生活の利便性向上や産業の発展において最も重要な基盤の一つです。本市は、大分県全体の約 14%を占める 903.14 ㎥という広大な市域面積を有しており、東九州自動車道をはじめ、国道 10 号、217 号、326 号及び 388 号の主要幹線道路とこれに連結する県道や市道の整備に取り組んできました。

しかし、地域間の連携及び交流が推進できるよう市域内の交通条件を改善するため、各地域間を結ぶ循環型の道路網整備に積極的な取組が必要です。

加えて、身近な道路の整備に対する市民ニーズが強いことから、市道及び都市計画道路の計画的な整備や歩行者の安全に配慮した整備対策が課題です。また、橋りょう・トンネル等の適正維持についても、その施設数が膨大であるため、長寿命化修繕計画に基づき計画的に実施していく必要があります。

このほか、林道については、充実した森林資源の利活用を図るため、林業活動の推進と生産性向上のための整備が急務ですが、生活道や森林を利用したレクリエーション活動の拠点となる森林へのアクセス道路としての役割という一面もあり、利用者の多様なニーズに応じた整備も求められています。

#### イ 公共交通の整備

住民生活の交通手段を確保するため、コミュニティバスの運行を行っていますが、人口減少・マイカー利用などによる利用者の低迷、更には全国的な運転手不足などにより、交通事業者を取り巻く環境はより一層厳しい状況となっています。

このようなことから、本市がバス及びタクシー事業者と連携してコミュニティバスの運行を継続し、運行便数や経路の適正化・効率化を図ることで、必要な路線を維持する必要があります。

また、地域の実情に応じた運行形態等により、持続可能な公共交通網を維持していくことが重要です。

鉄道についても、路線バスと同様に利用者の減少が顕著ですが、地域住民の通勤・通学にとって重要な交通手段となっています。

今後も、利便性の向上を図るための高速複線化や東九州新幹線の早期実現に向けての要望活動を行うとともに、利用促進と観光客の増加に繋がる取組を進めるためにも近隣市町村や関係機関と連携し、更なる取組を進める必要があります。

離島航路については、本土への唯一の交通手段として大きな役割を果たしています。

島民の単なる移動手段のみならず、生活物資の輸送においても重要な役割を担うとともに、離島の観光振興の観点からは観光客など島民以外の航路利用者の利用促進を図る必要があります。

また、離島航路事業者の安定的な事業収入の増加を図るとともに、離島における各種産業の振興に繋がる取組も必要です。

## (2) その対策

### ア 道路網の整備

東九州自動車道に関しては、平成 27 年 3 月に佐伯・蒲江間が開通し、平成 28 年 4 月には北九州・宮崎間が全線開通したことから、本市も「高速新時代」を迎えたところですが。しかし、供用区間の大半が 2 車線であることから、早期の 4 車線化を目指し、国や県に働きかけます。

さらに、国道や主要な県道の整備については、国や県に積極的に働きかけるとともに市道については、生活に不可欠な道路であるため、各地域間を結ぶ循環型の道路網の整備に取り組むほか、地域のニーズや実情、交通量などを考慮して、生活環境改善のための道路整備を推進します。

都市計画道路については、社会情勢の変化に基づいた整備路線の見直しを行い、計画的かつ積極的な整備を実施します。

また、林道については、開設を進めるとともに、主要な路線については舗装整備を進めます。

### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和 6 年度 (2024 年度)	令和 12 年度 (2030 年度)
市道整備着手率	59%	100%
橋梁長寿命化修繕率	50.0%	93.7%
トンネルの長寿命化修繕率	54.5%	81.8%
都市計画道路の整備率	65.6%	66.6%

### イ 公共交通の整備

既存のコミュニティバス路線については、交通事業者とともに地域の実用に応じた運行方法や路線の効率化を図り、利便性の向上を図ります。

今後の見直しの方針については、

- ① 現在のコミュニティバス路線の骨格を基本とした上で、買い物・通院・通学のための路線を運行します。
- ② 既存のコミュニティバス路線については、利用状況を鑑みて、役割に応じた運行内容への適正化を図り、収支の健全化を図ります。また、地域の諸課題解決のため、地域ささえあい交通推進事業の取組を行います。
- ③ 令和 3 年 10 月から導入したエリア運賃制について、エリア及び運賃の見直しについて検討を行い、収益性についても健全化を図ります。

- ④ スクールバスなどの輸送資源の総動員によりその車両を活用し、利便性を維持しつつ効率的な運行を目指すとともに、財政負担の軽減を図るための検討を行います。

離島航路についても、通院や通学だけでなく日常必需品、郵便物等の重要な生活物資の輸送を担っていることから、その航路の維持に努めます。

鉄道に関しても、地域住民の重要な通勤・通学の手段となっていることから、利便性を向上させるための高速化（複線化）等の要請を JR 九州に対して、大分・宮崎県境地域開発促進協議会の構成員である延岡市など関係機関と連携して行っていきます。さらに、東九州新幹線の整備計画路線への早期格上げについても要望活動等の取組を進めていきます。

また、JR の利用の促進を図るため、大分・宮崎県境 5 市政策協議会の構成員である「臼杵市、津久見市、延岡市、日向市」などの近隣市町村や関係機関と連携し、日常利用客と観光客の増加の取組を進めます。

さらには、東九州自動車道を利活用した空港バスや都市との連絡バスの運行推進、離島との海上交通手段の確保及び利便性の向上を検討し、陸上交通、鉄道交通とのスムーズなリンクの構築に努めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値 令和 6 年度（2024 年度）	目標値 令和 12 年度（2030 年度）
コミュニティバスの 1 便当たりの利用率	4.4 人／便	5.0 人／便

## (3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
5 交通施設の整備、交通手段の確保	(1)市町村道 道路	提内線ほか道路改良事業(県施行事業負担金) 橋梁架替 N=4橋 W=5.0m	大分県	
		前方大野線道路改良事業 L=1,230m W=6.0m	佐伯市	
		西谷上岡線道路改良事業 L=142m W=2.0m	佐伯市	
		岡目管線道路改良事業 L=550m W=5.0m	佐伯市	
		宇山柏江線道路改良事業 L=120m W=4.0m	佐伯市	
		小島中央線道路改良事業 L=610m W=6.0m	佐伯市	
		笠掛切畑線ほか道路改良事業 L=160m W=4.0～6.0m	佐伯市	
		仲川原6号線道路改良事業 L=150m W=3.0m	佐伯市	
		駅前佐伯大橋線道路改良事業 L=1,030m W=14.0m	佐伯市	
		道路メンテナンス事業 トンネル長寿命化修繕計画(トンネル補修事業)	佐伯市	
		市道小福良線法面老朽化対策事業 L=30m H=10m A=300㎡	佐伯市	
		間庭線道路改良事業 L=100m W=5.0m	佐伯市	
		市園芋野瀬線道路改良事業 L=244m W=5.0m	佐伯市	
		沖松浦線道路改良事業 L=50m W=7.0m	佐伯市	
		桑園3号線ほか道路改良事業 L=720m W=4.9m	佐伯市	
		上海崎1号線ほか道路改良事業 L=120m W=4.0m	佐伯市	
		長島中江線道路改良事業 L=96m W=4.0～6.0m	佐伯市	
		中道線道路改良事業 L=50m W=8.0m	佐伯市	
		中川原大中尾線道路改良事業 L=110m W=5.0m	佐伯市	
		真浦縦貫2号線道路改良事業 進入路整備 N=1箇所	佐伯市	
		仲川原4号線ほか道路改良事業 離合箇所整備 N=1箇所	佐伯市	
		新女島11号線ほか道路改良事業 L=87m W=6.0m	佐伯市	
		木立中央線道路改良事業 L=200m W=5.0m	佐伯市	
		土井小野線ほか道路改良事業 L=120m W=4.5～5.0m	佐伯市	
		女島線ほか道路改良事業 L=1,100m W=4.0m	佐伯市	
		平野1号線(田の浦踏切)拡幅事業 L=20m W=6.5m	佐伯市	
		南迫線道路改良事業 L=30m W=5.0m	佐伯市	
府坂佐土原線道路改良事業 L=150m W=4.0～6.0m	佐伯市			
波越北線道路改良事業 L=570m W=4.0～5.0m	佐伯市			
津井地下支7号線道路改良事業 進入路整備 N=1箇所	佐伯市			

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		石丸小崎線道路改良事業 L=60m W=5.0m	佐伯市	
		南部線道路改良事業 L=1,150m W=4.0m	佐伯市	
		道路事前防災・減災対策事業 色利尾浦線他	佐伯市	
		トンネル非常用施設更新事業 高城トンネル他	佐伯市	
	橋りょう	道路メンテナンス事業 橋梁長寿命化修繕計画(橋梁補修・法令点検・耐震化事業)	佐伯市	
		橋梁維持補修事業	佐伯市	
	その他	馬場常盤線街路事業 L=443m W=9.5m	佐伯市	
		馬場常盤線街路事業 L=260m W=9.5m	佐伯市	
		城下町エリア高質空間形成施設事業 大手前池船線 L=140m W=6.0m	佐伯市	
		城下町エリア高質空間形成施設事業 大手前蟹田線 L=460m W=20.0m	佐伯市	
		県施行事業負担金(道路新設改良費負担金)	大分県	
	(3)林道	林道小福良線開設事業 L=590m、W=4.0m	佐伯市	
	(6)自動車等 自動車	コミュニティバス車両購入事業 ・コミュニティバス車両の購入等	佐伯市	
	(9)過疎地域 持続的発展特 別事業 公共交通	コミュニティバス運行事業 【事業内容】 市内の交通空白地域及び交通不便地域に市営のコミュニティバスを運行し、住民の生活に必要な交通手段を確保するものです。 【事業の必要性】 交通空白地域や交通不便地域の解消を行う必要があります。 【見込まれる事業効果】 住民が安心して暮らせるための交通手段の確保が期待できます。	佐伯市	
		地域公共交通確保維持事業 【事業内容】 地域の公共交通の維持に係る経費、路線や航路を維持する民間事業者等に対して補助等を行うものです。 【事業の必要性】 住民が安心して暮らせるための公共交通を確保し、維持する必要があります。 【見込まれる事業の効果】 住民が安心して暮らせるための交通手段の確保が期待できます。	佐伯市	
地域ささえあい交通推進事業 【事業内容】 公共交通の将来的な諸課題を解決するため、地域づくりの一環として行うささえあい交通について、持続可能性(経営面、技術面、社会的受容性等)の検証を目的に実証調査事業を実施しようとするものです。 【事業の必要性】 交通空白地域や交通不便地域の解消を行う必要があります。 【見込まれる事業効果】 住民が安心して暮らせるための交通手段の確保が期待できます。		佐伯市		

#### (4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

##### 【施設類型 道路 市道】

- ・定期的な点検・診断結果に基づき、適正な維持管理・修繕を行うことで長寿命化を図る。
- ・点検・診断結果から危険性が認められた施設については、利用状況や費用を考慮した上で、計画的な修繕、廃止等により安全性の確保を図る。

##### 【施設類型 道路 農林道】

- ・橋りょう・トンネルは、定期的な点検・診断を行い、その結果危険性が認められた施設については、利用状況や費用を考慮した上で、計画的な修繕、除却等による安全性の確保とともに長寿命化を図る。

##### (ア) 農道

一定要件農道については、費用がかさむため、補助事業を計画的に利用しながら管理を行う。一定要件以外の農道については、現状の地区での管理を継続し、路面補修等については現行の原材料支給制度を継続する。また、構造的な維持補修に係るものは、利用度や必要性を考慮し適正な維持管理・修繕を行う。

##### (イ) 林道

林道が未整備となっている森林については、役割や機能等整備の優先度を検討するなどし、効率的・効果的な整備を図る。補修、改良等の実施時期や最適な対策方法を決定するとともに、優先順位を考慮しながら適正な維持管理を行う。

## 6 生活環境の整備

### (1) 現況と問題点

#### ア 水道施設の整備

水道は、市民生活や社会活動を行う上で欠くことのできないライフラインであるため、安全かつ強靱な水道施設の整備、更新及び維持管理が必要です。

しかし、本市の水道施設は、昭和 40 年代から 50 年代にかけて整備されたものが多く、その老朽化が顕著となっています。

老朽化した水道施設では、事故や故障が起こりやすく、断水の原因となります。

また、管路の老朽化は漏水の原因となるほか、道路の冠水、崩壊などにより人的被害を与えるおそれもあることから、早急に更新・整備を進めていく必要があります。

本市の水道施設のない水道未普及地域においては、住民の飲料水やその他生活をするうえで必要な用水の確保が難しい課題があります。

#### イ 生活排水処理施設等の整備

下水道は、快適な生活環境の確保や河川等の水質保全を図る污水处理機能等を備えており、安全な市民生活には欠くことのできない施設です。

現在、公共下水道事業、特定環境保全公共下水道事業、農業集落排水事業、漁業集落排水事業、小規模集合排水処理事業、浄化槽市町村整備推進事業及び浄化槽整備事業（個人設置型）により推進しています。公共下水道事業の面整備及び老朽化した污水处理施設を計画的に改築していく必要があります。

また、浄化槽整備事業については、単独処理浄化槽及び汲み取り便槽から合併処理浄化槽への転換を推進することにより、公共用水域への水質汚濁を防ぐことで水質環境の保全を図る必要があります。

#### ウ 廃棄物処理施設の整備

ごみ処理施設「エコセンター番匠」及び最終処分場（佐伯・蒲江）は、完成から 20 年以上経過し、施設の延命化が最重要課題となっており、今後の施設のあり方について、検討する必要があります。また、廃棄物の運搬車両については、その老朽化対策や効率的かつ適正な運搬体制を構築するため、配置の見直しや新規購入が必要となっています。

し尿処理施設「クリーンセンター」は、平成 8 年に供用開始し、平成 25 年に改造工事を実施しています。施設の老朽化が進んでいることから、継続的に長寿命化を図る必要があります。

#### エ 火葬施設の整備

火葬施設は、「佐伯市火葬場統廃合計画」に基づく統廃合が行われ、現在 3 施設あります。現在の施設は、最も新しいものでも供用開始後 30 年を経過していま

す。今後も安定的な火葬施設の運営のため、継続的に長寿命化を図っていく必要があります。

#### オ 消防の推進

本市の消防体制は、昭和 45 年の佐伯地域広域市町村圏事務組合の発足後、昭和 47 年から旧佐伯南郡地域を管轄として消防業務を行ってきています。これまで、消防団との連携強化も年々向上し、火災等の多様な災害に対応しています。

また、平成 22 年には新庁舎建設に合わせて高機能消防指令システムを整備、その後、令和 6 年 10 月から大分県全域の 119 番通報を共同で受信する『おおいた消防指令センター』の本格運用を開始し、より一層の消防力強化を図っています。

