



第2次佐伯市林業振興計画（案）

令和5年度～令和9年度



写真掲載予定

～豊かな資源を次世代につなぐ^{もり}森林づくり～

佐伯市農林水産部林業課

令和5年4月



～豊かな資源を次世代につなぐ
もり
森林づくり～

作成中

令和5年4月 佐伯市長

田中利明



目 次

第1章 計画の策定にあたって

1 計画策定の趣旨	1
2 計画の位置づけ	1
3 計画の期間	1
4 前計画に基づく施策の評価等	2
5 前計画からの情勢変化	3
6 持続可能な開発目標(SDGs)と振興計画	3

第2章 佐伯市の森林・林業

1 位置・地勢	4
2 森林の現状	4
3 林業の現状	5

第3章 振興計画

体系図	6
1 持続的な林業の実現	
(1) 循環型林業の振興	7
(2) スギ苗木生産の拡充	8
(3) 木材利用の促進	9
2 森林の公益的機能の保全	
(1) 未整備森林の整備促進	10
(2) 森林整備促進及び災害に強い路網整備	11
(3) 林地崩壊対策の実施	12
(4) 木質バイオマスの利用促進	13
3 将来の林業担い手の確保	
(1) 新規就業者の確保・育成	14
(2) 緑化活動及び森林ボランティア活動の推進	15
4 しいたけ生産の継承	
(1) しいたけ生産の安定・省力化	16
(2) 新規参入者の募集・育成	17
5 鳥獣害対策の推進	
(1) 予防対策の推進	18
(2) 捕獲対策の推進	19

第1章 計画の策定にあたって

1 計画策定の趣旨

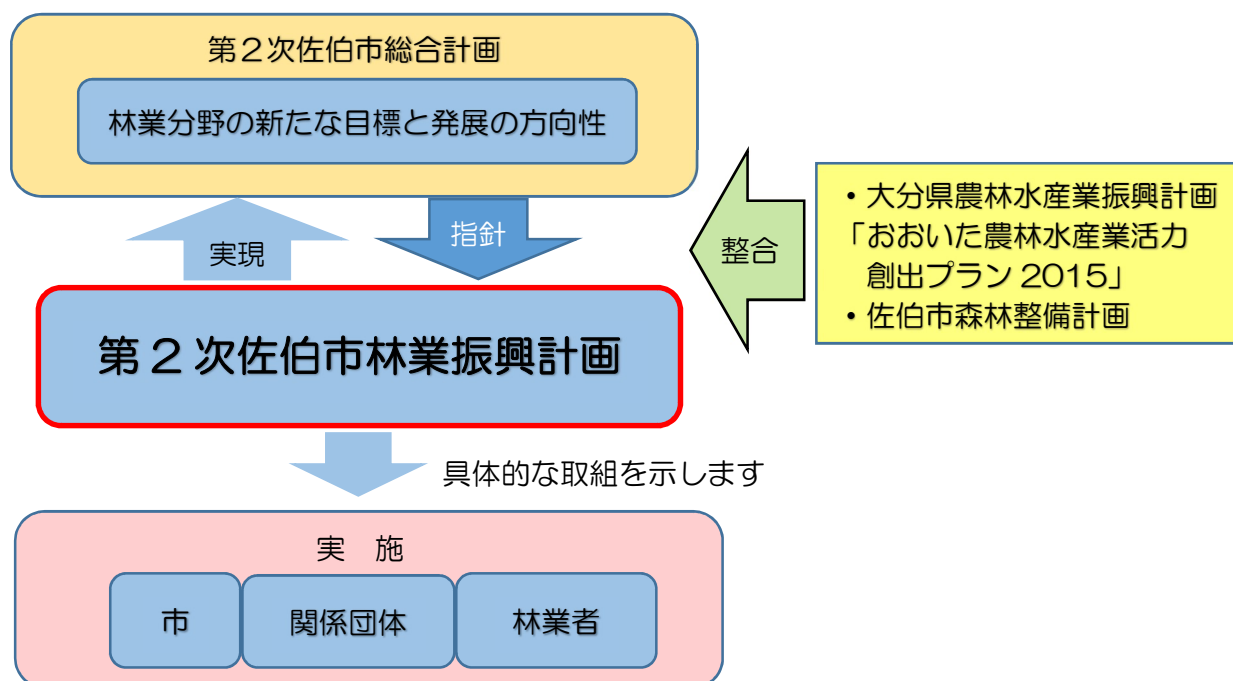
国は、森林を適正に管理して、林業・木材産業の持続性を高めながら成長発展させることで、2050 カーボンニュートラルも見すえた社会経済を実現させることとしています。

令和3年6月15日には、森林・林業・木材産業の「グリーン成長」を掲げた「新たな森林・林業基本計画」が閣議決定されました。森林の適正な管理・利用については、適正な伐採と再造林の確保、治山対策等による国土強靱化、針広混交林の造成などを進め、また、エリートツリー等を活用するなど林業イノベーションを推進し、「新しい林業」を展開することとしています。また、大分県においても令和6年度までの大分県農林水産業振興計画について、その枠組みは基本としつつ、内容の見直しを行っています。

このような状況のなか、本市では、第2次佐伯市総合計画（平成30年度～令和9年度）を踏まえ、本市の林業のあり方を具体化し、林業施策を計画的に推進するため、前計画の総括、現状を踏まえた上で、令和9年度までの5年間を計画期間として、「第2次佐伯市林業振興計画」を策定し、毎年度検証するものです。

2 計画の位置づけ

本計画は、第2次佐伯市総合計画の個別計画であり、佐伯市の林業振興の総合的な指針となるものであります。毎年度の事業計画の策定に当たっては、本計画を基本として効果的かつ効率的な事業の推進を図ることとします。



3 計画の期間

計画の期間は令和5年度から令和9年度までの5年間とします。

第2次佐伯市総合計画基本構想									
第2次佐伯市総合計画前期基本計画					第2次佐伯市総合計画後期基本計画				
H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	R9
		第1次佐伯市林業振興計画			第2次佐伯市林業振興計画				

4 前計画の施策評価等

(1) 前計画の検証

以下のように、前計画の施策をそれぞれ評価しました。

ア 持続的な林業の実現

「佐伯型循環林業」の核となる、主伐後の再造林については、国・県・市の補助を活用し、高い再造林率で推移しています。一方で、保育施業については、佐伯型循環林業を始めてから10年以上が経過し、再造林地は除伐、間伐が必要となるが、まだまだ事業候補地が少なく、目標達成に至りませんでした。また、苗木生産については、地道な取り組みにより生産者の技術の向上等が進み、目標値に対し高水準の成果となりました。木材利用の観点については、公共建築物の木造化・内装木質化を推進しました。また、木質バイオマス発電の進展により、木質バイオマスの利用増加に繋がり、未利用材の活用も進みました。

イ 森林の公益的機能の保全

森林経営管理制度による未整備森林の整備促進を図るため、未整備森林の分布状況や面積等を把握し、意向調査実施計画を作成することで、制度の推進に向けた準備を行いました。また、市内全域での意向調査等実施に先駆けて、モデル区域を選定し、その区域内の森林所有者等に対して意向調査を実施し、今後の事業推進方針の検討を行いました。さらに、将来の未整備森林化等を防ぐため、森林環境譲与税を活用し、路網整備等を行いました。

ウ 将来を担う経営体の確保・育成を市民参加の森林づくり

人口減少が進む中ではありますが、本市においては、佐伯型循環林業の推進及び新規担い手等の支援、作業の機械化の進展により、安定した仕事量及びそれに伴う収益性の向上が図れており、就業者の高齢者と若者の循環が進みつつ、就業人数は維持できています。

一方で、新型コロナウイルスの影響により、行動が制限されたため、森林ボランティア活動等の啓発活動を実施することができず、目標値の達成には至りませんでした。

エ しいたけの生産性向上と担い手対策

生産の省力化や生産者の確保、生産量の維持・拡大に向け取り組みましたが、生産者の減少や担い手不足などの課題解決には至っていません。また、生産性の向上とともに、課題となっている消費対策については、「うまみだけ」のPR活動や学校給食への提供等を行い、推進を図りました。