しかし、近年、南海トラフ地震の発生確率の高まりに加えて、台風や集中豪雨等の自然災害も頻発激甚化し、大規模、広域被害をもたらす中、地域住民が消防に寄せる期待は年々高まっています。このような状況下において、今後も消防職員の知識と技術の向上とともに、地域防災の要である消防団員の育成と確保に努め、防災関係機関の一層の連携強化の体制づくりや更なる地域防災力の充実強化に向け取り組む必要があります。

#### カ 環境衛生の推進

今日の環境問題の解決には、市民一人ひとりが環境問題に深い理解と認識を持ち、それぞれのライフスタイルや社会経済活動を環境への負荷の少ないものに変えていく必要があります。

市民による地球温暖化防止や省エネ等の取組、自然環境保全の啓発及び人材育成を推進することが持続可能な社会づくりへの重要な取組といえます。

#### キ 住環境の整備

公営住宅等については、市民生活の安定と社会福祉の増進に寄与することを目的として、住宅の困窮者に安い家賃で賃貸するとともに、入居者の様々なニーズに適切・迅速に対応できる管理運営を目指しています。また、「佐伯市公営住宅等長寿命化計画」に基づき、外壁や屋上の防水、給水設備の改修などを行うことにより、施設の長寿命化を図っています。

また、市内周辺部の住宅で空き室が増加し、空き室率が管理戸数の 20%を超える状況となっていることを踏まえ、用途廃止や周辺住宅への集約等、ライフサイクルコストの縮減を図っていく必要があります。

建築物の耐震化に関しては、地震による建築物の倒壊等の被害から生命と財産を保護するため、耐震診断及び耐震改修並びに耐震性のない公共施設の除却等を計画的に推進しています。また、平成 30 年に発生した大阪北部地震において、ブロック塀の倒壊による人的被害があったことから、地震時に倒壊の危険性がある

ブロック塀等の除却を推進する必要性が生じています。

また、がけ地の崩壊等により住民の生命に危険を及ぼすおそれがある区域で、危険住宅の移転を推進することから、令和3年度から「がけ地近接等危険住宅移転事業」が始まりました。この補助事業の対象区域となる近接等危険住宅特別警戒区域内の人家戸数は、本市に2,884戸（令和2年度末）あることから、その移転を推進する必要があります。

さらに、吹き付けアスベスト建材等の分析調査を推進し、健康と住環境を確保することも必要となっています。

このほか、人口の減少に伴い、老朽化した空き家が増加し、周辺居住者への危険性の増加や景観への悪影響が懸念されています。

#### ク 公園・緑地の整備

都市公園の施設及び遊具については、耐用年数が経過し、老朽化しているものもあります。

また、城山歴史公園の登山道及び施設も経年劣化しており、早急な整備を行う必要があります。

#### ケ 防災の推進

南海トラフ地震の発生が危惧され、近年は台風や集中豪雨等の自然災害も多発している中、避難地・避難路の整備、津波対策用備蓄倉庫の助成、防災・行政ラジオの配布等を行うとともに、地区住民で組織する自主防災組織に対し、資機材の補助や備蓄食料等の助成を行ってきました。

様々な災害から市民の生命・身体及び財産を守り、被害を最小化するためには、市民一人一人の防災意識や防災についての認知度の向上が重要です。また、大規模災害からの復旧が長期化すると、地域の活気の喪失につながるため、受援体制や復興後の地域の将来像を検討し、必要な備えを実施していく必要があります。

### (2) その対策

#### ア 水道施設の整備

令和8年3月策定の佐伯市水道事業総合戦略に基づく「安全で強靱な水道サービスの持続」を実現するため、必要に応じて水道施設整備を実施するとともに、老朽管の更新と耐震化を計画的かつ効率的に行います。

また、これまで整備してきた監視設備の適切な更新及び維持管理を行います。

本市の水道施設のない水道未普及地域においては、飲料水やその他生活をするうえで必要な用水を、個人又は共同施工で取水（例：谷水、井戸水、湧水等）する為の施設・設備等を設置、改修する経費の補助を行います。

【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度（2024年度）	令和12年度（2030年度）
老朽化した管路の更新による耐震化	27.7%	31.3%

イ 生活排水処理施設等の整備

公共下水道事業、特定環境保全公共下水道事業、農業集落排水事業、漁業集落排水事業、小規模集合排水処理事業、浄化槽市町村整備推進事業等の生活排水処理施設の改築や機器の更新、公共下水道事業の面整備に積極的に取り組みます。

また、浄化槽処理促進区域においては、単独処理浄化槽や汲み取り便槽から合併処理浄化槽への転換に対して補助等を行い、整備促進に努めます。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「上下水道事業の連携強化の推進」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する生活排水処理施設等の整備をより効果的に進めます。

【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度（2024年度）	令和12年度（2030年度）
整備面積（公共）	438.83ha	455.42ha（累計）
施設・設備改築 （健全度3以下の設備）	94施設	50施設（累計）
浄化槽の設置（基）	80基	300基（累計）

ウ 廃棄物処理施設の整備

ごみ処理施設「エコセンター番匠」及び最終処分場（佐伯・蒲江）については、建物の老朽化対策及び施設内設備の計画的な更新により、その延命化を図ります。あわせて、「エコセンター番匠」については、大分都市広域圏の新環境センターへの加入など、今後の施設のあり方についての検討を行います。

また、老朽化した運搬車両の更新等を行うことにより適正かつ効率的な運搬体制を確保し、市民の快適な生活環境の維持に努めます。

し尿処理施設「クリーンセンター」については、施設を安定的に管理するため、建物及び設備の点検等を実施し、長寿命化計画を策定します。

エ 火葬施設の整備

現存の火葬施設を安定的に管理するため、建物及び設備の点検等を実施し、長寿命化計画を策定します。

#### オ 消防の推進

消防装備・設備については、消防車両や消防団積載車などの更新、消防機庫、防火水槽、消防団員の装備品の整備などを行い、より一層の消防力の充実強化に努めます。

また、地域防災力の要である消防団の団員は、高齢化や職業形態の多様化等により年々減少傾向のため、今後は消防団員の確保について重点的に取り組むとともに、その育成強化を図り、地域の防災力の向上に努めます。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「消防救急体制の連携強化の推進」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する消防の推進をより効果的に進めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
消防団員数(総数)	1,540人	1,450人
女性消防団員数(内数)	(16人)	(30人)

#### カ 環境衛生の推進

地域における市民の自発的な環境美化活動を促進し、市民の環境に対する意識の高揚に努めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
市内一斉清掃地区参加率	81%	90%

#### キ 住環境の整備

公営住宅等については、長期にわたっての有効活用とライフサイクルコストの縮減のため、単年ごとに、「佐伯市公営住宅等長寿命化計画」の見直しを行い、現況に沿った定期的な点検の実施と予防保全の観点での改修等に努めます。

また、管理戸数の適正化へ向けた取組として、老朽化が著しい住宅や耐用年限を超えている住宅の用途廃止や集約等を図ります。

建築物の耐震化については、「佐伯市住宅・建築物耐震改修促進計画」及び「佐伯市公共施設等総合管理計画」に基づき、災害に対する市民の安全を確保するため、耐震化率の向上に努めます。

災害時の人命の安全及び避難経路の確保を図るため、道に面する危険性のあるブロック塀等除却の推進に努めます。

土砂災害等の危険から住民生命の安全確保を図るため、崩壊等の危険があるがけ地等の区域から危険住宅の移転を推進します。

民間建築物については、戸建て木造住宅の耐震化及び吹き付けアスベスト建材等の分析調査に対する助成金の拡充により、安全・安心な住環境づくりに努めます。

また、年々増加する空き家の対策として、危険性が高く周辺景観に悪影響のある空き家については、助成制度を活用した除却の推進に努めます。

【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
市営住宅管理戸数	1,658戸	1,631戸
特定建築物耐震化率	85.0%	85.6%
市有建築物耐震化率	92.6%	93.0%
ブロック塀等除去(累計)	0箇所	20箇所
がけ地等危険住宅移転(累計)	0箇所	1箇所

ク 公園・緑地の整備

老朽化した公園施設については、「佐伯市公園施設長寿命化計画」に基づき、その更新・改修・撤去を計画的に行います。

城山歴史公園については、「佐伯城山の活用・保存等に関する基本方針」に基づき、自然環境と歴史資産を保存しながら保全・整備・管理を行います。

また、都市公園については、「佐伯市緑の基本計画」に基づき、市民に親しまれる公園の整備を推進します。

さらに、市内全域に四季折々の花のにぎわいを創出し、地域の活性化を図る「さいき花の楽園構想」の理念に基づき、花を通じての美しい地域環境づくりと、四季を通して観賞することができる花の名所づくりを推進します。

【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
都市公園面積(累計)	107.80ha	107.80ha
さいき花の楽園構想推進事業における花の名所づくり事業件数	9件/年	9件/年 (現状維持)

ケ 防災の推進

地震・風水害など、様々な災害から市民の生命・身体及び財産を守り、誰もが

安全・安心な防災・減災対策を推進するため、防災意識啓発事業や防災士の育成、自主防災組織への支援を行い、防災意識の醸成に取り組みます。

また、災害による被害の軽減を図るため、受援体制の確立や備蓄品を確保するとともに、大規模災害からの復興に備えた事前復興計画を策定し、各地区の復興まちづくり計画を作成します。

【目標指標】

目標内容	基準値 令和 6 年度（2024 年度）	目標値 令和 12 年度（2030 年度）
防災士の資格取得者数（累計）	1,903 人	2,100 人

## (3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
6 生活環境 の整備	(1)水道施設 上水道	管路整備事業 老朽管布設替、導・送・配水管新設	佐伯市	
		水道施設整備事業 水道施設更新 1式	佐伯市	
		クリプトスポリジウム等対策事業 ろ過施設、紫外線処理設備設置 1式	佐伯市	
		重要給水施設管路更新事業 老朽管布設替、導・送・配水管新設	佐伯市	
		城山東配水池整備事業 城山東配水池整備 1式	佐伯市	
		飲料水供給施設整備事業 飲料水供給施設更新 1式	佐伯市	
	その他	佐伯市水道未普及対策事業	佐伯市	
	(2)下水処理施設 公共下水道	佐伯市公共下水道事業 終末処理場改築、管きよ整備等	佐伯市	
		佐伯市特定環境保全公共下水道事業 終末処理場改築、管きよ整備等	佐伯市	
	農業集落排水施設	農業集落排水事業 処理施設、管路施設改築	佐伯市	
	漁業集落排水施設	漁業集落排水事業 処理施設、管路施設改築	佐伯市	
	小規模集合排水施設	小規模集合排水事業 処理施設、管路施設改築	佐伯市	
	その他	浄化槽整備事業	佐伯市	
		浄化槽市町村整備推進事業	佐伯市	
	(3)廃棄物 処理施設 ごみ処理施設	廃棄物運搬車両整備事業	佐伯市	
		エコセンター番匠延命化事業	佐伯市	
		最終処分場延命化事業	佐伯市	
	し尿処理施設	し尿処理施設長寿命化改修事業	佐伯市	
	(4)火葬場	火葬場施設長寿命化改修事業	佐伯市	
	(5)消防施設	常備消防事業 (消防庁舎改修) 宇目分署庁舎改修工事	佐伯市	
		常備消防施設整備事業 (消防車両更新) (水難救助車、宇目消防車、消防3号車、蒲江消防車、救急3号車、救急1号車)	佐伯市	
		消防通信システム共同運用事業 (負担金)	大分市	
		非常備消防施設整備事業 (消防団積載車更新) (過疎地域分)	佐伯市	
		非常備消防施設整備事業 (消防団積載車更新) (辺地地域分)	佐伯市	
		非常備消防施設整備事業 (消防機庫建設) 新築工事2棟 (弥生床木分団・蒲江楠本分団)	佐伯市	
		非常備消防施設整備事業 (耐震性貯水槽整備) 耐震性貯水槽設置(40t 2基)	佐伯市	
		非常備消防施設整備事業 (非常備消防施設等維持補修) 防火水槽・消防機庫等維持補修	佐伯市	
非常備消防施設整備事業 (防火水槽解体撤去) (40t 3基・20t 6基)		佐伯市		
(6)公営住宅		公営住宅ストック総合改善事業 (外壁・屋上防水・ガス管改修等工事)	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		公営住宅ストック総合改善事業 (給水設備改修工事)	佐伯市	
		公営住宅ストック総合改善事業 (用途廃止住宅の解体工事)	佐伯市	
	(7) 過疎地 域持続的発 展特別事業 その他	クラウド型システムの共同利用による下水道管路台帳の整備 (負担金) 【事業内容】 クラウド型の一体的なシステムを構築することで、事務効率の改善を行い、適切な管路整備を行います。 【事業の必要性】 自治体単位での下水道管路台帳の整備では、管理費も高く災害時での対応にも支障をきたす可能性があるため、クラウド型システムの共同利用を図る必要があります。 【見込まれる事業効果】 下水道管路台帳をクラウド型システムの共同利用により整備することで、事務効率の改善や災害時の迅速な対応が期待できます。	大分市	
		消防団安全装備品整備事業 【事業内容】 消防団員の活動の充実強化を図るため、防火衣92着の整備を行うものです。 【事業の必要性】 近年の複雑多様化する各種災害に対応するため、団員の安全装備の充実強化を図る必要があります。 【見込まれる事業効果】 装備品の整備により、消防団員個人の活動中の安全性と行動性が高められる効果が期待できます。	佐伯市	
		公共施設等総合管理計画推進事業 (消防機庫解体事業) 【事業内容】 統廃合及び老朽化に伴う施設の建て替え等により、機能しない消防機庫の解体撤去を行います。 【事業の必要性】 機能しない消防機庫は老朽化が著しく、危険防除の面から除去を行う必要があります。 【見込まれる事業効果】 機能しない消防機庫を解体撤去することで、管理施設数の削減が期待できます。	佐伯市	
		消防通信システム共同運用事業 (負担金) 【事業内容】 県下14消防 (局) 本部において、消防指令業務の共同運用を行います。 【事業の必要性】 災害情報・活動情報を一元管理することにより、災害対応力の強化と将来にわたって必要な消防体制を維持する必要があります。 【見込まれる事業効果】 消防指令の共同運用により、人員面及び財政面での負担軽減や一元管理による相互応援の迅速化が期待できます。	大分市	
		空き家対策事業 (老朽危険空き家除却促進事業) 【事業内容】 危険性が高く周辺の景観に悪影響のある空き家に対して、所有者等の申出により除却費用の一部を補助します。 【事業の必要性】 過疎化等により、年々空き家が増加しており、周辺住民の生活に影響を与えていることから除却する必要があります。 【見込まれる事業効果】 除却費用を補助することで、空き家所有者の費用負担が軽減され、危険家屋の除却推進を図ることができます。	佐伯市	
		自主防災事業 【事業内容】 地域の防災力を向上させるため、地域の防災リーダーとなる「防災士」の養成を行います。また、地域における災害時の備えとして、地域で結成された自主防災組織が主体的に実施する備蓄資機材や食料品・飲料水等の備蓄食糧の購入、備蓄倉庫の整備に対する助成等、その活動の活性化を推進します。 【事業の必要性】 「防災士」を養成することで、個人や家族及び地域全体の防災力向上を図る必要があります。被害の最小化を図るため、市民一人一人の防災意識の向上、自主防災組織の強化を行う必要があります。また、資機材、食糧の備蓄や倉庫を整備することで災害発生時の生活の安定と安全を確保する必要があります。 【見込まれる事業効果】 防災士の養成や自主防災組織の強化など、地域防災力が向上することで、災害時の被害を抑えることができます。また、資機材や食糧の備蓄、倉庫の整備により、災害発生時の生活の安定と安全を確保することができます。	佐伯市	
		防災意識啓発事業 【事業内容】 防災講演会等を開催することで、市民一人一人の防災意識の向上を図ります。 【事業の必要性】 被害の最小化を図るため、市民一人一人の防災意識の向上を行う必要があります。 【見込まれる事業効果】 防災意識が向上することで、災害時の被害を抑えることができます。	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		災害対策事業 【事業内容】 「佐伯市備蓄計画」に基づき、食糧や生活必需品等を備蓄します。 【事業の必要性】 大規模災害時に、救援物資等が到着するまで、数日かかることが予想されるため、あらかじめ備蓄を行う必要があります。 【見込まれる事業効果】 計画的に備蓄を行うことで、災害時の避難者に対して、速やかに食糧や生活必需品を提供することが期待されます。	佐伯市	
		事前復興計画策定事業 【事業内容】 大規模災害から迅速な復興を図るため、事前復興計画を策定します。 【事業の必要性】 大規模災害発生後、迅速な復興を行うため、事前復興計画を策定する必要があります。 【見込まれる事業効果】 事前復興計画を策定することで、大規模災害時に必要な備えができるとともに、迅速な復興が期待されます。	佐伯市	
	(8)その他	河川改良単独事業 (城村川改修)	佐伯市	
		河川改良単独事業 (檜野川支川改修)	佐伯市	
		河川等維持補修事業 (女島地区排水路整備)	佐伯市	
		内水被害対策事業 (柏江地区内水被害対策)	佐伯市	
		内水被害対策事業 (泥谷地区内水被害対策)	佐伯市	
		内水被害対策事業 (上灘地区内水被害対策)	佐伯市	
		河川改良単独事業負担金 (原川改修)	大分県	
		内水被害対策事業 (弥生井崎地区内水被害対策)	佐伯市	
		内水被害対策事業 (下城地区内水被害対策)	佐伯市	
		河床掘削事業	佐伯市	
		過年発生河川等単独災害復旧事業 (河童橋補修)	佐伯市	
		河川等維持補修事業 (市内一円)	佐伯市	
		河川等維持補修事業 (白木排水機場徐塵機補修)	佐伯市	
		急傾斜地崩壊対策事業負担金 (砂防費負担金)	大分県	
		津波危機管理対策緊急事業負担金 (海岸保全費負担金)	大分県	
		市町村営急傾斜地崩壊対策事業	佐伯市	
		さいき花の楽園構想推進事業	佐伯市	
		公園施設長寿命化事業	佐伯市	
		城山歴史公園整備事業	佐伯市	
		住宅・建築物耐震改修促進事業 (耐震診断・改修費補助金)	佐伯市	
		ブロック塀等除却支援事業 (ブロック塀等除却費補助金)	佐伯市	
		がけ地近接等危険住宅移転事業 (がけ地近接等危険住宅移転費補助金)	佐伯市	
		アスベスト分析調査補助事業 (アスベスト分析調査に対する助成)	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		河川改良単独事業 (大野川支川改修)	佐伯市	
		河川改良単独事業 (百々谷川支川改修)	佐伯市	
		河川改良単独事業 (新女島地区水路改修)	佐伯市	

#### (4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

##### 【施設類型 水道 水道施設】

適正に維持管理を行い、漏水等の事故を未然に防ぐとともに、事故があった場合は、早急に適切な対応を行う。上水道事業において老朽化が進んでいる配水管については、計画的に更新を行う。管理棟、電気室等の建築物については、適正に維持管理を行う。上水道事業の耐震性のない配水池については、適正に維持管理を行うとともに、更新等の検討を行う。

##### 【施設類型 下水道 下水道施設】

定期的な点検・診断結果に基づき、適正な維持管理・修繕を行う。点検・診断結果から危険性が認められた施設については、利用状況や費用を考慮した上で、計画的な改築、修繕等により安全性の確保を図る。

##### 【施設類型 供給処理施設 供給処理施設】

定期的な点検・診断を実施し、適正な維持管理を行うとともに、長寿命化を図る。使用しない施設については、計画的に除却を行う。

##### 【施設類型 その他 その他】

公共建築物及び類似する施設の属する分類の実施方針に準拠する。

##### 【施設類型 行政系施設 消防施設】

消防署所は、国の整備指針に基づき整備を行う。老朽化した消防署所については、早期に移転を含めた更新等の検討を行う。消防団員及び機能別消防団員の確保が著しく困難な状況になった地区の消防機庫及び詰所については、集約化及び複合化を検討する。積載車の車庫部分については、更新等を検討する。

##### 【施設類型 公営住宅等】

公営住宅等施設整備戸数については、今後の需要状況や人口動向を勘案し、施設総量の縮減を検討する。新規整備は原則として行わず、既設施設を集約した建て替えによる更新を原則とする。新規整備が必要な場合は、中長期的な視点に立ち費用対効果を考慮して行う。定期的な点検を実施することにより、予防保全的な修繕や改善を行い、施設事故の未然防止や施設維持に係るライフサイクルコストの縮減を図る。

**【施設類型 公園 公園】**

定期的な点検・診断により、適正に維持管理を行うことで長寿命化を図る。施設特性、利用状況及び地域特性を勘案しながら、縮小及び廃止を進め、管理運営の適正化及び効率化を推進する。点検・診断結果から危険性が認められる遊具等については、除却により安全性の確保を図り、更新は行うが新規増設は原則として行わない。

## 7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進

### (1) 現況と問題点

#### ア 子育て環境の確保

核家族化の進行や女性の就労機会の増大、週休2日制の定着や学校5日制などの社会変化に伴い、こどもを取り巻く環境は大きく変化しています。また、昼間、保護者のいない小学校低学年児童に対し、授業終了後に遊びを主とした児童の安全かつ健全な育成を図ることが課題となっています。

そのため、これまで以上にこどもや家庭に対する充実した施策が必要であるとともに、妊娠中からのきめ細やかな保健サービスや支援等、保育幼児教育施設の果たすべき役割が高まっています。特に最近の傾向として、保育所等においては、配慮の必要な児童が増加傾向にあるため、受入体制への支援が求められています。

このほか、家庭や地域においても子育て機能の低下や子育て中の親の孤独感や不安感の増大といった問題も生じており、地域の子育て家庭への支援が必要となっています。

#### イ 高齢者福祉の充実

本市の高齢化率は、令和7年10月1日現在42.52%と、市民の2.3人に1人は65歳以上の高齢者となっています。

また、昭和22年から24年に生まれた、いわゆる団塊の世代が全て80歳以上の後期高齢者となる令和12年には、生産年齢人口の比率が45.7%、高齢化率が46.1%、後期高齢化率が30.2%になると予想されていることから、1人の若い世代が1人の高齢者を支える「肩車社会」となり、若い世代が高齢者を支えるということが難しくなります。

近年、高齢者の単身世帯や高齢夫婦のみの世帯、親族との関係が希薄な高齢者世帯、複合的な課題を抱える世帯が増えている一方で、介護サービス等を提供する事業所の人材不足が大きな課題となっています。今後も生産年齢人口が減少し、高齢化率が更に上昇する見込みとなっている本市においては、介護予防のための健康づくりの推進や、社会参加の促進、地域の多様な主体による高齢者の生活を支援する体制づくりが必要です。

また、高齢者自身も地域の担い手となり、住民が主体的に支え合う地域づくりを行い、高齢者が可能な限り住み慣れた地域で自立した日常生活を営むため、地域の力を組み合わせた包括的支援体制の更なる深化・推進も求められています。

#### ウ 障がい者福祉の充実

障がい者の様々な分野への社会参加意欲が高まる一方で、障がい者自身の高齢化とともに、介護者の高齢化による家庭介護機能の低下など、障がい者の介護を取り巻く環境は厳しさを増しています。

真に豊かな成熟社会を築いていくためには、障がいのある人々が社会の構成員

として自立した生活を送ることができるようにノーマライゼーションの理念に基づく地域社会の実現が必要です。

障がい者が地域社会において自立し、社会参加できる環境づくりを進めるとともに、障がい者が安心して日常生活を送ることができ、介護者の負担が軽減できるよう、障がいの程度や種類に応じた適切な福祉サービスが求められています。

## エ 地域福祉の充実

人口減少・少子高齢化による社会的孤立が進展する中、人々が暮らしていく上での課題は、複雑化・複合化しています。また地域の中での関係の希薄化により、地域の福祉力も脆弱になっています。

生活課題を抱える人に必要な支援・サービスを適切に結びつけられるきめ細やかな仕組みや市民一人一人のつながりや社会参加を支援し、誰もが輝く支え合い活動が盛んな地域づくりが求められています。

## (2) その対策

### ア 子育て環境の確保

利用しやすく、障がい児の受入れなど多様なニーズに対応できる保育所や放課後児童クラブ、病児保育等の環境整備を図るとともに、保育や教育等の量と質の確保に努めます。また、ひとり親家庭が増加している中、きめ細やかな福祉サービスに加え、自立に向けた就業支援を効果的に行います。

近年、問題となっている保護者の孤立化や児童虐待に対応するために、育児相談や親子の交流ができる地域子育て支援拠点や地域ぐるみで子育て支援できるようファミリー・サポート・センターなどの充実を図るとともに、県南児童家庭支援センターと連携して未然防止と早期対応に努めます。

このほか、特に推進するソフト事業として、子宝支援事業、さいきっ子医療費助成事業、佐伯市保育サービス推進事業（障がい児保育事業）、妊婦のための支援給付金や子育て支援アプリなどをこども家庭センター運営事業として実施し、切れ目のない支援を行います。

加えて、大分都市広域圏の基本連携項目のうち「地域子育ての支援の充実」に掲げる連携効果に資する取組を実施することにより、本計画に記載する子育て環境の確保をより効果的に進めます。

### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度（2024年度）	令和12年度（2030年度）
子育て支援サービスの認知度	63.2%	74.0%

## イ 高齢者福祉の充実

将来も本市の高齢化率の上昇が見込まれる中、介護保険制度の持続可能性を確保し、安心して暮らし続けられる地域社会の実現を図る必要があります。

また、高齢者の生きがいがづくりや社会参画の促進、介護予防のための健康づくり、安心して暮らせる基盤づくりを推進し、地域における生活支援体制及び住民相互の支え合い活動の充実を図ります。さらに、要介護状態や認知症となっても地域社会とつながり生活を送るための体制整備や、可能な限り在宅で生活するために在宅医療・介護に携わる関係者の連携体制構築を推進します。

特に推進するソフト事業として、老人クラブ活動やさいきの茶の間の運営に対する助成を行います。

### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度（2024年度）	令和12年度（2030年度）
老人クラブ新規加入者数	54人／年	50人／年
さいきの茶の間実施団体数	62団体／年	60団体／年

## ウ 障がい者福祉の充実

障がい者が住み慣れた家庭や地域で安心して生活できるように、訪問系・日中活動系・居住系などの障がい福祉サービスや相談支援体制の充実を図るとともに、障がい者の就労支援、地域生活への移行支援、社会参加に向けた取組等を促進していくため、住民、民間団体、地域福祉団体等との連携を強化し、総合的な支援の充実を展開します。

### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度（2024年度）	令和12年度（2030年度）
就労継続支援（B型）の利用人数	301人／月	347人／月
共同生活援助（グループホーム）の利用人数	156人／月	196人／月

## エ 地域福祉の充実

人と人、人と地域がつながり支え合う取組が生まれやすい環境整備や生活課題を抱えた市民を早期に発見できる「孤独・孤立ゼロ」の地域づくりを進めていきます。

また、相談窓口間のネットワークの強化を図り、相談機能の充実や「制度のはざま」などに対応する柔軟な相談支援体制づくりに取り組みます。

【目標指標】

目標内容	基準値 令和6年度（2024年度）	目標値 令和12年度（2030年度）
包括的支援体制整備におけるネットワーク推進会議の開催回数	5回	5回

(3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(1)児童福祉施設 保育所	保育所等整備交付金事業	佐伯市	
	(3)高齢者福祉施設 その他	在宅高齢者住宅改造助成事業	佐伯市	
		高齢者世帯リフォーム支援事業	佐伯市	
		高齢者福祉車両購入事業	佐伯市	
		老人福祉施設整備事業	佐伯市	
(5)障害者福祉施設 その他	在宅重度障がい者住宅整備事業 (補助金)	佐伯市		
(8)過疎地域持続的発展特別事業 児童福祉	さいきっ子医療費助成事業 【事業内容】 高校生等までのこどもにかかる医療費の助成を行うものです。 【事業の必要性】 医療費の助成は、過疎地域の人口減少に歯止めをかけ、定住促進を促す観点から必要不可欠なものです。 【見込まれる事業効果】 高校生等までのこどもにかかる医療費の助成を行い、早期に治療を促進することにより、こどもの健全育成の向上を図り、子育て環境の改善が期待できます。	佐伯市		
	佐伯市保育サービス推進事業(障がい児保育事業) 【事業内容】 私立保育園等が障がい児を受け入れ保育士を加配する園に対して、補助金を交付するものです。 【事業の必要性】 保育サービスの推進は、過疎地域の人口減少に歯止めをかけ、定住促進を促す観点から必要不可欠なものとなっています。 【見込まれる事業効果】 障がい児を受け入れる園を支援し、安定的な受け入れ拡充につなげることで、保護者の施設選択の幅を確保することにより、児童の健全育成の向上、子育て環境の改善が期待できます。	佐伯市		
	病児・病後児保育事業 【事業内容】 病気で集団保育が困難な大分県内の小学生までの児童について、保護者の勤務や傷病、冠婚葬祭等により家庭で育児できない場合、病院や診療所等に併設の保育施設で一時的に預かり、保育及び看護を行うものです。 【事業の必要性】 保育サービスの推進は、過疎地域の人口減少に歯止めをかけ、定住促進を促す観点から必要不可欠なものとなっています。 【見込まれる事業効果】 病児・病後児保育を実施することで、保護者の就労支援と子育て環境の改善が期待できます。	県内全市町村		
高齢者・障害者福祉	高齢者福祉助成事業 【事業内容】 高齢者の生きがい・健康づくり、介護予防、相互の支え合いや地域づくりの支援等を目的として、老人クラブ活動やさいきの茶の間の運営に対して助成を行うものです。 【事業の必要性】 地域において家に閉じこもりがちな高齢者が、身近な地域で生きがいづくりや介護予防等を行い、社会活動への積極的な参加を促すために必要な支援です。 【見込まれる事業効果】 高齢者が老人クラブ活動やさいきの茶の間に参加することで、地域の中で生きがい・役割を持って生活ができるようになり、相互に支え合うことで、住み慣れた地域で安心して暮らし続けることが可能となります。	佐伯市		
その他	子宝支援事業 【事業内容】 不妊治療を行っている夫婦に助成金を交付するものです。 【事業の必要性】 不妊治療に対する助成は、過疎地域の人口減少に歯止めをかけ、少子化対策を促進する観点から必要不可欠なものです。 【見込まれる事業効果】 不妊治療費の一部助成により、経済的負担の軽減と少子化対策の促進を図ることが期待できます。	佐伯市		