オ 鳥獣害対策の推進

佐伯市猟友会の協力、予防活動により、獣害による農林産物被害額は年々減少傾向にありますが、住宅付近での目撃情報や掘り起こし等被害報告は依然として減っていない状況です。電気柵等の侵入防止柵や集落ぐるみの鉄線柵等といった侵入防止柵等の設置を支援するとともに、捕獲活動、追い払い活動により被害防止対策の推進を図りました。

(2) 前計画の施策進捗による課題

前計画の施策進捗に伴い、以下のような課題が抽出されました。

- ・不在村地主の増加に伴う、適切に管理されない（されなくなる）人工林の顕在化
- ・小規模分散的な森林所有形態
- ・林業担い手の不足及び育成体制の充実
- ・低位な山元立木価格
- ・気候変動に伴う台風や局地的な豪雨など強大化する自然災害
- ・しいたけ生産者の高齢化及び後継者不足
- ・しいたけ消費量減少及び製品価格の低迷
- ・イノシシ・シカ等の野生鳥獣による農林環境被害の常態化

5 前計画からの情勢変化

地球温暖化に伴う気候変動、人口問題、新型コロナウイルス感染症の流行など社会環境の大きな変化に直面しており、それらに対応しながら施策を進めていくことが求められています。

令和2年以降の温室効果ガス削減等に関する国際的な枠組みであるパリ協定が発効され、環境関係のリスクが社会経済活動の持続性に影響を及ぼすとの危機意識が世界で高まっています。これを受け、日本を含む多くの国々が、2050年までに温室効果ガスの排出を全体としてゼロとする「2050カーボンニュートラル」を表明しました。その実現に向けては、森林吸収量の確保・強化だけでなく、再生可能エネルギーの利用促進の観点から、木質バイオマスや林地の適正な利用への期待が高まっています。また、気候変動に伴うゲリラ豪雨や強い台風などの現象は、山地災害や森林被害等を頻発させる要因となっており、少子高齢化と人口減少が先行する山村では、林業従事者の確保、集落の維持等が困難となることも懸念されます。

新型コロナウイルス感染症の流行により、経済活動の停滞を招きましたが、人々の価値観や働き方の多様化を促し、テレワーク等によるデジタル社会への転換、健康でゆとりある生活を求めて過密な都市から地方への「人の流れ」を生み出す可能性も見えました。また、新型コロナウイルス感染症の流行に端を発した「ウッドショック」により、国産材がクローズアップされたものの、今後の国際的な木材需要が不透明なものとなっているため、動向を注視する必要があります。

ただ、近年、リモートセンシングやICT、高性能林業機械の開発、成長に優れたエリートツリー等（特定母樹）の育種育苗技術などの進展も著しく、林業成長を後押しする明るい話題もあります。また、木材利用についても、木質部材の開発は急速に進み、都市等における木材利用の気運も高まりを見せています。さらに、木材等の輸出は順調に増加しており、従来の中国等への丸太の輸出に加えて、米国向けの木材製品の輸出も始まっています。

今後の施策展開に当たっては、以上のような前基本計画に基づく施策の評価、その策定以降の情勢変化等を十分に踏まえていく必要があります。

6 持続可能な開発目標（SDGs）と振興計画



振興計画は、平成27年国連サミットにおいて採択された「持続可能な開発のための2030アジェンダ」で掲げられた「持続可能な開発目標（SDGs）」（※1）の達成に資するものに位置づけられ、「さいきオーガニック憲章」を基に作られた「佐伯版SDGs」の取組を推進させるものであります。

特に森林及び林業は、主にSDGsの目標15「緑の豊かさを守ろう」を中心として、以下に掲げる目標の達成に貢献するものとします。

（※1）持続可能な開発目標（SDGs）

2015年9月、「国連持続可能な開発サミット」において採択された「我々の世界を変革する持続可能な開発のための2030アジェンダ」で掲げられた、2030年まで国際社会全体の目標であります。17のゴール（目標）と169のターゲットから構成され、「誰一人残さない社会」の実現を目指し、経済・社会・環境をめぐる広範な範囲に総合的に取り組むこととしています。



陸上の生態系や森林の保護・回復と持続可能な利用を推進し、砂漠化と土地の劣化に対処し、生物多様性の損失を阻止しよう



安全な水とトイレを世界中に
全ての人が安全な水とトイレを利用できるよう衛生環境を改善し、ずっと管理していけるようにしよう



エネルギーをみんなにそしてクリーンに
誰も取り残さないで持続可能な経済成長を促進し、全ての人が生産的で働きがいのある人間らしい仕事に就くことができるようにしよう



住み続けられるまちづくりを
安全で災害に強く、持続可能な都市および居住環境を実現しよう



気候変動に具体的な対策を
気候変動及びその影響を軽減するための緊急対策を講じよう

第2章 佐伯市の森林・林業

1 位置・地勢

佐伯市は、大分県の南東部に位置し、北は津久見市、西は臼杵市及び豊後大野市、南は宮崎県に接しており、南部から西部にかけては「祖母嶺国定公園」の一角をなす山岳によって区切られています。また、面積は903 km²と九州で最も広く、番匠川流域の平野部を中心に発展した市街地と、西部と南部の山間部地域、東部の海岸部地域に大きく区分されています。

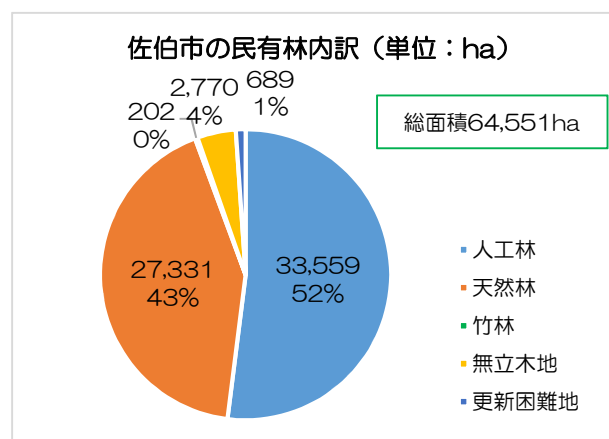
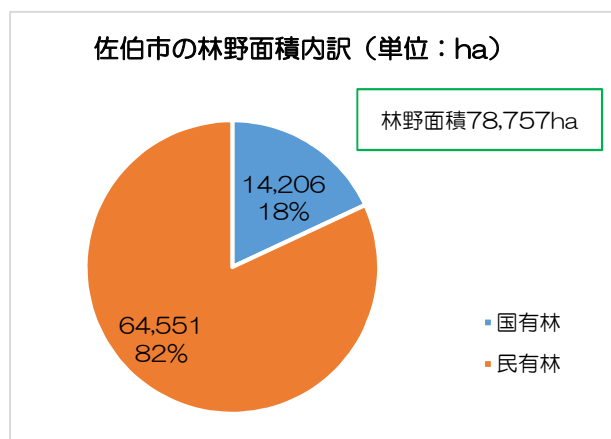
2 森林の現状

本市は、森林面積が広く、県下では林業の盛んな地域として、知られています。歴史的にも、近世、佐伯藩主の林政によって植林が盛んに行われたと言われております。

戦中から戦後の造林ブームの時代には、化石燃料の台頭による薪炭生産の衰退により、国の政策として、本市においても飛躍的に広葉樹から針葉樹への樹種転換を行う「拡大造林」が進められました。

その時代に、本市の気温・降雨量、土壌の自然条件が適合したオビスギが造林され、現在の豊かな森林資源となっています。高い成長率と材質のねばり強さ、通直性などといった特徴が顕著で、製材用として全国的にもいち早く利用期を迎えております。