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		<p>さいき未来ギフト事業</p> <p>【事業内容】 妊婦を経済的に支援するため、国事業に上乘せする形で市独自支援として給付金（10万円）を支給するものです。</p> <p>【事業の必要性】 妊婦の産前産後期間における身体的・精神的・経済的負担を軽減し、もって妊婦や胎児であるこどもの保健及び福祉の向上を図る必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 物価高騰に伴う出産費用、出産育児関連用品の購入や産後ケアなどの育児支援サービスの利用者負担に活用し、佐伯市で生み育てていくための経済的支援の強化や産後の身体的・精神的な負担軽減につながることを期待できます。</p>	佐伯市	

#### (4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

##### 【施設類型 子育て支援施設 幼保・こども園】

保育士不足や入所児童数の少ない保育所があることから、統廃合を行うとともに、認定こども園化を行う。新規整備は原則行わないが、待機児童数や空き待ち児童数の状況により検討する。開園中の施設については、定期的な点検・診断を実施し、結果に基づき適正な維持管理を行う。廃園後の利用可能な施設は、用途変更、他課への移管、地区への貸付け及び譲渡等により有効活用を推進するとともに、利用不可能な施設は、除却を行うことで縮減を図る。民間活力の導入を推進し、効率化に努める。

##### 【施設類型 子育て支援施設 幼児・児童施設】

児童クラブは、小学校の統廃合に合わせて事業を実施する。施設の必要性、利用状況、老朽化等を総合的に勘案し、修繕、更新、廃止、貸付け及び譲渡等を検討する。

##### 【施設類型 保健・福祉施設 高齢者福祉施設】

老人福祉施設を活用する事業については、施設の場所や利用状況等を把握し、施設の統廃合を含めた再配置計画や、事業運営のあり方について見直しを行う。老人憩の家は、地区譲渡を進めていく。

## 8 医療の確保

### (1) 現況と問題点

医師を始めとした医療従事者の不足や偏在、診療科の偏在等により、本市での医療の完結が厳しい状況になっています。

このような状況の中、地域の医療サービスの確保のため、へき地保健医療対策として、国保診療所を設置しています。

国保診療所（へき地診療所）は、過疎化に伴う受診者数の減少による経営の悪化、行財政改革及び医師確保の困難性により、平成 23 年度から指定管理者制度による管理運営を推進しており、今後も引き続き経営の効率化を図る必要があります。

また、国の医療福祉の制度改革において、超高齢社会を見据えた、高齢者が地域で安心して暮らし続けるための地域包括ケアシステムの構築に向けた地域支援事業の充実が求められており、特に、在宅医療・介護連携の推進として医療と介護の連携強化に取り組むことが求められています。

こうした状況を踏まえて、超高齢社会に対応した安全・安心な地域医療体制を維持するため、限られた医療資源や財政負担の中で、地域の特性に応じた効率的かつ総合的な医療提供体制を確立する必要があります。

### (2) その対策

医療従事者の確保・養成のため、県や佐伯市医師会等の医療関係機関との連携による人材養成や佐伯地域保健委員会の機能強化を図ります。

国保診療所（へき地診療所）の指定管理者の医師確保が容易となるようなシステムを構築するよう県などに働きかけ、国保診療所の安定的な運営に努めます。

また、地域医療の確保のため、在宅当番医制、病院群輪番制や離島における救急搬送に加え、多様な診療方法や無医地区の患者輸送体制の確立及びコミュニティバス事業と連携した通院手段を確保します。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和 6 年度（2024 年度）	令和 12 年度（2030 年度）
へき地診療所の医師の確保（自治医大派遣医師）（累計）	1 人	基準値以上
休日（日曜日、祝日及び年末年始休み）の在宅当番医制度	通年実施	通年実施
休日及び夜間における二次救急医療体制	通年実施	通年実施

(3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
8 医療の確保	(1)診療施設 診療所	診療所設備整備事業	佐伯市	
		診療所施設整備事業	佐伯市	
	(3)過疎地域持続的発展特別事業 その他	<p>地域医療体制整備事業</p> <p>【事業内容】 在宅当番医制事業、病院群輪番制事業、離島搬送船舶活用事業など</p> <p>【事業の必要性】 過疎地域において、安心して暮らすためには地域医療の充実が欠かせないことから、その体制を整備する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 休日や年末年始に診療を行う在宅当番医の業務を医師会に委託するとともに、夜間や休日に診療を行う在宅当番医からの転送患者に対して必要な診療機能、専門病床、医師等を確保する第二次救急病院に対して、事業費の一部を補助することで、地域の医療体制を補強することが期待できます。</p>	佐伯市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

**【施設類型 医療系施設 医療系施設】**

診療所については、引き続き指定管理による管理運営を拡大するとともに、地域包括ケアシステムの構築に資する診療所の医療と介護の連携による指定管理を推進する。各診療所の受診者数、立地条件などを考慮し、診療日数の縮減などの経営の効率化や統廃合を含む再編を検討する。医師住宅については、診療所の再編等と連動し、用途廃止等の検討を行う。

## 9 教育の振興

### (1) 現況と問題点

#### ア 学校教育の充実

幼児期における教育は、生涯にわたる人格形成の基礎を培う重要なものであり、幼稚園においては、幼児の健やかな成長のために適当な環境を与えて、その心身の発達を助長しています。

小・中学校においては、児童生徒の人間として調和のとれた育成を目指しています。創意工夫を生かした特色ある学校づくりを推進し、個性を生かす教育の充実に努めています。中でも、生きる力を育むことを目指し、基礎的・基本的な知識及び技能を確実に習得させ、これらを活用して課題を解決するために必要な思考力、判断力、表現力などを育むとともに、主体的に学習に取り組む態度を養うことを重視しています。学力の向上は重要な課題であり、その課題解決に向けて、佐伯市全体で共通理解を図りながら、引き続き取組を推進する必要があります。

しかしながら、本市の児童生徒の学力については、内容を的確に把握する読解力や自分の言葉で伝える表現力に課題が見られます。このため、必要な情報を取り出し、それを基に論理的に考え、説明・表現する活動が重要であるととらえています。また、体力についても、運動が習慣化されていない子が一定程度存在しています。このことから、全ての児童生徒が日常的に運動に親しみながら、体力の向上を図っていくことも課題としてとらえています。

本市の幼稚園数、小学校数及び中学校数とそれらの園児数、児童数及び生徒数の動向について、平成 21 年度と令和 7 年度の学校基本調査の結果を比較してみると、幼稚園は幼児教育・保育の無償化もあり、(H21)23 園（内休 1 園）・490 人が(R7)2 園・34 人となり、21 園・456 人の減少、小学校は(H21)36 校（内休 2 校）・3,918 人が(R7)18 校・2,522 人となり、18 校・1,396 人の減少、中学校は(H21)15 校（内休 1 校）・2,095 人が(R7)12 校・1,501 人となり、3 校・594 人の減少となっています。このように、園児数、児童数及び生徒数の減少が続いてきたことに伴い、学校（園）の統廃合が行われてきました。

幼稚園については、市内 2 園となり、園児数の減少は続いており、今後、少人数による教育効果及び指導体制に課題が生じる可能性があります。また、小学校においては、令和 7 年度において 2 複式の学校が 5 校あります。複式学級での教育内容の充実とともに、適正規模化による教育活動の保障に向けて検討する必要があります。

学校施設については、平成 27 年度末に耐震化が完了したことから、今後は快適な学校環境整備を目指し、老朽化した施設の整備を進めていく必要があります。また、学校の統廃合に伴い、廃校施設の計画的な解体等に取り組むことが急務となっています。

通学支援については、公共交通機関の少ない地域において、遠距離通学する児童、生徒等が多数いることから、スクールバスやスクールボートを運行していま

す。

また、給食施設の一部の施設については老朽化が進んでおり、その対策が必要です。

#### イ 社会教育の推進

人口減少、少子高齢化や価値観の多様化が進む中、地域におけるコミュニティ活動の継続や形成が難しい状況となり、新たな地域コミュニティ組織の必要性和それを担う人材が求められています。従来からの、地域住民の教養の向上、健康の増進、豊かな情操を図る生涯学習活動の推進に加え、地域課題や社会的課題に取り組む地域人材を育成する社会教育の推進が必要です。

また、変化の激しい社会において、豊かな心を育み大きな夢や希望を抱く青少年の育成と、こどもたちが言葉を学び、創造力を高める読書環境の充実が必要です。

さらに、図書館については、生涯学習の拠点施設として、図書館機能の充実や施設整備を進める必要があります。

#### ウ 社会体育の振興

生活水準の向上や自由時間の増大に伴い、スポーツに対する関心が高まっています。スポーツはあらゆる世代に受け入れられており、地域の親睦・交流の機会としても重要な役割を担っています。

本市の社会体育を振興していくためには、今後も、機会があればスポーツや運動を始めたい、取り組みたいと思っている方々のニーズに対応した教室やイベントを開催するなど、市民一人一人のライフスタイルやライフステージに応じた多様なスポーツ種目の振興を図り、誰もが気軽に少人数でもスポーツに参加できるような環境づくりをする必要があります。

施設面においては、各種スポーツに対応できる施設が充実していますが、今後は老朽化が著しい施設等の計画的な整備が課題となっています。

### (2) その対策

#### ア 学校教育の充実

「こどもたちのよりよい成長」を目指すことが学校のミッション（使命）です。そのためには、地域や学校及び児童生徒の実態に応じて掲げた各学校の教育目標を実現させることが重要であり、さらに短期のPDCAサイクルによる不断の改善が必要です。

各学校が、学校運営の進行管理を適切に行うとともに、市教育委員会も計画的に指導・助言を行っていきます。学力保障・学力向上については、市教育委員会が策定した「佐伯市学力向上プラン」に基づいた取組を推進します。特にコミュニケーション力と人間性を育成する表現教育を重点的に推進し、非認知能力の育

成を図ります。これにより、佐伯市の課題である説明する力・表現する力の向上を目指します。また、授業の質向上に向けたA I活用の研究を進めていきます。

また、学校と家庭・地域が一体となって学校の教育目標の達成に向けて協働して取り組む、「地域とともにある学校（園）づくり」を推進します。加えて、医療や福祉関係機関等と連携し、障がいのある幼児・児童・生徒の社会参加・自立に向けた教育支援体制の充実に努めます。さらに、過疎化・少子化の状況を見極めながら、学校（園）規模の適正化や学校の適正配置を推進するとともに、学校施設等の整備を図ります。

あわせて老朽化した給食施設についても施設の統廃合を視野に入れた適切な施設設備の更新に取り組みます。

通学支援については、スクールバスの運行の在り方を再検証し、必要に応じた計画的なスクールバスの入替えを行うことで学びを保証し、安全な通学を確保します。

このほか、特に推進するソフト事業として、スクールバス運行事業等を実施します。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度（2024年度）	令和12年度（2030年度）
全国学力・学習状況調査（小6・中3）における大分県の平均正答率との比較（実施教科の過去5年間の平均）	小 -1.7 中 +0.3	小 ±0 中 +0.6
全国体力・運動能力、運動習慣等調査における全国平均以上の項目の割合	小 65.6% 中 64.6%	小 70.0% 中 65.0%

※ 「全国学力・学習状況調査（小6・中3）における大分県の平均正答率との比較（実施教科の過去5年間の平均）」の算出方法：大分県と佐伯市の平均正答率の差の合計（実施年度を含む過去5年分）÷5年間の実施教科数の合計

#### イ 社会教育の推進

地域のコミュニティ活動を担う人材の育成を主眼においた学習機会の提供に努めます。また、恵まれた自然環境や豊富な人材を活用した青少年の体験・交流活動の充実や「協育」ネットワークを中心に学校・家庭・地域が連携・協働した地域学校協働活動、家庭教育などの推進、市立図書館や読み聞かせ団体等と連携した読書活動の推進、人権教育の推進などの社会教育事業を展開します。

さらに、コミュニティセンターを地域に根差した生涯学習の拠点として、多種多様化する市民の学習ニーズの把握を行いながら、各種講座や教室、体験活動を

行います。

市民の生涯学習活動の拠点である市立図書館をはじめとする社会教育施設については、あらゆる世代が安心して活用できるよう「公共施設等総合管理計画」に基づき、施設の計画的な整備等を進めます。

また、集会所については、地区等への譲渡の協議を行います。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
成人教育講座参加者数	270人/年	370人/年
家庭教育講座の実施回数	24回/年	38回/年
市立図書館入館者数	92,696人/年	95,000人/年

#### ウ 社会体育の振興

全ての住民が生涯にわたって健康で充実した生活が送れるように、幼児から高齢者まで生涯の各期それぞれの年齢・体力・個性などに応じた健康スポーツ活動を推進します。

また、地域活性化と住民の期待に応えるため、競技スポーツの一層の振興を図り、競技力の全国レベルへの向上を目指します。

このほか、こどもの体力や運動能力の向上、スポーツ少年団への加入促進を図ります。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
市民1人当たりの体育施設年間利用回数	7.9回	8.8回
スポーツ少年団やスポーツクラブの加入率	56.5%	58.0%