森林面積は78,757ha、森林率は87%と県内で一番高くなっており、民有林人工林の樹種別割合は、スギが7割以上を占めています。



出典：R2 大分県林業統計

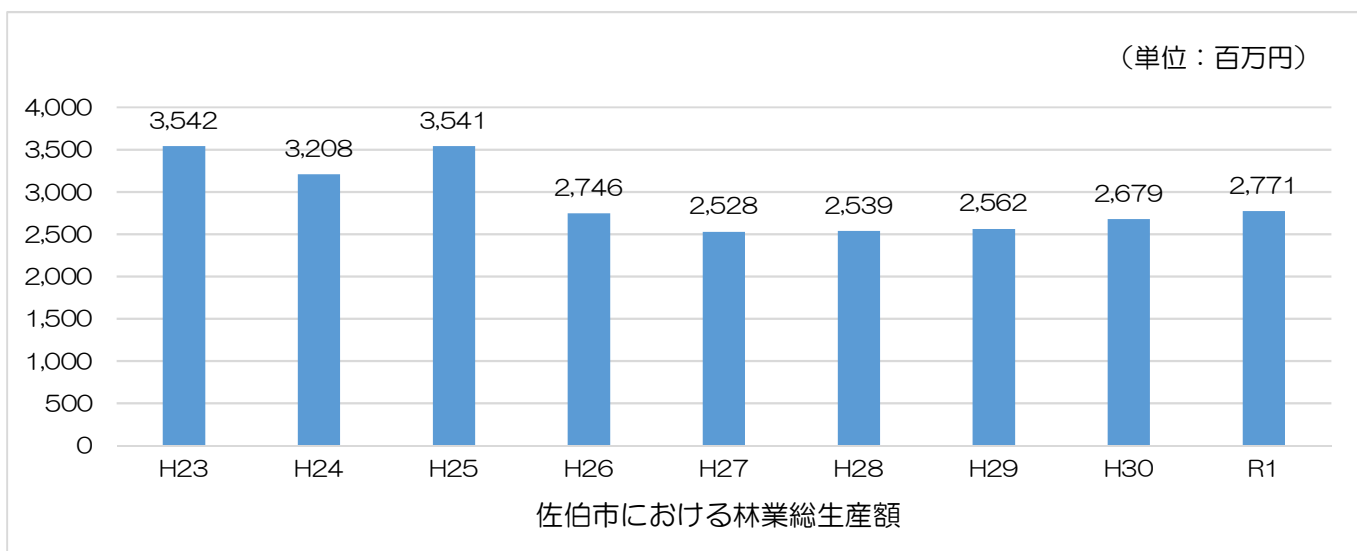
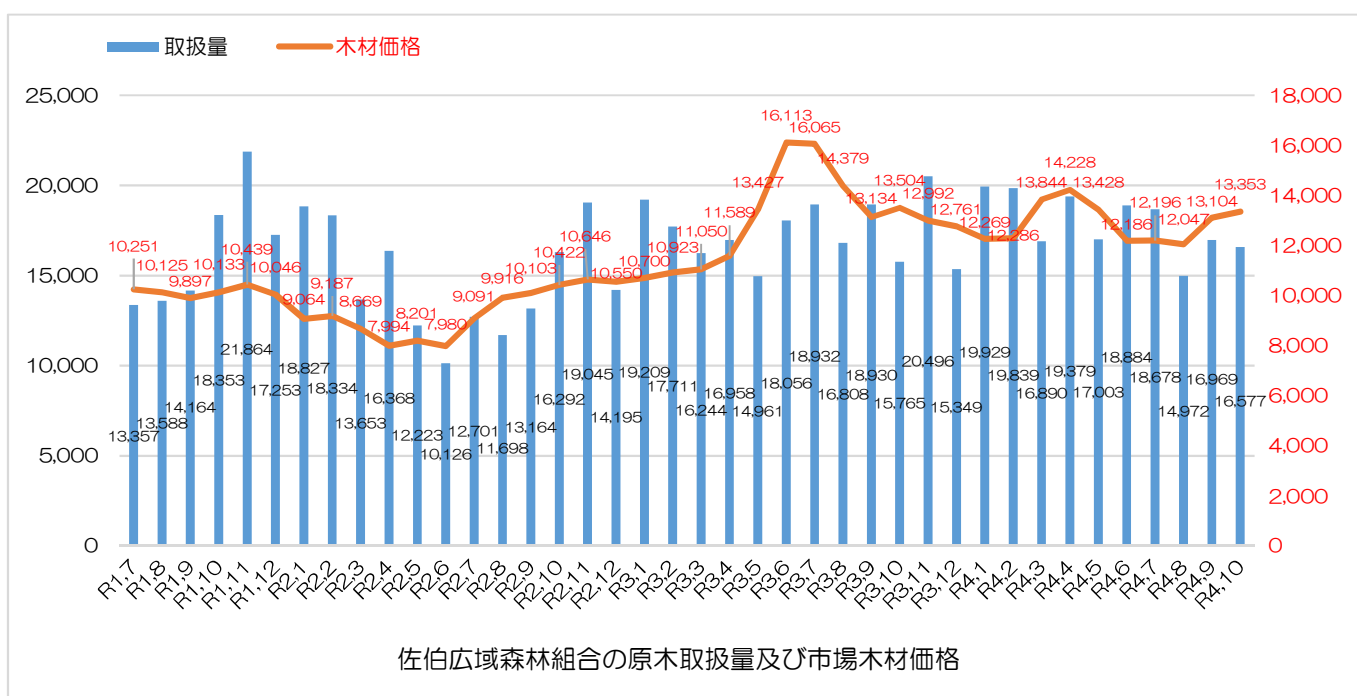


3 林業の現状

本市における民有林の人工林率は、約52%を占め、その中でもスギが約7割を占めており、さらにその約7割が標準伐期を超えているといった状況になっています。そのため、佐伯型循環林業を推進する中で、主伐量が増加しており、伐採後の再造林による更新が活発に行われています。その植栽木をシカによる食害から防ぐため、シカネットの設置が必要になっています。この経費によって造林コストが高くなっている一方で、主伐からの一貫施業や疎植による低コスト造林など、新たな造林技術が導入されています。

このような森林整備を実施する林業の担い手不足が懸念されており、林業関係団体が連携し、将来的林業従事者の育成や林業技術の向上等対策などの課題解決に取り組んでいます。特に植林や下刈を行う造林分野の従事者の育成、確保が必要となっています。

また、原木椎茸生産については、農林水産大臣賞の受賞者を輩出するなど、生産技術の優れた生産者がいる一方、担い手不足による生産者の減少が深刻化しています。担い手を確保・育成し、椎茸生産量を維持していくためには、良質な椎茸づくりの技術継承に取り組む必要があります。



もり
～豊かな資源を次世代につなぐ森林づくり～

第3章 振興計画

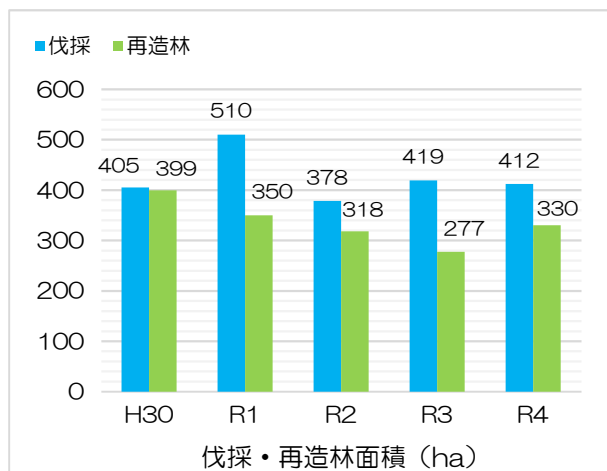
体系図

総合計画 H30～R9年度		基本計画 R5～9年度【5年間】	
基本施策	主な施策	項目施策	具体的な施策
地域資源を活かした産業と観光の創生	I 林業の振興	1 持続的な林業の実現	(1) 循環型林業の推進 (2) スギ苗木生産の拡充 (3) 木材利用の促進
		2 森林の公益的機能の保全	(1) 未整備森林の整備促進 (2) 森林整備促進及び災害に強い路網整備 (3) 林地崩壊対策の実施 (4) 木質バイオマスの利用促進
		3 将来の林業担い手の確保	(1) 新規就業者の確保・育成 (2) 緑化活動及び森林ボランティア活動の推進
		4 しいたけ生産の継承	(1) しいたけ生産の安定・省力化 (2) 新規参入者の募集・育成
		5 鳥獣害対策の推進	(1) 予防対策の推進 (2) 捕獲対策の推進

1 持続的な林業の実現



(1) 循環型林業の推進



適切に管理された山林（間伐後）



再造林（コンテナ苗植栽）の様子

【目標値】

項目	基準値	目標値				
	R4	R5	R6	R7	R8	R9
再造林率	80	80	80	80	80	80
年間保育施業面積（除間伐等）	210	220	220	220	220	220

【現状と課題】

林業を健全に発展させるためには、適期に適切な森林施業を実施すること、林業経営を長期かつ持続的に行うこと及び森林資源を循環利用することが重要です。

本市では、スギ等の人工林資源は、大半が収穫期を迎えており、佐伯広域森林組合とはじめてとして、「伐って、使って、植えて、育てる」ことで森林資源を循環させる「佐伯型循環林業」を推進しています。

そのような取組みにより、適切な森林の更新が図れている一方で、「佐伯型循環林業」を開始して10年以上が経過し、除伐や保育間伐等の保育施業が必要な時期になってきています。今後、さらなる保育施業の必要性を視野に入れて森林整備の推進を図ります。

持続的な林業経営を進めていくには、木材生産コストの低減や、集約化による一定量の事業量を確保すること及び植栽・下刈など費用負担の大きい育林コストの低減を図る必要があります。そのため、疎植造林やICTの導入等による施業の省力化等を図っていく必要があります。また、2050年カーボンニュートラルを目指し、我国において主なCO₂吸収源である森林を整備することを念頭に入れ、今後の森林整備を推進する必要があります。

【重点取組】

○循環型林業を推進するため、国・県と連携し主伐後の適切な再造林を支援します。

○再造林地において、除伐・保育間伐等の保育施業を推進します。

○ICTの導入による省力化を検討します。

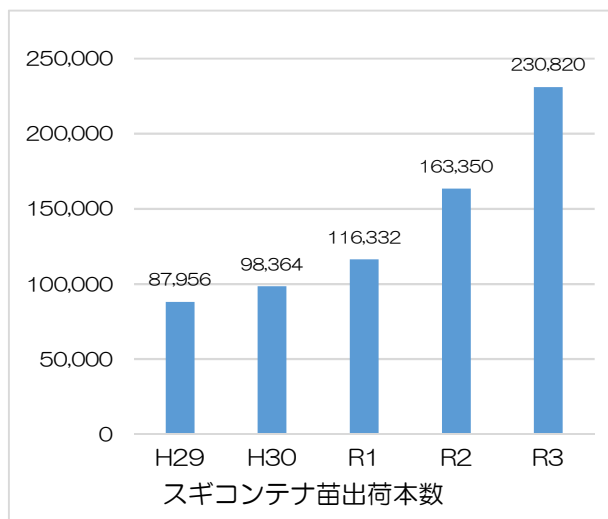
○カーボンニュートラルを目指した、CO₂吸収源対策を実施するため、森林クレジットの取り組みを促進します。

（単位：％、ha）

1 持続的な林業の実現



(2) スギ苗木の生産拡充



コンテナ苗の育苗の様子



協議会採穂研修

【現状と課題】

全国的に主伐面積に対して人工造林面積は3～4割程度で推移しているが、本市では、森林資源を循環させる「佐伯型循環林業」を推進する中で、再造林率約8割と高い数値を誇っています。その再造林を行うために必要となるスギ苗の確保については、平成26年に設立した南部地域苗木生産者協議会により、現在約20万本を超える生産・出荷が行われております。裸苗と比べコンテナ苗は活着率が高く、植栽可能期が長く、真夏・真冬以外は植栽が可能です。そのため、造林作業者の作業時期が分散することができ、再造林促進につながることから、まず、再造林用苗木の地域内コンテナ苗のシェア拡大を図っていく必要があります。

また、全国的にも主伐が進められている状況にあり、再造林が必要な森林が増え、苗木不足が懸念されるため、さらなる品質の向上及び生産量の拡大を図ることで、将来的には地域外への販売も視野に入れ、スギコンテナ苗木の生産地としての地位を確立したいと考えています。

さらに、成長に優れたエリートツリー等が研究開発され、下刈り回数の削減等造林コストの低減に繋がる可能性があります。そのため、エリートツリー等の生産と利用拡大の取組を推進する必要があります。

【重点取組】

○県と連携し、南部地域苗木生産者協議会に対して研修会などを通じて、生産技術及び品質の向上に取り組み、生産量の増大を図ります。

○林業用苗木の生産の拡大に向け、ハウス設置費の補助（県）など、生産拡大に必要な各種の支援を行います。

【目標値】

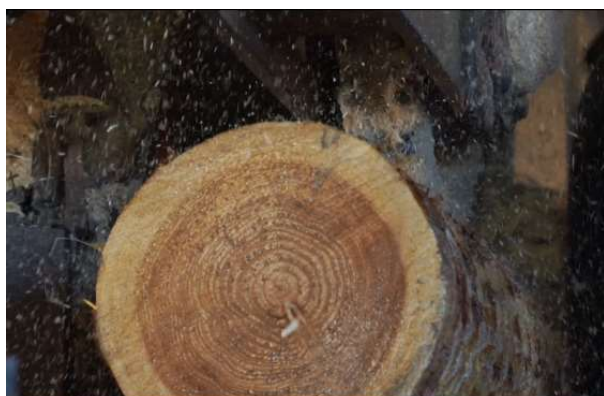
(単位：ha)

項目	基準値	目標値				
	R4	R5	R6	R7	R8	R9
スギコンテナ苗出荷本数（年間）	260,000 (見込)	280,000	300,000	320,000	340,000	360,000
研修会実施回数	0	1	1	1	1	1

1 持続的な林業の実現



(3) 木材利用の促進



製材されている木材



地域材パネル工法で建築している住宅



市産木材を使用して建設した
青山コミュニティセンター

【現状と課題】

木材は、公共施設や住宅の材料など様々な用途に活用され、私たちの生活を支え、豊かにしています。特に木造建築物は、非木造住宅の約4倍の炭素を貯蔵できるとされています。また、鉄やコンクリート等に比べ加工に必要なエネルギーが少ないことから、二酸化炭素の排出量削減に繋がるといったメリットがあります。

公共建築物等利用促進法の制定後 10 年が経過し、木材の耐震・耐火性能の技術革新や建築基準の合理化が進み、木材利用の可能性が拡大したことに伴い、法を「脱炭素社会の実現に資する等のための建築物等における木材の利用の促進に関する法律」に改め、民間建築物を含む建築物一般においても木材利用促進しています。特に、10月8日を木材利用促進の日として法定化し、普及啓発に取り組んでいます。

そのような動きのなか、市においても、公共施設の木造、内装木質化を進めており、令和3年度に青山コミュニティセンターを木造で建設しました。また、令和4年度建設の本匠振興局庁舎においても、内装の木質化を図っています。

今後も引き続き、公共建築物における木造建築の推進及び内装木質化等木材利用促進に努めます。また、民間建築物についても、情報発信を進め、木材利用促進を図ります。

【重点取組】

- 森林環境譲与税を活用し、公共建築物の木造整備や内装木質化等を推進します。
- 民間建築物を含む建築物について、木材利用促進を図るため、建築物の木造や木質化に伴うメリット等情報発信に取り組みます。