## (3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
9 教育の振 興	(1)学校教 育関連施設 校舎	学校施設長寿命化整備事業	佐伯市	
		小学校エアコン整備事業	佐伯市	
		中学校エアコン整備事業	佐伯市	
		小学校校舎照明LED化事業	佐伯市	
		中学校校舎照明LED化事業	佐伯市	
	屋内運動場	小学校体育館照明LED化事業	佐伯市	
		中学校体育館照明LED化事業	佐伯市	
		小学校体育館エアコン整備事業	佐伯市	
		中学校体育館エアコン整備事業	佐伯市	
	スクールバ ス・ボート	スクールバス購入事業 中型バス・マイクロバス等	佐伯市	
		給食施設	学校給食調理場厨房機器改善事業	佐伯市
	学校給食配送車購入事業		佐伯市	
	学校給食調理場長寿命化事業		佐伯市	
	(3)集会施 設、体育施 設等 体育施設	佐伯市総合運動公園陸上競技場改修事業 (公認更新全天候型タータントラック改修・公認更新器具購入)	佐伯市	
		佐伯市民総合プール大規模改修事業 (屋外プールサイド改修・25m公認プールタイマー計測システム更新・ウォータースライダー改修)	佐伯市	
		佐伯市総合運動公園駐車場改修事業	佐伯市	
		佐伯市総合体育館改修事業 (中央監視盤取替改修・アリーナ空調設置)	佐伯市	
		番匠体育館改修事業 (外部改修工事)	佐伯市	
		米水津温水プール維持改修事業	佐伯市	
		弥生B&G海洋センタープール改修事業	佐伯市	
		総合運動公園遊具広場改修事業	佐伯市	
		木立グラウンドトイレ設置事業	佐伯市	
		図書館	視聴覚センター空調機整備事業	佐伯市
	佐伯図書館・視聴覚センターLED照明設備整備事業		佐伯市	
	(4)過疎地 域持続的発 展特別事業 義務教育	スクールバス運行事業 【事業内容】 学校統廃合等に伴い遠距離通学をする児童等の通学負担の軽減を図り、もって教育の振興に資することを目的とし、スクールバスの運行事業を委託するものです。 【事業の必要性】 住んでいる地域による格差を解消する教育環境を整備する必要があります。 【見込まれる事業効果】 児童、保護者等の通学負担が軽減されることにより、家庭及び学校での学習環境が整い、学力の向上が期待できます。	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
	生涯学習・ スポーツ	<p>社会教育事業</p> <p>【事業内容】 地域のコミュニティ活動を担う人材育成の取組や市民の生涯学習活動の推進を図る講座を開設します。また、地域・学校・家庭が連携した青少年の体験事業や家庭教育の充実を図る取組を実施します。さらに多くの市民が図書館を利用する取組等を行います。</p> <p>【事業の必要性】 過疎化、少子高齢化が進む地域において地域活動を担う人材の育成は必要です。また、生涯学習機会の提供や読書活動の推進は地域住民の学習意欲の高揚と生きがいつくりにおいて重要です。さらに、地域・学校・家庭が連携した取組は地域全体で子どもを育てる機運の醸成につながります。</p> <p>【事業効果】 地域住民のつながりを深め持続可能な地域コミュニティの醸成が見込まれます。また、地域住民の豊かな生活と住民活力の向上を図ることができます。さらに子どもを中心とした地域のネットワークづくりと安全で安心できる地域づくりの役割も担います。</p>	佐伯市	
	その他	<p>廃校施設等解体事業</p> <p>【事業内容】 老朽化した廃校施設を解体します。</p> <p>【事業の必要性】 老朽化が著しく耐震性も無いことから、利活用の見込みが無く、災害による倒壊などの危険防除の面からも除去を行う必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 利用していない老朽施設を除却することで、管理施設総数の削減を行うとともに、地域での跡地の利活用が期待できます。</p>	佐伯市	

#### (4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

##### 【施設類型 学校教育系施設 小学校】

開校中施設については、定期的な点検・診断を実施し、適正な維持管理を行うとともに、計画的に大規模改修や長寿命化を図る。廃校施設については、老朽化が進んでいる施設や利用不可能な施設は計画的に除却する。地区や民間による利用可能な施設については、転用、貸付け、譲渡及び売却等を行い、有効活用を推進する。

##### 【施設類型 学校教育系施設 中学校】

開校中施設については、定期的な点検・診断を実施し、適正な維持管理を行うとともに、計画的に大規模改修や長寿命化を図る。

##### 【施設類型 学校教育施設 その他教育施設】

施設の老朽化及び給食数（児童・生徒数）を勘案し、集約化を図ることで施設総量を縮減する。廃止した施設のうち、利用可能な施設については、転用、貸付、譲渡及び売却等による有効活用を検討する。

##### 【施設類型 社会教育系施設 図書館】

定期的な点検を実施し、適正な維持管理を行う。

##### 【施設類型 スポーツ・レクリエーション施設 スポーツ施設】

代替機能を有する施設がある場合は、利用状況等を考慮し、機能移転を検討する。テニスや弓道など特定の競技専用施設については、総合運動公園を拠点とするほか、学校施設の一般開放で当該地域の利用に対応できるものについては、施設の老朽化等の状況を考慮して集約化を図る。総合運動公園は本市におけるスポーツ交流の拠点施設として、長寿命化計画に基づき修繕・更新を計画的に進めるほか、大会誘致を始めスポーツ立市を進めるための機能拡充を図る。地域の体育祭などのコミュニティの醸成を図るイベントで活用されているグラウンドや体育館については、地域の実情や利用状況等を勘案しながら、今後のあり方を検討する。

## 10 集落の整備

### (1) 現況と問題点

人口減少や高齢化により小規模集落が増加し、さらに、ライフスタイルや価値観の多様化により、区長や民生委員のなり手がいない、老人クラブやこども会など各種団体の解散、集落の伝統行事を継承していくことができないなど地域課題が顕在化してきており、これまでの地域コミュニティの存続は難しいものとなっています。

あわせて、それらに伴い行政に対するニーズが更に高まることが予測されますが、その一方で、本市の人的・財政的な資源は減少していくことが想定されています。

これらのことから、住み慣れた地域で、安心して暮らし続けたいという住民の願いをかなえるため、新たな地域コミュニティの構築が求められています。

また、新たな地域コミュニティ組織の活動拠点となるコミュニティセンターについては、老朽化が進んでいる施設が多いため、今後、あらゆる世代が安心して活用できるよう、安全で利便性の高い施設整備を進めていくことが求められています。

### (2) その対策

新たな地域コミュニティの構築は、おおむね小学校区などの区域を単位として、地域住民と行政が協働で進めていくことが重要です。

主な取組としては、新たな地域コミュニティ組織づくりと当該組織の活動拠点づくり、また設立後の地域コミュニティ組織への伴走支援を推進することで、持続可能な地域コミュニティの確立を図ります。あわせて、この取組の推進には地域住民同士の話し合いの促進を行う地域支援員の活動が不可欠であることから、その育成に取り組めます。

また、それぞれの地域の特性を生かした取組を行うことが重要です。このため、特に推進するソフト事業として、地域創生、人口減少及び高齢化の著しい地域の活性化、地域住民の安全・安心、伝統芸能・伝統文化の保存と継承、各種イベント等を支援する佐伯創生推進総合対策事業を推進します。

新たな地域コミュニティの活動拠点であるコミュニティセンターについては、あらゆる世代が安心して活用できるよう「公共施設等総合管理計画」に基づき、老朽化した施設の建替、大規模改修、長寿命化等、計画的な整備を進めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
新たな地域コミュニティ組織設置 地域数(累計)	12地域	19地域
地域の特性を生かしたまちづくり の支援件数	83件/年	85件/年

(3) 事業計画（令和8年度～12年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
10 集落の整備	(1)過疎地域集落再編整備	上堅田地域コミュニティセンター整備事業	佐伯市	
		コミュニティセンター施設改修整備事業	佐伯市	
	(2)過疎地域持続的発展特別事業集落整備	佐伯創生推進総合対策事業 【事業内容】 市の地域創生、人口減少及び高齢化の著しい地域の活性化、地域住民の安全・安心、伝統文化の保存と継承、各種イベント等の支援に資するため、佐伯市総合計画に基づいた事業を行うものです。 【事業の必要性】 地域の課題解決及び活性化など公共的な方向を目指してもらうため、地域ごとに各種団体等の活動及び地域の特性を活かした事業を支援する必要があります。 【見込まれる事業効果】 本事業を進めることにより、地域ごとに各種団体等が事業等を構築、実行し、地域の課題解決及び活性化に期待ができます。	佐伯市	
		地域コミュニティ推進事業 【事業内容】 おおむね小学校校区単位で新たな地域コミュニティ組織を計画的に設置しようとするものです。 【事業の必要性】 持続可能な地域コミュニティの確立には、その中心的な役割を担う組織の活動が重要であり、全地域に当該組織を設置することが求められています。 【見込まれる事業効果】 本事業を進めることにより、住民による地域活動の仕組づくりと活動拠点が整備され、住民と行政との協働によるまちづくりを確立することができます。	佐伯市	
		地域コミュニティ支援事業 【事業内容】 過疎化・高齢化対策として地域に地域支援員を配置し、地域の巡回、地域活動支援、住民同士の話し合いの促進等を行うことで、地域課題の把握・解決を図ろうとするものです。 【事業の必要性】 過疎化・高齢化に伴う地域課題は、地域によって様々であり、地域住民の抱える困りごとや不安も多様化しています。そのような地域住民に直接寄り添い、地域と行政をつなぐ地域支援員の役割はますます重要となっています。 【見込まれる事業効果】 地域支援員が活動することで、地域の実情と課題を把握することができ、必要な施策につなげることができます。特に、新たな地域コミュニティ組織づくりを進める上では、重要な役割を担うこととなります。	佐伯市	
自治振興事業 【事業内容】 ・自治会の活動助成として自治活動交付金交付要綱に基づき行う事業 ・区長会連合会及び各地区区長会の運営に対して補助金の交付を行う事業 【事業の必要性】 少子高齢化や人口減少が進行するなか、過疎地域の自立促進を図る上で、自治会単位での健全な活動の発展・活発化を促進させる必要があります。 【見込まれる事業効果】 各自治会及び各地区等のコミュニティの形成と発展に寄与し、円滑な地域活動の推進が期待できます。	佐伯市			

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

【施設類型 社会教育系施設 公民館】（準用）

老朽化した地域コミュニティセンターについては、建替・修繕等を計画的に進める。

## 11 地域文化の振興等

### (1) 現況と問題点

文化芸術には、人々に感動や生きる喜びを与え、豊かな感性を育み、地域の魅力を継承し、創造していく力があります。

令和2年度、さいき城山桜ホールの開館と文化芸術振興計画の策定により、市民が文化芸術を鑑賞・体験する機会が充実するとともに、創造活動への参加を促進する拠点が整備されました。今後は、文化芸術の創造性を活用して、産業、観光、子育て等の他分野と連携し、持続可能なまちづくりと共生社会を実現することが求められています。

また、広く市民文化の創造と文化財・伝統文化の保存・継承及び活用を進める必要があります。地域のアイデンティティーである文化財・伝統文化は、次世代に継承する重要な地域資源として活用され、地域づくりへの貢献が求められています。

### (2) その対策

#### ア 文化芸術の享受機会の充実

- ・さいき城山桜ホールを核とし、市民に質の高い文化芸術の鑑賞・体験機会を提供し、豊かな心を育みます。

- ・さいき城山桜ホールとその周辺地域との連携を密にし、佐伯市市街地グランドデザインにおける「文化芸術交流ゾーン」としての認知を強化し、中心市街地にぎわいを創出します。

#### イ 文化芸術の創造性を活用した地域づくり

- ・市民の主体的な活動や企画を推進し、人と人、地域と地域のつながりを再構築することで、創造活動の担い手を育成します。

- ・学校教育と連携した後継者育成に取り組むとともに、歴史文化施設や文化財・伝統文化を積極的に活用し、地域の歴史・文化への愛着を深め、持続可能な地域づくりを進めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和6年度(2024年度)	令和12年度(2030年度)
さいき城山桜ホール利用登録者数 (団体・個人)	337(団体・個人) / 年	400(団体・個人) / 年

(3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
11 地域文化 の振興等	(1)地域文化 振興施設等 地域文化振興 施設	文化芸術施設管理事業	佐伯市	
	その他	史跡佐伯城跡三の丸整備事業	佐伯市	
持続的発展特 別事業 地域文化振興	(2)過疎地域 持続的発展特 別事業 地域文化振興	文化財保存事業 【事業内容】 佐伯市の歴史文化を生かして、市民の教育、学術及び文化の発展に寄与するために、地域の文化財を調査・保護し、歴史資料館等で展示公開します。また、歴史文化の調査研究成果を刊行物や講座等で地域住民に公表します。 【事業の必要性】 地域社会の持続には、固有の歴史文化を生かした魅力ある地域づくりが必要です。そのためには、行政と地域住民が郷土の歴史、文化財、伝統文化を守り、伝える取組が不可欠です。 【見込まれる事業効果】 地域の歴史文化を学び、特色ある文化財や伝統文化に触れることで、住民が郷土愛を持って地域を維持・活性化し、次世代に継承する機運を醸成することが期待できます。	佐伯市	
		史跡佐伯城跡三の丸整備事業 【事業内容】 国指定史跡佐伯城跡の玄関口にあたる三の丸を、遺跡に支障のない範囲で憩いの場や観光イベントなどの場として活用できるよう整備します。 【事業の必要性】 中心市街地の一角に位置し、歴史的背景豊かな佐伯城跡三の丸は、史跡を体験したり、観光活用したりするうえで、非常に重要かつ効果的な場所であるため、早期に整備する必要があります。 【見込まれる事業効果】 佐伯城跡三の丸は、佐伯城跡を屋外展示に位置付ける歴史資料館だけでなく、さいき城山桜ホールや城下町さいき観光交流館からもほど近く、整備による集客効果は、これらの周辺施設にも波及することが見込まれます。また、解説板や案内板を設置することで、郷土学習だけでなく観光素材としても、効果的に利用できるようになることが期待できます。	佐伯市	
		文化芸術振興事業 【事業内容】 文化芸術に触れる機会の提供や活動への支援、小中学校へのアート教室の開催、文化芸術の交流ネットワークによる情報提供や企画運営をします。 【事業の必要性】 市民が多様な文化芸術に出会い、豊かな心を育てる取組や、文化芸術をツールとしたまちの活性化を図る必要があります。 【見込まれる事業効果】 市民の文化創造の場をつくることにより、文化芸術によるまちづくりの活性化を図ることが期待できます。	佐伯市	
		さいき城山桜ホール企画運営事業 【事業内容】 さいき城山桜ホールとその周辺を中心に各種自主事業を企画運営する運営委員会への補助や自主事業の企画運営支援を専門家へ委託する事業です。 【事業の必要性】 中心市街地のにぎわいと文化芸術の拠点となる「さいき城山桜ホール」で行う自主事業の充実を図る必要があります。 【見込まれる事業効果】 にぎわいの創出と市民活動の活性化を図ることが期待できます。	佐伯市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

**【施設類型 市民文化系施設 文化施設】**

老朽化した施設は、除却を検討する。施設の利用状況等を勘案し、用途変更を検討する。今後の活用が見込まれない施設については、廃止を検討する。

## 12 再生可能エネルギーの利用の推進

### (1) 現況と問題点

地球温暖化によって、これまでにない気象現象の増加、地上気温・海面の上昇や自然生態系、農林水産業、健康への影響が、今後一層深刻化してくることが懸念されています。

こうした中、本市では、平成 26 年 7 月に「佐伯市バイオマス産業都市構想」を策定したほか、地球温暖化対策の推進に関する法律第 21 条に基づき、令和 4 年 3 月には「第 4 期佐伯市地球温暖化対策実行計画」を策定しました。

この計画においては、令和 8 年度までに市の事務・事業から排出される温室効果ガスの総排出量を 5.8%（令和 2 年度比）削減することを全体目標とし、目標達成に向け各施策に取り組んでいます。

また、「2050 年温室効果ガス排出実質ゼロ」となる脱炭素社会の実現に向けて重要となる中間目標年度である令和 12 年度までの実行計画として、佐伯市地球温暖化対策実行計画（区域施策編）を令和 7 年 1 月に策定しました。

次世代へ向けての地球温暖化防止対策として、二酸化炭素などの温室効果ガスの排出抑制による地球温暖化の進行を緩和する取組や、温室効果ガスを排出しない再生可能エネルギーの導入など、「脱炭素」を推進する必要があります。

### (2) その対策

市有施設について、バイオマスボイラー設備や太陽光発電設備を設置するなど、再生可能エネルギーの導入に努めます。

#### 【目標指標】

目標内容	基準値	目標値
	令和 6 年度（2024 年度）	令和 12 年度（2030 年度）
バイオマスボイラー設備の設置数 （累計）	0 か所	1 か所

(3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
12 再生可能 エネルギーの 利用の推進	(2)過疎地 域持続的発 展特別事業 再生可能エ ネルギー利 用	<p>地域バイオマス利活用事業</p> <p>【事業内容】 バイオマス産業都市構想の実現に向けて、「佐伯市バイオマス利活用推進協議会」を中心に、地域のバイオマス利活用の推進に取り組みます。</p> <p>【事業の必要性】 既存のバイオマス利活用施設は「堆肥化施設」が中心ですが、バイオマスの利用を「マテリアル利用」から「エネルギー利用化」へと発展させていく必要があります。バイオマスのより一層の利用を促進し、さらに産業化を図るために、市民・団体や企業・行政が共同してバイオマスを生かす仕組みを構築しなければなりません。</p> <p>【見込まれる事業効果】 バイオマスの利用による「エネルギーの産業化」「エネルギーの地産地消費の推進」を目指し、新しい地域産業を創出し、併せて雇用機会を生み出すことが期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>バイオマス排熱利用事業</p> <p>【事業内容】 バイオマス発電所の排熱を利用し、鉱泉センター直川（温浴施設）における鉱泉等への加温に活用します。</p> <p>【事業の必要性】 鉱泉センター直川は、重油の高騰により再生エネルギーやクリーンエネルギーの検討が求められています。バイオマス発電による排熱を利用することで、重油を削減し環境にも配慮した施設の継続的な運営が可能となります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 排熱利用をすることで、環境保全及び地域振興、併せて地域での雇用機会創出に繋がることを期待されます。</p>	佐伯市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、公共施設等の管理に関する基本方針のほか、実施方針として、次のとおりとしています。

本計画においても、公共施設等総合管理計画の基本方針及び実施方針に沿って計画を策定しており、公共施設等総合管理計画と整合します。

【施設類型 スポーツ・レクリエーション系施設 レクリエーション施設・観光施設】

適正な維持管理を行い、長寿命化を推進する。

利用度及び必要性の低い施設は、地域の実情も勘案しながら状況に応じて廃止等を検討し、全体的な施設数を縮減する。

中核的役割を果たす施設については、適正な維持管理を行い、施設の役割、利用状況、老朽化等を総合的に勘案し、更新等を検討する。

### 13 その他地域の持続的発展に関し必要な事項（自然環境の保全及び再生）

#### （1）現況と問題点

本市においては、地域特有の地形・地質や多様な生態系が成立しており、クマタカ等の生態系上位種、「レッドデータブックおおいた」等に記載された希少種、オオイタサンショウウオ等の本市を代表する典型種、洞穴性のコウモリや温暖な海域が不可欠な蒲江のサンゴ類など、良好な動植物の生育・生息環境となっています。

しかし、世界的には、地球温暖化をはじめ環境破壊が進む中、生物多様性は失われつつあり、爆発的な人口増加と相まって、人類の生存も危ぶまれる状況となっています。

また、本市の多様な生態系は、道路・河川・海岸等の開発、森林の伐採、外来種との競争などの影響を受けており、公共事業における生態系への配慮のほか、生物の生息・生育地の保護と管理、外来生物の防除、環境教育などを推進する必要があります。

そうした中、SDGs やユネスコエコパークが注目されるようになってきました。ユネスコエコパークは、国連機関のユネスコが 1976 年に開始した事業で、生態系の保全と持続可能な利活用の調和による自然と人間社会との共生を目的としています。

本市の宇目地域は、2017 年に登録された「祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク」に含まれており、自然と人との共生モデル地域として持続可能な利活用ができるよう、継続的にユネスコエコパークの理念を市内外へ向けて普及啓発していく必要があります。

#### （2）その対策

野生生物の行動域や繁殖地、渡り鳥の飛来地、自然植生の分布地等については、本市全域の自然環境調査の結果を踏まえ、学識経験者と連携して保全に努めます。

また、外来生物による本市の在来の生物や生態系への影響の防止を図るため、外来生物やペットによる地域固有の生物への影響等について、パンフレットや市の公式ホームページ等を通じた啓発を推進します。

さらに、外来生物の不法な放置等の監視に際して、外来生物の放棄のみを目的とした監視は非効率であることから、廃棄物の不法投棄の監視等を兼ねた監視体制を検討します。このほか、「外来生物法」に基づき、生態系や農林水産業等に被害を及ぼす外来生物等に関する調査や駆除対策について、関係機関と連携しながら推進します。

「祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク」の取組については、地球温暖化、海洋汚染、失われつつある生物多様性など環境破壊の現状や、ユネスコエコパークの理念を子どもや大人、市内外を問わず幅広く周知することが重要です。

ユネスコエコパークの安定的かつ持続的な利活用を目指し、2 県 6 市町（大分県、宮崎県、佐伯市、豊後大野市、竹田市、延岡市、日之影町、高千穂町）を中心に開

係機関で構成する「祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク推進協議会」及び地元の関係者で構成する「佐伯地域ユネスコエコパーク推進協議会」において、継続してその取組を推進します。

【目標指標】

目標内容	基準値 令和6年度（2024年度）	目標値 令和12年度（2030年度）
ユネスコエコパークの説明を行うイベントの参加者数（累計）	1,591人	3,700人

(3) 事業計画 (令和8年度～12年度)

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
13 その他 地域の持続 的発展に関 し必要な事 項	(1) 過疎地 域持続的発 展特別事業	祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク推進協議会に対する負担金 【事業内容】 自然と人間社会との共生を目的とするユネスコエコパークを推進するため、祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク推進協議会に負担金を支出するものです。 【事業の必要性】 持続的な利活用のため、地元住民や来訪者のユネスコエコパークについての理解を深め、人の営みを行いながら自然への負荷を減らす必要があります。 【見込まれる事業効果】 自然を守りつつ、地域の活性化を図ることが期待できます。	佐伯市	
		佐伯地域ユネスコエコパーク推進協議会に対する補助金 【事業内容】 自然と人間社会との共生を目的とするユネスコエコパークを推進するため、佐伯地域ユネスコエコパーク推進協議会に補助をするものです。 【事業の必要性】 持続的な利活用のため、地元住民や来訪者のユネスコエコパークについての理解を深め、人の営みを行いながら自然への負荷を減らす必要があります。 【見込まれる事業効果】 自然を守りつつ、地域の活性化を図ることが期待できます。	佐伯市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

公共施設等総合管理計画において、該当する公共施設等はありませんが、公共施設等総合管理計画の基本方針に基づき、施設の新規整備は総量規制の範囲内で行うことで、施設総量の適正化を推進します。

事業計画（令和8年度～12年度） 過疎地域持続的発展特別事業分

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成	(4)過疎地域持続的発展特別事業 移住・定住	<p>移住者居住支援事業 ①移住支援事業補助金 【事業内容】 県外の居住者が「テレワーク」や「おおいたジョブナビによるマッチング」やその他要件に合致した働き方により、本市に定住を目的に移住した者に対して、補助金を交付するものです。 【事業の必要性】 過疎化の進行が著しい本市において、人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題であることから、市外からの移住を促進します。 【見込まれる事業効果】 移住の希望者を受け入れ、定住へと導くことができ、人口の社会的減少の食い止め、あるいは緩やかにすることが期待できます。</p> <p>②移住相談業務委託 【事業内容】 移住・定住関係業務（移住相談業務・空き家バンク業務）を外部事業所に委託するものです。 【事業の必要性】 人口減少、過疎化による地域の活力低下による地域の維持が困難な状況が見込まれるため、移住者の増加により人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題です。 【見込まれる事業効果】 本市が移住・定住業務の官民連携による事業実施体制を構築するため、専門性を持った事業所へ外部委託することで、切れ目のない相談サポート体制の確立と効果的な本市の情報発信により、移住検討者及び移住希望者へこれまで以上にきめ細やかな対応によるサービス向上に繋がる期待が持てます。 また本市も委託した外部事業所と連携することで相乗効果が生まれ、効率的かつ効果的な移住・定住の推進に繋がることが期待されます。</p>	佐伯市	各事業については、事業効果が一過性でなく将来に及ぶものです。
		<p>お試し滞在・移住者交流支援事業 【事業内容】 本市への移住促進を図るため、移住相談会等の実施あるいは参加、移住希望者への移住体験に伴う滞在費用の補助、移住者交流会などの事業を実施します。また、移住検討者に本市の魅力を紹介する移住促進ガイドブックなども作成します。 【事業の必要性】 過疎化の進行が著しい本市において、人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題であることから、市外からの移住を促進します。 【見込まれる事業効果】 移住希望者や移住者に対し、きめ細かな情報提供や施策を行うことにより、移住者の増加につながり、社会減少の抑制も期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>移住就労応援給付事業 【事業内容】 本市への移住促進を図るため、県外からの移住者については市内事業所に正規職員として就職する方に対し補助金を交付し、市内事業所の人手不足の解消を図る。また、県内他市からの移住者について、要件を満たす職種に就職した方に対して補助金を交付するものです。 【事業の必要性】 過疎化の進行が著しい本市において、人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題であることから、市外からの移住を促進します。 【見込まれる事業効果】 移住の希望者を受け入れ、定住へと導くことができ、人口の社会的減少の食い止め、あるいは緩やかにすることが期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>空き家利活用促進事業（空き家バンク事業含） 【事業内容】 市外の居住者が、定住を目的に空き家バンク物件の住宅を取得する購入費用や改修費用、家財処分費用の一部に対し補助金を交付するものです。また、過疎化等により増える空き家を、所有者等の申出により空き家バンクに登録し、移住希望者を中心に利活用を促進します。 【事業の必要性】 過疎化の進行が著しい本市において、人口の社会減少を緩やかにすることは喫緊の課題であることから、市外からの移住を促進します。 【見込まれる事業効果】 移住の希望者を受け入れ、定住へと導くことができ、人口の社会的減少を抑制し、あるいは緩やかにすることが期待できます。また、年々増加する空き家の抑制を図ることができ、また、移住希望者の受け皿にもなり、人口減少の歯止めも期待できます。</p>	佐伯市	
<p>地域おこし協力隊設置事業 【事業内容】 都市部の人材を個人事業主として委嘱し、各地域へ配置することで地域で生活しながら地域協力活動を行うものです。 【事業の必要性】 人口減少、過疎化による地域の活力低下による地域の維持が困難な状況にあるため、地域の維持・強化を図る必要があります。 【見込まれる事業効果】 隊員が、それぞれの地域で活性化につながる活動や農林漁業の支援等を地域住民とともに行うことで、過疎化により衰退した地域の活力を高め、活性化が図られ、さらに隊員の任期終了後の定住にも期待できます。</p>	佐伯市			