【目標値】

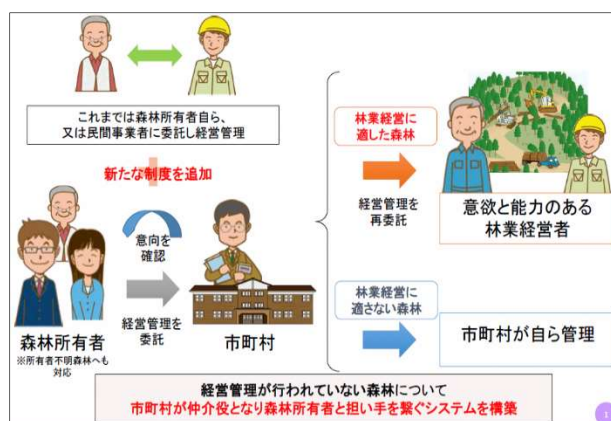
(単位：％・件)

項目	基準値	目標値				
	R4	R5	R6	R7	R8	R9
新規建設する公共建築物の木造及び内装木質化率	100 (見込)	100	100	100	100	100
建築物木材利用推進の広報回数	0	2	2	2	2	2

2 森林の公益的機能の保全



(1) 未整備森林の整備促進



森林経営管理制度とは



森林の現況調査

モデル地域（米水津浦代浦地区）
の間伐後の写真を掲載予定

未整備森林の整備（間伐後）

【現状と課題】

森林所有者の世代交代や不在村地主の増加により森林への関心が薄れ、長期にわたり手が入らず、適切に管理されていない未整備森林が増加傾向にあります。

このような状況を打開し、森林の公益的機能の維持・増進及び未整備森林の解消など森林資源の適切な管理を図るため、森林経営管理制度を活用した取組を推進しています。

本格的な全域での制度運用に向け、モデル地域を設定し、森林所有者等に意向調査を行い、その結果により必要な森林整備を行うよう進めてきました。また、令和3年度に、大分県航空測量データを基に、経営管理が行われていないが林業経営に適した森林の洗い出しを行いました。

今後は、優先順位の高い未整備森林から現況調査及び意向調査を進め、森林所有者に対して情報収集及び情報発信を行い、公益的機能の必要性や災害の危険性など、公益上の施業の必要性を基に森林整備方針について森林所有関係者と協議を行い、必要に応じて管理できない森林所有者に代わり、森林整備を行います。

また、森林環境譲与税を活用した本市独自の森林整備事業を創設し、里山林や民家等災害の危険の恐れのある森林整備を支援することで未整備森林を解消し、森林の持つ公益的機能が持続的に発揮できるよう森林の造成を推進しています。

【重点取組】

- 未整備森林を解消するため、森林管理経営制度を活用し、現況調査及び意向調査を行い、間伐等必要な森林整備を推進します。
- さいきの森整備事業を活用し、森林の持つ多面的機能の向上を図ります。

【目標値】

（単位：ha）

項目	基準値	目標値				
	R4	R5	R6	R7	R8	R9
現況調査面積	125.1	130	130	130	130	130
未整備森林の解消面積※1	2	7	7	7	7	7

※1：森林整備の協定締結面積、集積計画策定面積、森林経営計画への編入・樹立面積、さいきの森整備事業整備面積の計

(2) 森林整備促進及び災害に強い路網整備



開設中の林道岸ノ上庵ノ木線（直川）



鉄鋼スラグによる道路舗装



横断排水処理をした作業道

【現状と課題】

林業経営の一層の収益性向上を図っていくためには、現場状況に合った適切な作業システムを構築するとともに、それに応じた森林整備の基盤となる林道や作業道等といった路網を整備することが非常に重要です。

本市の林道は、令和4年度末現在で、243路線あり、延長は450kmに及び、林道密度は7.00m/haとなっています。この数値は、県平均を上回るものとなっていますが、さらなる林業経営の効率化を図るためには路網整備は必須です。また、依然として未舗装の林道もあり、安全性の向上及び災害に強い道づくりのためにも、コンクリートや鉄鋼スラグ舗装による路面強化を図っていく必要があります。

森林作業道においても、特に災害に強く、施業コストの低減を図るためにも持続的な使用が可能で、耐久性の高い森林作業道の整備を進めていく必要があります。森林作業道の開設により、土砂流出や林地崩壊が生じないようにするために、地形・地質・土質及び気象条件はもとより、水系や地下構造等を確認し、無理のない線形計画を立て、整備・開設することが重要となります。

【重点取組】

- 国や県の補助事業を活用し、佐伯市森林整備計画に基づいた計画的な林道整備を進め、森林経営の効率化を図ります。
- 未舗装の林道については、その利用度や風水害の影響等を考慮し、計画的にコンクリートや鉄鋼スラグ等による低コスト舗装を進めます。
- 森林整備及び管理を推進するため、森林作業道等の開設・整備の支援を行います。
- 佐伯市作業道等作設指針の啓発活動を行い、災害に強い作業道開設を推進します。

【目標値】

(単位：m・㎡)

項目	基準値	目標値				
	R4	R5	R6	R7	R8	R9
林道延長（累計）	450.128	450.328	450.528	450.728	450.928	451.128
林道舗装面積	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000

(3) 林地崩壊対策の実施



林地崩壊防止対策事業（施業前）



林地崩壊防止対策事業（施業後）

R4 弥生堤内地区
施業後の写真を掲載予定

河川沿いの森林整備事業（施業後）

【現状と課題】

近年、台風や線状降水帯の発生による集中豪雨等による自然災害が多発し、風倒木や林地崩壊といった山林被害が全国的にも増加しています。防災上、「林地崩壊の防止」、「流木被害の軽減」、「風倒木被害の軽減」の3つの観点から、災害に強い森林づくりのために森林整備及び林地の保全を進めていく必要があります。

林地崩壊の防止機能を高めるためには、適切に森林を管理し、森林の持つ公益的機能を高めていく必要があります。そのため、間伐等により林内の光環境を改善し、下層植生の繁茂を促し、樹木の根系を発達させていきます。そのことにより、表水面を少なくすることができ、表層の浸食や崩壊につなげることができます。また、住宅付近の林地崩壊防止対策も実施する必要があります。

河川沿いでは、流木や斜面崩壊が発生し流域全体に甚大な被害を及ぼす危険性があります。河川沿いにはスギ等の人工林も多く、それらは根張りが悪いため、浸食を受けると倒れやすく、下流へ流れ出してしまうことが懸念されます。河川沿いの人工林については、伐採後の天然更新等による広葉樹林化へ誘導することで、下流域への流木の減少が期待できます。

強風の影響を受けやすく、スギ・ヒノキ等の針葉樹の生育に適さない尾根部については、緩衝林として、風害の影響を受けにくい広葉樹林へ誘導することで、風倒木被害の軽減を図っていきます。

【重点取組】

- 除伐、間伐等の保育施業を推進します。
- 河川沿いのスギ人工林の更新伐等森林整備を推進します。
- 林地崩壊対策及び災害復旧事業に取り組みます。

【目標値】

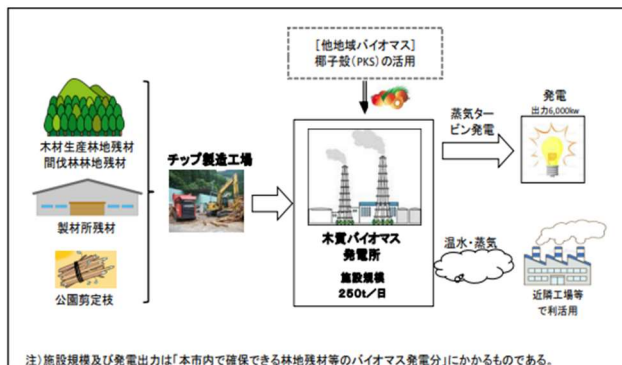
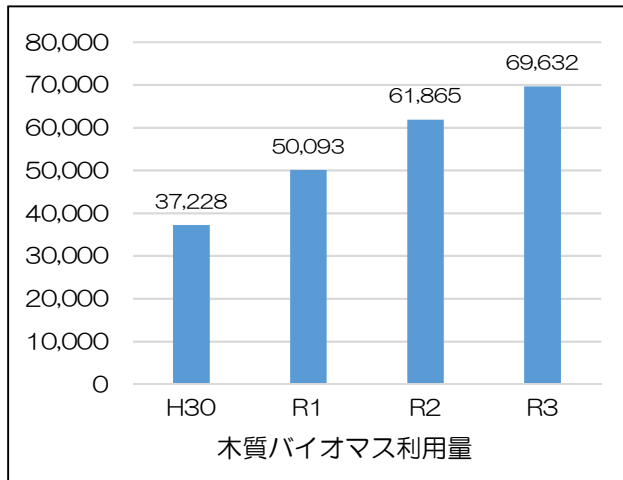
(単位：ha)