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		<p>ワークトライアル事業</p> <p>【事業内容】 少子高齢化の進展に伴う人口減少により、地域経済・産業も縮小傾向にある中、本事業を実施することで短期就労求職者と本市の事業所とのマッチングにより労働力を確保し、就業を通じた関係人口の創出と地域社会の担い手の確保により将来的な移住・定住に繋げるものです。</p> <p>【事業の必要性】 移住するにはハードルが高いものがあるため、都市部の人材が地方との関わりを創出することによって、移住へと繋げるきっかけづくりを行う必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 都市部の人材等で地方で働くことに興味がある人材を、市内事業所の短期就労の求人情報とマッチングすることによって関係人口が創出され、市内事業所については人手不足が解消され収益が増加する期待が高まります。また、地方に働く場所があることで、移住へ繋がることも期待できます。</p>	佐伯市	
	地域間交流	<p>観光推進事業</p> <p>【事業内容】 市外から訪れる来訪者に農山漁村において自然・漁業・農業等の体験をしていただき、地域の人々との交流を楽しむ滞在型の余暇活動です。</p> <p>【事業の必要性】 様々な観光ニーズに対応するためには、本市の観光素材の更なる磨き上げと関係機関が一体となった情報発信の強化を行い、受入態勢を確立したツーリズムの造成が必要です。</p> <p>【見込まれる事業効果】 体験型の観光素材がしっかりと加わることで、滞在時間が延長され、市民との交流機会の増加が期待されるとともに、自然環境の保全や地域文化の保存など積極的に関わる関係人口、交流人口の増大が期待されます。</p> <p>佐伯市大会等誘致事業</p> <p>【事業内容】 各種スポーツ大会の開催や大学等を含む各種チームの合宿、文化芸術系団体の発表会など、市内に宿泊する大会等を誘致するものです。</p> <p>【事業の必要性】 地域間において、観光における宿泊客の獲得競争が激化する中で、九州屈指の規模を誇る体育施設の利活用など、本市の強みを活かした新たな誘客の仕組みを構築する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 大会や合宿、発表会、研究会等は定期的に繰り返し行われ、加えて一定規模の人数により行われるため、交流人口の増加が期待されます。</p>	佐伯市	
		<p>サイクルツーリズム推進事業</p> <p>【事業内容】 本市の最大の強みである美しい景観を活かし、サイクリングによりゆっくりと周遊、滞在できる仕組みを企画・推進することで、あらゆるサイクリストの誘客を行うものです。</p> <p>【事業の必要性】 来訪する観光客が減少するなか、サイクリングは、本市の特性を活かした有効な誘客ツールとして推進する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 サイクリング等のアクティビティは、アウトドアコンテンツとして注目されており、健康志向の現代において有効な誘客手段として交流人口の増加が期待されます。</p>	佐伯市	
	人材育成	<p>佐伯市民大学支援事業</p> <p>【事業内容】 市民が幅広い分野で学び、佐伯人（さいきびと）としてクオリティの高い市民生活の実現を目的とした佐伯市民大学「令和四教室」の運営を支援します。</p> <p>【事業の必要性】 「まちづくりは、人づくり」といわれるように、過疎地域が持続的に発展するためには、人材の育成が必要です。</p> <p>【見込まれる事業効果】 佐伯市民大学「令和四教室」において、第2次佐伯市総合計画の基本構想に掲げられた「さいき7つの創生」に関するテーマの講演会やゼミ、フィールドワークなどを行うことにより、地域の持続的発展に貢献できる人材の育成が期待できます。</p> <p>大分都市広域圏未来創造塾</p> <p>【事業内容】 大分都市広域圏の構成市町の若手職員による政策研究チームにおいて、圏域で抱える広域的な課題を自主的に調査・研究し、課題解決に向けた実効性のある施策の提案を行います。</p> <p>【事業の必要性】 人口減少が進み、職員数も縮小していく中、職員のスキルアップが必要です。</p> <p>【見込まれる事業効果】 先進地視察や塾生会議、政策提案を行うことで職員のスキルアップが期待されます。</p>	佐伯市	
			佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
3 産業の振 興	(10) 過疎地 域持続的発 展特別事業 第1次産業	農業振興単独事業（農業後継者養成奨学金、特産物栽培奨励補助金事業、 ファーマーズスクール事業新規就農支援事業、農業後継者就農給付金事業、 大豆及びそば作付振興補助金、さいき農林公社支援事業等） 【事業内容】 生産の効率化と生産性の向上を目指し、生産者や生産団体に対し各種補助 金交付等の支援を行います。 【事業の必要性】 過疎地域において農用地の有効活用や担い手を育成することが急務であ り、地域の特性を生かした柔軟かつ効果的な農業振興対策を講じる必要があ ります。 【見込まれる事業効果】 各種の補助により、生産意欲や農業所得の向上を図ることができます。ま た、新規就農・定住促進や生産物のブランド化、地域活力の向上につながり ます。	佐伯市	
		環境保全型農業直接支払推進事業 【事業内容】 化学肥料・化学合成農薬を原則5割以上低減する取組と合わせて行う環境 保全に効果の高い営農活動の支援を行います。 【事業の必要性】 地域の環境を守ることは持続可能な農業の構築に繋がるため、農業者が環 境保全型農業を継続して行うことが必要不可欠です。 【見込まれる事業効果】 地球温暖化の防止や生物多様性保全に繋がります。また、農業法人や規模 の大きな生産者では雇用につながるため、地域経済への貢献が期待できま す。	佐伯市	
		中山間地域等直接支払交付金事業 【事業内容】 集落での農地保全活動等の取組に対して交付金による支援を行います。 【事業の必要性】 担い手が減少する中、集落で協力しながら農地保全活動等を継続して行う ことが必要不可欠です。 【見込まれる事業効果】 農業の生産状況が不利である中山間地域における耕作放棄地の増加を防 ぎ、農地の多面的機能の保持に繋がります。	佐伯市	
		畜産振興単独事業（優良種牛精液導入事業、獣医師設置事業、子牛導入推進 事業等） 【事業概要】 畜産農家や生産団体等に対し、その振興を図るために必要かつ効果的な事 業に対して各種補助金交付等の支援を行います。 【事業の必要性】 高齢化や後継者不在から、農家戸数は減少や生産規模を縮小するなど畜産 を取り巻く環境は厳しさを増しており、経営の安定化や担い手育成が急務と なっています。 【見込まれる事業効果】 生産性の向上により、生産意欲の喚起と産地の維持を図ることが期待でき ます。	佐伯市	
		林業振興事業 【事業内容】 ①有害鳥獣捕獲事業・・・捕獲報償金を支給する捕獲による鳥獣被害対策 ②椎茸種駒植菌事業・・・種駒1万駒を超えた分に対して補助 ③林業用苗木生産事業・・・スギ苗木の生産に対する補助 【事業の必要性】 過疎地域においてシカ、イノシシ、サルなどの野生鳥獣は、農林業に多大 な被害を与えており、その対策は喫緊の課題となっています。また、高い品 質を誇るしいたけ生産に対する支援や、将来にわたる森林資源の確保のため に主伐地の再造林や下刈、間伐などの森林整備を支援し、林業生産力の向上 を図る必要があります。 【見込まれる事業効果】 鳥獣被害のない環境を作り、林業生産性を向上させることにより、地域の 活性化につながることを期待できます。	佐伯市	
		水産業振興事業（水産業単独事業、藻場干潟造成調査事業、離島漁業再生支 援交付金事業、農林水産物等輸出促進事業、種苗放流事業、漁業後継者対策 事業、海岸漂着物回収処理事業 など） 【事業内容】 水産資源の増大、漁場環境の改善、後継者の確保・育成、流通対策など、 水産業の再生と振興を図るために、生産者団体等へ補助金の交付や支援等 を行うものです。また、海岸漂着物回収処理事業は大雨等により漁港等へ漂着 したゴミの回収・処理を行うものです。 【事業の必要性】 水産資源の減少、魚価の下落、燃油や資材費など経費の増大は、漁家経営 を圧迫しており、水産業を取り巻く環境はますます厳しさを増しています。 加えて、地理的に不利な過疎地域においては、後継者不足や流通面での対策 が急がれています。 【見込まれる事業効果】 各事業を支援することにより、水産業の振興や担い手の育成を図ることが 期待できます。また、輸出促進など流通対策に取り組むことで、単価の向上 や漁業所得の向上が期待されます。さらに、漂着ゴミの回収・処理を行うこ とにより、漁業生産の基盤となる漁港施設等の早期復旧を図ることができま す。	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
	観光	<p>観光推進事業</p> <p>【事業内容】 佐伯市の豊富な食材を活用した四季を通じた食のキャンペーン事業を行い、食観光の一層の推進を図るとともに、県内の他自治体や、宮崎県北部地域などとも連携を図るものです。また、観光ガイドの育成とレベルを維持するために、定期的に育成と研修などにも取り組み、観光産業の全体的な推進を図るものです。</p> <p>【事業の必要性】 食観光は佐伯市の最大の強みであり、「東九州伊勢えび海道事業」や「日豊海岸岩ガキまつり」といった食のキャンペーンを継続して行うことによりリピーターの確保につながっています。加えて、県南3市、宮崎県北部、宿毛市などの自治体間での連携や、JR九州、NEXCO西日本などの事業者と連携することで新たな方法やルートからの観光誘客を目指す必要があります。同時に、観光地としての地域の意識を高めるため、観光ガイドの育成とレベル並びにインバウンド対応を進めるため定期的に育成と研修を行う必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 地域食材の活用や消費が見込まれるとともに、食材に対する料理のレパートリー増加や、地域のイメージアップを周辺自治体と連携し取り組むことでの相乗効果が期待できます。加えて、観光ガイドの資質の向上と活動促進を図ることにより、地域のイメージの向上とリピーターの増加が期待できます。</p> <p>えひめ・おおいた交流事業（負担金）</p> <p>【事業内容】 小学生相互交流事業やサイクリング交流事業、情報発信事業など圏域内の交流を促進し、圏域の魅力を発信する事業を行います。</p> <p>【事業の必要性】 自治体単位では実施が困難な観光などの課題について、えひめ・おおいた交流事業実行委員会に参加する自治体で構成された圏域で当該課題を解決するための施策について、総合的に協議及び検討を行い、圏域内の交流を促進し、圏域の魅力を発信する事業を実施することにより、将来にわたり活力ある圏域経済の形成を図る必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 スケールメリットをいかした圏域で事業を行うことで、圏域内外の関係人口の創出や観光客の誘客が期待できます。</p>	佐伯市	
	企業誘致	<p>企業立地助成金事業</p> <p>【事業内容】 本市への企業立地及び地場企業の増設を促すため、設備投資等の経費の一部を支援するものです。市内に工場等を新設又は増設した事業者に対し、用地取得費・設備投資費・新規雇用者数・税・回線使用料・借室料・改修費等に対する助成を行います。</p> <p>【事業の必要性】 労働力の向上や移住定住を促進させるためにも、雇用の場の確保は重要な課題であると考えます。企業が本市に新設又は増設しやすい支援策を講じることで、雇用機会の拡大又は市経済の発展が図られます。</p> <p>【見込まれる事業効果】 制度を利用することにより、企業誘致及び企業留置が促進されることで、産業の活性化が図られるとともに、雇用の創出及び移住定住の促進が見込まれます。</p>	佐伯市	えひめ・おおいた交流事業実行委員会
	その他	<p>佐伯ブランド促進事業</p> <p>【事業内容】 佐伯管内の製品の生産・製造する事業者を支援するとともに、製品のブランド化や流通促進を目的に、生産者が自ら自信と誇りを持ち、売り出そうとする特産品を「さいき産品」として登録しPRします。</p> <p>また、「佐伯市ブランド流通促進協議会」や「佐伯市輸出入協同組合」及び大分県と連携・協力しながら、海外・都市圏への流通促進を目的とした「さいき産品」の販売及び販路拡大を行います。</p> <p>【事業の必要性】 衰退する一次産業の発展や過疎地域の活性化には、地域特産品のブランド化や海外・都市圏への流通促進や販路拡大により生産者の所得向上が必要になります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 「さいき産品」のブランド化やPRにより、地場産品の商品価値が高まり、海外・都市圏への流通促進や販売及び販路拡大により生産者所得の向上や産地化が図られ、地域の活性化に繋げることが見込まれます。</p>	佐伯市	
4 地域における情報化	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 その他	<p>地域情報化推進事業</p> <p>【事業内容】 佐伯市全域に整備された光ケーブルを利用して、様々な情報提供を行うとともに、行政手続きのデジタル化等、ICTを活用した行政サービスの拡充を行うものです。また、ケーブルテレビ施設等の保守や点検を継続的にを行い、安定した運用を図ります。</p> <p>【事業の必要性】 九州一広く、少子高齢化が進む佐伯市において、情報インフラを活用した行政サービスの効果的な提供が必要とされています。</p> <p>【見込まれる事業効果】 在宅において、様々な行政情報の取得ができ、行政サービスを受けるようになることが期待できます。</p>	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		<p>おおいた公共施設案内・予約システム管理運営事業（負担金）</p> <p>【事業内容】 公共施設の相互利用の促進のため、大分都市広域圏域内の公共施設利用の予約ができるシステムを運営します。</p> <p>【事業の必要性】 公共施設の利用率や市民の利便性の向上を図るため、利用しやすいシステムの運営が必要とされています。</p> <p>【見込まれる事業効果】 圏域内の相互利用が可能となる予約システムを運営することで、利用率や市民の利便性の向上、職員の負担軽減が期待できます。</p>	大分市	
5 交通施設の整備、交通手段の確保	(9) 過疎地域持続的発展特別事業 公共交通	<p>コミュニティバス運行事業</p> <p>【事業内容】 市内の交通空白地域及び交通不便地域に市営のコミュニティバスを運行し、住民の生活に必要な交通手段を確保するものです。</p> <p>【事業の必要性】 交通空白地域や交通不便地域の解消を行う必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 住民が安心して暮らせるための交通手段の確保が期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>地域公共交通確保維持事業</p> <p>【事業内容】 地域の公共交通の維持に係る経費、路線や航路を維持する民間事業者等に対して補助等を行うものです。</p> <p>【事業の必要性】 住民が安心して暮らせるための公共交通を確保し、維持する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業の効果】 住民が安心して暮らせるための交通手段の確保が期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>地域ささえあい交通推進事業</p> <p>【事業内容】 公共交通の将来的な諸課題を解決するため、地域づくりの一環として行うささえあい交通について、持続可能性（経営面、技術面、社会的受容性等）の検証を目的に実証調査事業を実施しようとするものです。</p> <p>【事業の必要性】 交通空白地域や交通不便地域の解消を行う必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 住民が安心して暮らせるための交通手段の確保が期待できます。</p>	佐伯市	
6 生活環境の整備	(7) 過疎地域持続的発展特別事業 その他	<p>クラウド型システムの共同利用による下水道管路台帳の整備（負担金）</p> <p>【事業内容】 クラウド型の一体的なシステムを構築することで、事務効率の改善を行い、適切な管路整備を行います。</p> <p>【事業の必要性】 自治体単位での下水道管路台帳の整備では、管理費も高く災害時での対応にも支障をきたす可能性があるため、クラウド型システムの共同利用を図る必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 下水道管路台帳をクラウド型システムの共同利用により整備することで、事務効率の改善や災害時の迅速な対応が期待できます。</p>	大分市	
		<p>消防団安全装備品整備事業</p> <p>【事業内容】 消防団員の活動の充実強化を図るため、防火衣92着の整備を行うものです。</p> <p>【事業の必要性】 近年の複雑多様化する各種災害に対応するため、団員の安全装備の充実強化を図る必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 装備品の整備により、消防団員個人の活動中の安全性と行動性が高められる効果が期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>公共施設等総合管理計画推進事業（消防機庫解体事業）</p> <p>【事業内容】 統廃合及び老朽化に伴う施設の建て替え等により、機能しない消防機庫の解体撤去を行います。</p> <p>【事業の必要性】 機能しない消防機庫は老朽化が著しく、危険防除の面から除去を行う必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 機能しない消防機庫を解体撤去することで、管理施設数の削減が期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>消防通信システム共同運用事業（負担金）</p> <p>【事業内容】 県下14消防（局）本部において、消防指令業務の共同運用を行います。</p> <p>【事業の必要性】 災害情報・活動情報を一元管理することにより、災害対応力の強化と将来にわたって必要な消防体制を維持する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 消防指令の共同運用により、人員面及び財政面での負担軽減や一元管理による相互応援の迅速化が期待できます。</p>	大分市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		空き家対策事業（老朽危険空き家除却促進事業） 【事業内容】 危険性が高く周辺の景観に悪影響のある空き家に対して、所有者等の申出により除却費用の一部を補助します。 【事業の必要性】 過疎化等により、年々空き家が増加しており、周辺住民の生活に影響を与えていることから除却する必要があります。 【見込まれる事業効果】 除却費用を補助することで、空き家所有者の費用負担が軽減され、危険家屋の除却推進を図ることができます。	佐伯市	
		自主防災事業 【事業内容】 地域の防災力を向上させるため、地域の防災リーダーとなる「防災士」の養成を行います。また、地域における災害時の備えとして、地域で結成された自主防災組織が主体的に実施する備蓄資機材や食料品・飲料水等の備蓄食糧の購入、備蓄倉庫の整備に対する助成等、その活動の活性化を推進します。 【事業の必要性】 「防災士」を養成することで、個人や家族及び地域全体の防災力向上を図る必要があります。被害の最小化を図るため、市民一人一人の防災意識の向上、自主防災組織の強化を行う必要があります。また、資機材、食糧の備蓄や倉庫を整備することで災害発生時の生活の安定と安全を確保する必要があります。 【見込まれる事業効果】 防災士の養成や自主防災組織の強化など、地域防災力が向上することで、災害時の被害を抑えることができます。また、資機材や食糧の備蓄、倉庫の整備により、災害発生時の生活の安定と安全を確保することができます。	佐伯市	
		防災意識啓発事業 【事業内容】 防災講演会等を開催することで、市民一人一人の防災意識の向上を図ります。 【事業の必要性】 被害の最小化を図るため、市民一人一人の防災意識の向上を行う必要があります。 【見込まれる事業効果】 防災意識が向上することで、災害時の被害を抑えることができます。	佐伯市	
		災害対策事業 【事業内容】 「佐伯市備蓄計画」に基づき、食糧や生活必需品等を備蓄します。 【事業の必要性】 大規模災害時に、救援物資等が到着するまで、数日かかることが予想されるため、あらかじめ備蓄を行う必要があります。 【見込まれる事業効果】 計画的に備蓄を行うことで、災害時の避難者に対して、速やかに食糧や生活必需品を提供することが期待されます。	佐伯市	
		事前復興計画策定事業 【事業内容】 大規模災害から迅速な復興を図るため、事前復興計画を策定します。 【事業の必要性】 大規模災害発生後、迅速な復興を行うため、事前復興計画を策定する必要があります。 【見込まれる事業効果】 事前復興計画を策定することで、大規模災害時に必要な備えができるとともに、迅速な復興が期待されます。	佐伯市	
7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(8) 過疎地域持続的発展特別事業 児童福祉	さいきつ子医療費助成事業 【事業内容】 高校生等までのこどもにかかる医療費の助成を行うものです。 【事業の必要性】 医療費の助成は、過疎地域の人口減少に歯止めをかけ、定住促進を促す観点から必要不可欠なものです。 【見込まれる事業効果】 高校生等までのこどもにかかる医療費の助成を行い、早期に治療を促進することにより、こどもの健全育成の向上を図り、子育て環境の改善が期待できます。	佐伯市	
		佐伯市保育サービス推進事業(障がい児保育事業) 【事業内容】 私立保育園等が障がい児を受け入れ保育士を加配する園に対して、補助金を交付するものです。 【事業の必要性】 保育サービスの推進は、過疎地域の人口減少に歯止めをかけ、定住促進を促す観点から必要不可欠なものとなっています。 【見込まれる事業効果】 障がい児を受け入れる園を支援し、安定的な受け入れ拡充につなげることで、保護者の施設選択の幅を確保することにより、児童の健全育成の向上、子育て環境の改善が期待できます。	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		<p>病児・病後児保育事業</p> <p>【事業内容】 病気で集団保育が困難な大分県内の小学生までの児童について、保護者の勤務や傷病、冠婚葬祭等により家庭で育児できない場合、病院や診療所等に併設の保育施設で一時的に預かり、保育及び看護を行うものです。</p> <p>【事業の必要性】 保育サービスの推進は、過疎地域の人口減少に歯止めをかけ、定住促進を促す観点から必要不可欠なものとなっています。</p> <p>【見込まれる事業効果】 病児・病後児保育を実施することで、保護者の就労支援と子育て環境の改善が期待できます。</p>	県内全市町村	
	高齢者・障害者福祉	<p>高齢者福祉助成事業</p> <p>【事業内容】 高齢者の生きがい・健康づくり、介護予防、相互の支え合いや地域づくりの支援等を目的として、老人クラブ活動やさいきの茶の間の運営に対して助成を行うものです。</p> <p>【事業の必要性】 地域において家に閉じこもりがち高齢者が、身近な地域で生きがいづくりや介護予防等を行い、社会活動への積極的な参加を促すために必要な支援です。</p> <p>【見込まれる事業効果】 高齢者が老人クラブ活動やさいきの茶の間に参加することで、地域の中で生きがい・役割を持って生活ができるようになり、相互に支え合うことで、住み慣れた地域で安心して暮らし続けることが可能となります。</p>	佐伯市	
	その他	<p>子宝支援事業</p> <p>【事業内容】 不妊治療を行っている夫婦に助成金を交付するものです。</p> <p>【事業の必要性】 不妊治療に対する助成は、過疎地域の人口減少に歯止めをかけ、少子化対策を促進する観点から必要不可欠なものです。</p> <p>【見込まれる事業効果】 不妊治療費の一部助成により、経済的負担の軽減と少子化対策の促進を図ることが期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>さいき未来ギフト事業</p> <p>【事業内容】 妊婦を経済的に支援するため、国事業に上乘せする形で市独自支援として給付金（10万円）を支給するものです。</p> <p>【事業の必要性】 妊婦の産前産後期間における身体的・精神的・経済的負担を軽減し、もって妊婦や胎児であるこどもの保健及び福祉の向上を図る必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 物価高騰に伴う出産費用、出産育児関連用品の購入や産後ケアなどの育児支援サービスの利用者負担に活用し、佐伯市で生み育てていくための経済的支援の強化や産後の身体的・精神的な負担軽減につながることを期待できます。</p>	佐伯市	
8 医療の確保	(3) 過疎地域持続的発展特別事業 その他	<p>地域医療体制整備事業</p> <p>【事業内容】 在宅当番医制事業、病院群輪番制事業、離島搬送船舶活用事業など</p> <p>【事業の必要性】 過疎地域において、安心して暮らすためには地域医療の充実が欠かせないことから、その体制を整備する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 休日や年末年始に診療を行う在宅当番医の業務を医師会に委託するとともに、夜間や休日に診療を行う在宅当番医からの転送患者に対して必要な診療機能、専門病床、医師等を確保する第二次救急病院に対して、事業費の一部を補助することで、地域の医療体制を補強することが期待できます。</p>	佐伯市	
9 教育の振興	(4) 過疎地域持続的発展特別事業 義務教育	<p>スクールバス運行事業</p> <p>【事業内容】 学校統廃合等に伴い遠距離通学をする児童等の通学負担の軽減を図り、もって教育の振興に資することを目的とし、スクールバスの運行事業を委託するものです。</p> <p>【事業の必要性】 住んでいる地域による格差を解消する教育環境を整備する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 児童、保護者等の通学負担が軽減されることにより、家庭及び学校での学習環境が整い、学力の向上が期待できます。</p>	佐伯市	
	生涯学習・スポーツ	<p>社会教育事業</p> <p>【事業内容】 地域のコミュニティ活動を担う人材育成の取組や市民の生涯学習活動の推進を図る講座を開設します。また、地域・学校・家庭が連携した青少年の体験事業や家庭教育の充実を図る取組を実施します。さらに多くの市民が図書館を利用する取組等を行います。</p> <p>【事業の必要性】 過疎化、少子高齢化が進む地域において地域活動を担う人材の育成は必要です。また、生涯学習機会の提供や読書活動の推進は地域住民の学習意欲の高揚と生きがいづくりにおいて重要です。さらに、地域・学校・家庭が連携した取組は地域全体で子どもを育てる機運の醸成につながります。</p> <p>【事業効果】 地域住民のつながりを深め持続可能な地域コミュニティの醸成が見込まれます。また、地域住民の豊かな生活と住民活力の向上を図ることができ、さらに子どもを中心とした地域のネットワークづくりと安全で安心できる地域づくりの役割も担います。</p>	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
	その他	<p>廃校施設等解体事業</p> <p>【事業内容】 老朽化した廃校施設を解体します。</p> <p>【事業の必要性】 老朽化が著しく耐震性も無いことから、利活用の見込みが無く、災害による倒壊などの危険防除の面からも除去を行う必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 利用していない老朽施設を除却することで、管理施設総数の削減を行うとともに、地域での跡地の利活用が期待できます。</p>	佐伯市	
10 集落の整備	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 集落整備	<p>佐伯創生推進総合対策事業</p> <p>【事業内容】 市の地域創生、人口減少及び高齢化の著しい地域の活性化、地域住民の安全・安心、伝統文化の保存と継承、各種イベント等の支援に資するため、佐伯市総合計画に基づいた事業を行うものです。</p> <p>【事業の必要性】 地域の課題解決及び活性化など公共的な方向を目指してもらうため、地域ごとに各種団体等の活動及び地域の特性を活かした事業を支援する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 本事業を進めることにより、地域ごとに各種団体等が事業等を構築、実行し、地域の課題解決及び活性化に期待ができます。</p>	佐伯市	
		<p>地域コミュニティ推進事業</p> <p>【事業内容】 おおむね小学校区単位で新たな地域コミュニティ組織を計画的に設置しようとするものです。</p> <p>【事業の必要性】 持続可能な地域コミュニティの確立には、その中心的な役割を担う組織の活動が重要であり、全地域に当該組織を設置することが求められています。</p> <p>【見込まれる事業効果】 本事業を進めることにより、住民による地域活動の仕組づくりと活動拠点が整備され、住民と行政との協働によるまちづくりを確立することができます。</p>	佐伯市	
		<p>地域コミュニティ支援事業</p> <p>【事業内容】 過疎化・高齢化対策として地域に地域支援員を配置し、地域の巡回、地域活動支援、住民同士の話し合いの促進等を行うことで、地域課題の把握・解決を図ろうとするものです。</p> <p>【事業の必要性】 過疎化・高齢化に伴う地域課題は、地域によって様々であり、地域住民の抱える困りごとや不安も多様化しています。そのような地域住民に直接寄り添い、地域と行政をつなぐ地域支援員の役割はますます重要となっています。</p> <p>【見込まれる事業効果】 地域支援員が活動することで、地域の実情と課題を把握することができ、必要な施策につなげることができます。特に、新たな地域コミュニティ組織づくりを進める上では、重要な役割を担うこととなります。</p>	佐伯市	
		<p>自治振興事業</p> <p>【事業内容】 ・自治会の活動助成として自治活動交付金交付要綱に基づき行う事業 ・区長会連合会及び各地区区長会の運営に対して補助金の交付を行う事業</p> <p>【事業の必要性】 少子高齢化や人口減少が進行するなか、過疎地域の自立促進を図る上で、自治会単位での健全な活動の発展・活発化を促進させる必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 各自治会及び各地区等のコミュニティの形成と発展に寄与し、円滑な地域活動の推進が期待できます。</p>	佐伯市	
11 地域文化の振興等	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 地域文化振興	<p>文化財保存事業</p> <p>【事業内容】 佐伯市の歴史文化を生かして、市民の教育、学術及び文化の発展に寄与するために、地域の文化財を調査・保護し、歴史資料館等で展示公開します。また、歴史文化の調査研究成果を刊行物や講座等で地域住民に公表します。</p> <p>【事業の必要性】 地域社会の持続には、固有の歴史文化を生かした魅力ある地域づくりが必要です。そのためには、行政と地域住民が郷土の歴史、文化財、伝統文化を守り、伝える取組が不可欠です。</p> <p>【見込まれる事業効果】 地域の歴史文化を学び、特色ある文化財や伝統文化に触れることで、住民が郷土愛を持って地域を維持・活性化し、次世代に継承する機運を醸成することが期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>史跡佐伯城跡三の丸整備事業</p> <p>【事業内容】 国指定史跡佐伯城跡の玄関口にあたる三の丸を、遺跡に支障のない範囲で憩いの場や観光イベントなどの場として活用できるよう整備します。</p> <p>【事業の必要性】 中心市街地の一角に位置し、歴史的背景豊かな佐伯城跡三の丸は、史跡を体験したり、観光活用したりするうえで、非常に重要かつ効果的な場所であるため、早期に整備する必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 佐伯城跡三の丸は、佐伯城跡を屋外展示に位置付ける歴史資料館だけでなく、さいき城山桜ホールや城下町さいき観光交流館からもほど近く、整備による集客効果は、これらの周辺施設にも波及することが見込まれます。また、解説板や案内板を設置することで、郷土学習だけでなく観光素材としても、効果的に活用できるようになることが期待できます。</p>	佐伯市	

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
		<p>文化芸術振興事業</p> <p>【事業内容】 文化芸術に触れる機会の提供や活動への支援、小中学校へのアート教室の開催、文化芸術の交流ネットワークによる情報提供や企画運営をします。</p> <p>【事業の必要性】 市民が多様な文化芸術に出会い、豊かな心を育てる取組や、文化芸術をツールとしたまちの活性化を図る必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 市民の文化創造の場をつくることにより、文化芸術によるまちづくりの活性化を図ることが期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>さいき城山桜ホール企画運営事業</p> <p>【事業内容】 さいき城山桜ホールとその周辺を中心に各種自主事業を企画運営する運営委員会への補助や自主事業の企画運営支援を専門家へ委託する事業です。</p> <p>【事業の必要性】 中心市街地のにぎわいと文化芸術の拠点となる「さいき城山桜ホール」で行う自主事業の充実を図る必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 にぎわいの創出と市民活動の活性化を図ることが期待できます。</p>	佐伯市	
12 再生可能 エネルギーの 利用の推進	(2) 過疎地 域持続的発 展特別事業 再生可能エ ネルギー利 用	<p>地域バイオマス利活用事業</p> <p>【事業内容】 バイオマス産業都市構想の実現に向けて、「佐伯市バイオマス利活用推進協議会」を中心に、地域のバイオマス利活用の推進に取り組みます。</p> <p>【事業の必要性】 既存のバイオマス利活用施設は「堆肥化施設」が中心ですが、バイオマスの利用を「マテリアル利用」から「エネルギー利用化」へと発展させていく必要があります。バイオマスのより一層の利用を促進し、さらに産業化を図るために、市民・団体や企業・行政が共同してバイオマスを生かす仕組みを構築しなければなりません。</p> <p>【見込まれる事業効果】 バイオマスの利用による「エネルギーの産業化」「エネルギーの地産地消化の推進」を目指し、新しい地域産業を創出し、併せて雇用機会を生み出すことが期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>バイオマス排熱利用事業</p> <p>【事業内容】 バイオマス発電所の排熱を利用し、鉱泉センター直川（温浴施設）における鉱泉等への加温に活用します。</p> <p>【事業の必要性】 鉱泉センター直川は、重油の高騰により再生エネルギーやクリーンエネルギーの検討が求められています。バイオマス発電による排熱を利用することで、重油を削減し環境にも配慮した施設の継続的な運営が可能となります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 排熱利用をすることで、環境保全及び地域振興、併せて地域での雇用機会創出に繋がることが期待されます。</p>	佐伯市	
13 その他地 域の持続的発 展に関し必要 な事項	(1) 過疎地 域持続的発 展特別事業	<p>祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク推進協議会に対する負担金</p> <p>【事業内容】 自然と人間社会との共生を目的とするユネスコエコパークを推進するため、祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク推進協議会に負担金を支出するものです。</p> <p>【事業の必要性】 持続的な利活用のため、地元住民や来訪者のユネスコエコパークについての理解を深め、人の営みを行いながら自然への負荷を減らす必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 自然を守りつつ、地域の活性化を図ることが期待できます。</p>	佐伯市	
		<p>佐伯地域ユネスコエコパーク推進協議会に対する補助金</p> <p>【事業内容】 自然と人間社会との共生を目的とするユネスコエコパークを推進するため、佐伯地域ユネスコエコパーク推進協議会に補助金を支出するものです。</p> <p>【事業の必要性】 持続的な利活用のため、地元住民や来訪者のユネスコエコパークについての理解を深め、人の営みを行いながら自然への負荷を減らす必要があります。</p> <p>【見込まれる事業効果】 自然を守りつつ、地域の活性化を図ることが期待できます。</p>	佐伯市	