項目	基準値	目標値				
	R4	R5	R6	R7	R8	R9
年間保育施業面積(除間伐等)【再掲】	210 (見込)	220	220	220	220	220
河川沿いの森林整備面積	0.5 (見込)	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5

2 森林の公益的機能の保全



(4) 木質バイオマスの利用促進



「佐伯市バイオマス産業都市構想」より



移動式破砕機（チップパー）

【現状と課題】

国は、森林・林業・木材産業における「グリーン成長」を掲げ、2050年カーボンニュートラルを見据えた豊かな社会経済の実現を目指しています。その中で、伐採時に発生する林地残材や製材品加工の際に発生する未利用材等を有効活用し、木質バイオマスとして利用することにより、化石燃料に頼らず、二酸化炭素の排出量を削減させることを推進しています。

本市周辺地域においては、近年、木質バイオマス発電が稼働しており、本市域からも未利用材等を木質バイオマスとして供給し、利活用を図っています。佐伯広域森林組合は、令和2年度に移動式破砕機（チップパー）を導入し、木質チップ供給体制を整備しました。また、令和3年9月から、佐伯市西浜において木材チップ加工を行う民間企業が稼働開始し、本市域における木質バイオマス利用促進に繋がっています。

そのような未利用材や低質材のバイオマス需要が、本市域における木材価格の下支えや新たな林業収入となっています。また、伐採時の未利用材が搬出されることで、再造林時の地持えの省力化、コストカットに繋がるといった効果も現れています。

今後も引き続き、未利用材等を木質バイオマスとして有効活用する必要があります。

【重点取組】

- 積極的な未利用材の回収を進め、チップ等木質バイオマスとしての利用を促進します。
- 伐採届出時等機会を通じ、未利用材の積極的な木質バイオマス利用を促進します。
- 公共施設等における木質バイオマスボイラー利用に関する調査・検討を行います。

【目標値】

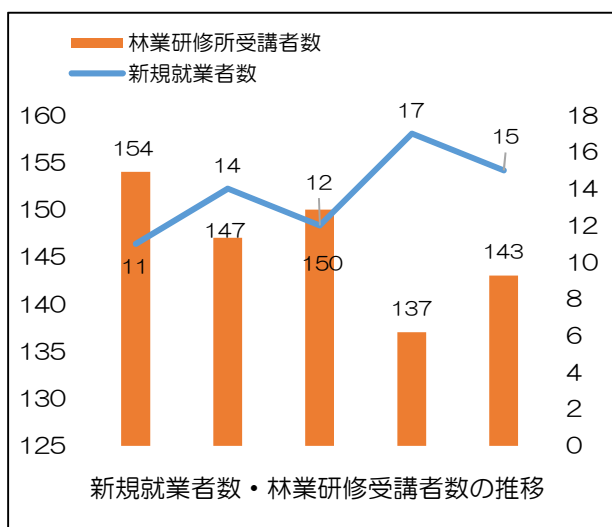
（単位：m³）

項目	基準値	目標値				
	R4	R5	R6	R7	R8	R9
木質バイオマス利用量（年間）	76,764（見込）	76,300	81,764	84,375	86,800	89,300

3 将来の林業担い手の確保



(1) 新規就業者の確保・育成



ふるさと回帰フェア 2021 (東京国際フォーラム)



県の林業研修所での植栽現地研修

【現状と課題】

全国的な人口減少が進む中で、今後も持続的に林業経営を行うためには、新規的林業従事者の確保及び担い手の育成は必要不可欠です。

本市における林業就業者は、循環林業の推進により、安定した仕事量及びそれに伴う収益性の向上、機械化の進展により、就業者の高齢者と若者の循環が進みつつ、就業人数は維持できています。その中でも、主に素材生産作業を行う伐採等作業員は、作業が大幅に機械化されており、労働環境が大幅に改善され、安定的に確保できています。その一方で、造林作業員については、作業員の循環は進んでいるが、未だに人力作業の割合が高いため、現在は必要な人数を維持できていると思われるものの、思うようには確保が難しい状況となっています。

そのため、教育現場での啓発や移住相談会、新規就業セミナー等に参加し、新規就業者となりうる人々との接触機会を増やし、林業の魅力を伝え、新規就業を促す必要があります。

また、林業は依然として危険な作業も多く、残念ながら、他業種と比べ高い労働災害発生率となっています。そのため、安全かつ安心して働けるよう労働環境及び待遇の改善を行う必要があります。さらに、新規就業者に対しても、資格取得に関する支援等林業に定着する支援を行う必要があります。

【重点取組】

- 市内高校等教育現場での啓発や移住相談会、新規林業就業セミナー等様々な機会を通じ、林業に関する情報発信に取り組みます。
- 林業就業者の待遇や就業環境の改善を図り、林業者の定着を促進します。
- 関係機関と連携し、林業就業者の各種研修会等参加の機会を創出・支援を行います。

【目標値】

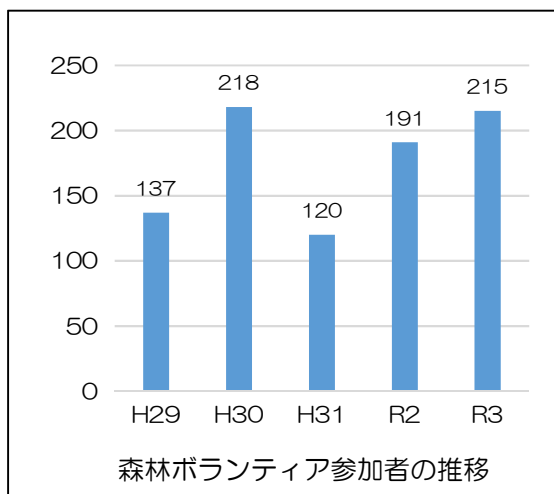
(単位：人)

項目	現状値	目標値				
	R3	R5	R6	R7	R8	R9
新規林業就業者数	15	15	15	15	15	15
林業研修延べ受講者数	143	150	150	160	160	160

3 将来の林業担い手の確保



(2) 緑化活動及び森林ボランティア活動の推進



R4 弥生桜の植栽の様子に変更予定

スギ苗の植栽(佐伯市宇目小野市)



緑化木の無料配布(ななかわ実りの秋感謝祭)

現状と課題】

「水源のかん養機能」、「土壌保全・土砂災害防止機能」、「地球環境保全機能」など、森林は、住民に対し多くの恵みをもたらす役割を果たしています。森林を育成し保全することや、次世代へ森林資源を引き継いでいくことは、森林所有者や林業従事者のみならず、本市に住む市民全員の責務であります。そのため、より多くの市民に森林の機能や重要性を伝え、市民共通の財産としての理解を深めることが重要です。

市民一人一人の森林を守り育てるといった意識や機運を醸成するために、植樹や森林の保育活動を実際に体験し、学ぶ森林ボランティア活動や、身近な緑に対する理解を深めるため、緑の募金事業などの環境緑化活動等、市民が参加しやすい森林、緑化に関連した活動を実施、支援することが重要です。

このような森林づくり活動や環境緑化活動等への市民参加を促進し、森林整備や緑化活動に対する理解をさらに深める必要があります。

【重点取組】

- 森林に対する意識の向上と、担い手の育成に繋がる取組として、関係機関と連携し、森林ボランティア活動に取り組みます。
- 地域における緑の募金活動を推進することで、環境緑化事業の推進へと繋がります。
- 森林の多面的機能の理解を深めるため、森林と触れ合う機会を創出し、森林教育等啓発活動を行います。

【目標値】

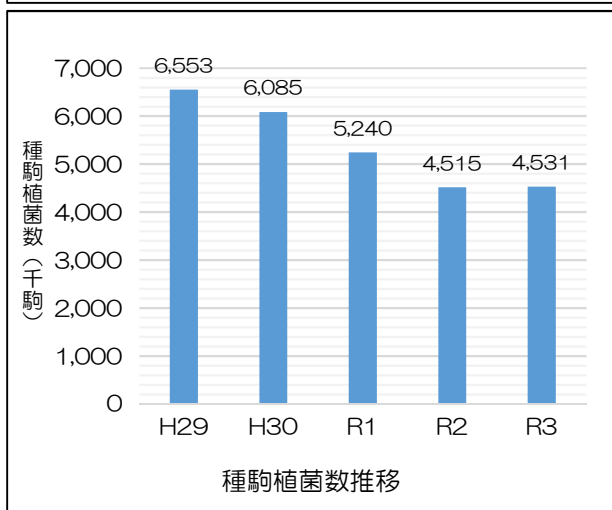
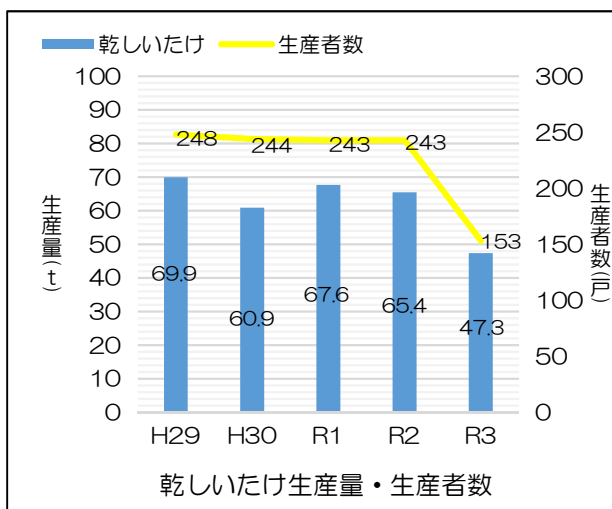
(単位：人・本)

項目	現状値	目標値				
	R4	R5	R6	R7	R8	R9
森林ボランティア参加者数(人)	215 _(R3)	240	250	260	270	280
環境緑化事業実施団体数(延べ数/年)	36	37	38	39	40	41

4 しいたけ生産の継承



(1) しいたけ生産の安定・省力化



人工ほだ場と散水施設

【現状と課題】

本市は、原木しいたけ栽培発祥の地と言われており、大分県の主要生産地の一つです。生産される椎茸は高品質で、全国乾椎茸品評会でもその評価は高く、令和4年に開催された第69回全国乾椎茸品評会でも農林水産大臣賞、林野庁長官賞を複数受賞するなど、良質なしいたけが生産されています。このようなしいたけを生産するため、生産者に対し、林業機械の導入による機械化を進めることで、きつい、危険と言われている原木しいたけ栽培の省力化及び安全確保を図っています。さらには、人口ほだ場や散水施設等施設整備による生産効率性向上や生産の安定化を図っています。

しかし一方で、近年の異常気象等の影響による不安定なしいたけの発生状況、食生活の変化による消費量の減少傾向等、しいたけ生産を取り巻く環境はますます厳しさを増しています。

県の主要産品で伝統食材である「原木しいたけ」を次世代に繋いでいくためにも、生産基盤の強化、機械化の促進、消費拡大事業等の支援を推進し、生産者の生産意欲の向上を目指し、しいたけ生産の安定化・省力化を図っていく必要があります。

【重点取組】

- 県と連携し、生産者に対する研修会等を通じて、生産技術の向上、継承及び生産量増大に取り組みます。
- 生産量を確保するため、植菌事業、施設導入支援等各種の支援を実施します。
- 関係機関で連携し、しいたけの付加価値向上及び消費拡大支援に取り組みます。

【目標値】

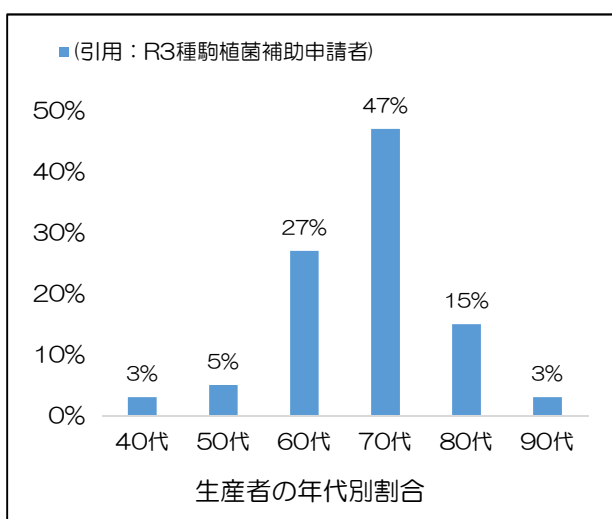
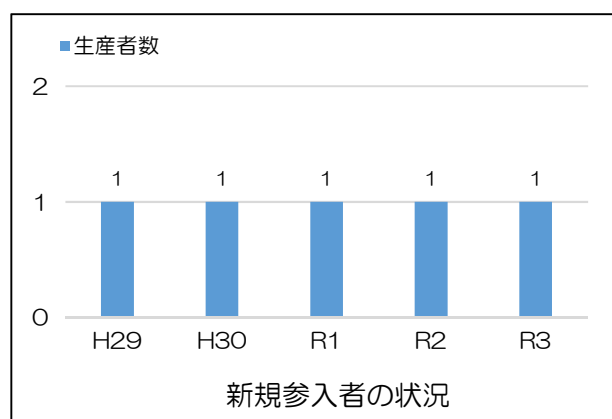
(単位：千駒・件)

項目	基準値	目標値				
	R3	R5	R6	R7	R8	R9
しいたけ種駒植菌数(年間)	4,531	4,500	4,500	4,500	4,500	4,500
しいたけ生産施設等の整備件数	6	6	6	6	6	6

4 しいたけ生産の継承



(2)新規参入者の確保・担い手の育成



写真を添付（きのこGより）

新規参入者研修

【現状と課題】

本市におけるしいたけ生産者数は、平成30年度の244戸から、令和3年には156戸と88戸減少しています。これは、生産者の高齢化や事業後継者がいないといった状況が進み、椎茸栽培を辞めてしまう生産者が増え、その減少傾向が顕著に現れているものと考えられます。

伝統あるしいたけ生産を次世代へ継承するためにも、生産者の新規参入者の確保や担い手の育成は喫緊する課題であります。新規参入者確保のため、各種就業セミナーや移住定住相談会等、さまざまな機会を通じて、生産者支援や椎茸生産に関する情報発信に努めています。

また、原木しいたけ栽培を安定的に行うためには、他の業態等との連携や生産施設等設備及びクヌギなどの原木が必要となります。新規参入者等による事業承継に向け、他の業態と連携した情報発信や離農した生産者の生産施設やほだ木の有効活用、原木となるクヌギ林の地域内での安定確保等、新規参入者の参入リスクの軽減対策が必要です。

【重点取組】

○県と連携し、新規参入者への支援制度や各種研修制度等担い手の育成を支援します。

○農林業の担い手確保対策と連携し、新規参入者の勧誘に取り組みます。

【目標値】

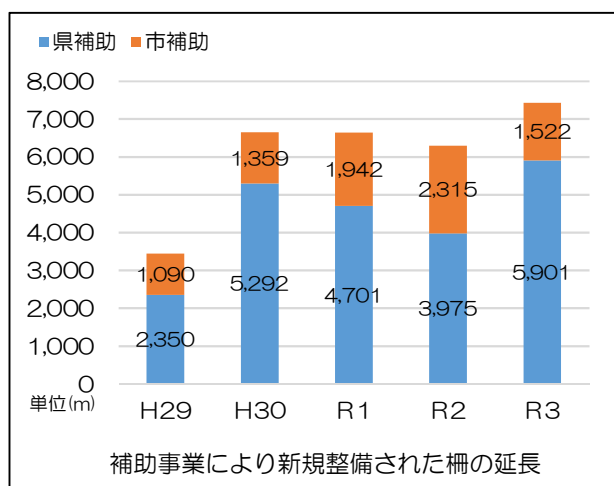
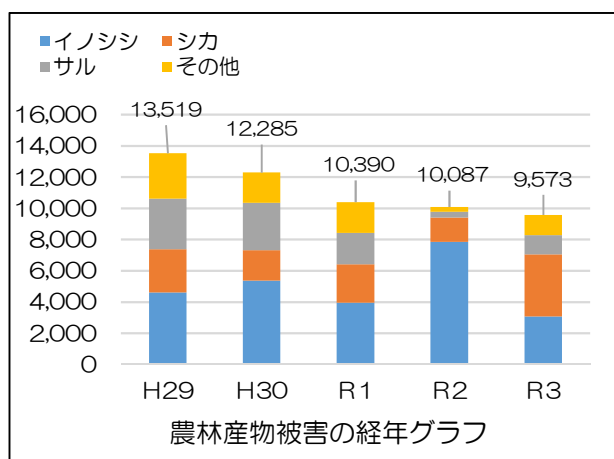
(単位：人・件)

項目	基準値	目標値				
	R3	R5	R6	R7	R8	R9
新規参入数（年間）	1	1	1	1	1	1
新規参入者生産施設等支援件数	2	2	2	2	2	2

5 鳥獣害対策の推進



(1) 予防対策の推進



集落に設置した侵入防止柵の様子

【現状と課題】

本市の野生鳥獣による農林水産物被害は、平成24年度の約2,800万円から令和3年度には約950万円へ減少しています。この被害額減少は、被害防止対策の効果が出ているものと考えています。そのような対策の一つとして、積極的に予防対策に取り組んでいます。

野生鳥獣による農林産物被害を予防するため、「予防強化集落」を県が指定し、連携しながら被害軽減に努めています。これは、集落ぐるみで予防対策を行うことが、被害防止に効果的であるため、被害が多く発生している集落に対して、集中的かつ計画的に鳥獣侵入防止柵を集落内に整備し、また、集落全体で追い払い活動を実施する等、被害軽減を目指す取り組みであります。本市においてはR4年度現在、4地区が「予防強化集落」に指定され、農地や集落周辺の林縁に鳥獣侵入防止柵を整備し、集落ぐるみで被害予防対策に努めています。

また、県と連携し、農業者等に対する電気柵やトタン柵、鉄線柵といった野生鳥獣の侵入防止となる柵の整備を支援しています。

なお、市街地や住宅周辺において、イノシシの目撃や掘り起こし跡が頻繁に報告されるようになり、その対応が必要となっています。

【重点取組】

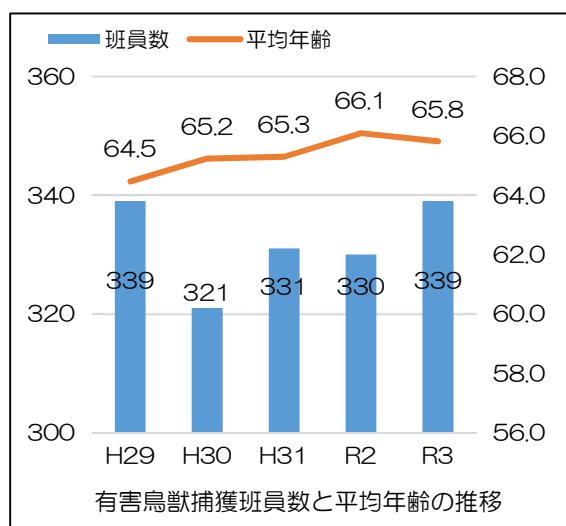
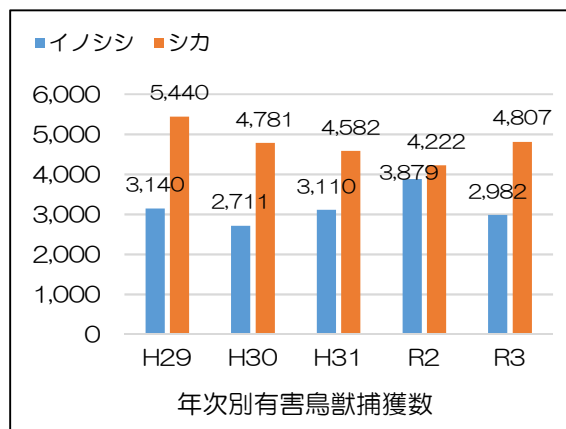
- 農作物被害等が多く認められる集落では、県や関係機関と連携した集落点検を実施し、その対策の検討を行います。
- 農作物被害の報告に対応し、集落環境整備や追い払い活動の徹底など、集落ぐるみの対応を促進します。
- 侵入防止柵の設置補助制度など、直接的な農業者等の予防対策を支援します。

【目標値】

(単位：m、%)

項目	基準値	目標値				
	R3	R5	R6	R7	R8	R9
鳥獣侵入防止柵の設置（年間）	7,423	7,000	6,500	6,000	5,500	5,000
農林業被害額の対現状減少率	100%	90	85	80	75	70

(2) 捕獲対策の推進



箱罠による捕獲活動

【現状と課題】

本市では、野生鳥獣特にイノシシ、シカ、タヌキ、アナグマ等を捕獲対象鳥獣として指定し、捕獲活動を推進しています。

イノシシの捕獲頭数は、年間約2千頭から3千頭の間で推移しており、近年では、山中だけでなく、市内中心部の住宅街や住宅周辺での目撃情報及び掘り起こし跡が残されるなど市民からの情報提供が多くなっています。このような状況から、イノシシの生息域が住宅地に近くなっていることが懸念されています。

シカは平成21年度の捕獲頭数約9千頭をピークとして、近年の捕獲頭数は、当時の半分以下まで減少しており、令和3年度の捕獲頭数は、4807頭となっており、以前のように目撃情報も寄せられないことから、生息頭数は確実に減少していると推測されます。また、タヌキやアナグマなどの小動物についても、捕獲対象として年間約1千頭の駆除を実施しています。

現在、野生鳥獣の捕獲については、佐伯市猟友会に協力いただき、その活動を推進していますが、従事する有害捕獲班員の総数は、近年330人付近を横ばいで推移しています。しかし、その内訳は60代以上の方の割合が77.5%と班員の高齢化が進んでおり、新たな捕獲班員の確保は非常に重要な課題であります。

【重点取組】

- 農作物被害対策として、有害鳥獣捕獲事業を推進します。
- 集落周辺の藪の刈払いや放任果樹の除去等生活環境整備並びに追い払い活動を集落ぐるみで推進するため、活動の啓発を行います。
- 捕獲班員確保及び高齢化対策の取組を推進します。
- 関係団体等と連携しジビエ普及に努めます。

【目標値】

(単位：頭)

項目	基準値	目標値				
	R3	R5	R6	R7	R8	R9
イノシシ捕獲頭数(年間)	2,982	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000
シカ捕獲頭数(年間)	4,807	4,800	4,800	4,800	4,800	4,800