

## 佐伯市立幼稚園の閉園について

### 1 はじめに

佐伯市教育委員会学校教育課では、令和3年3月に「佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方についての実施計画書」を策定し、幼児教育における集団教育の適正規模及び、本市の地域性や特別の配慮を必要とする子どもへの支援、家庭環境の多様化への対応等、よりきめ細やかな対応が求められることを踏まえた下限の人数を設定しました。

また、今後望ましい集団活動ができる規模を維持するための基本的な考え方のもと、市立幼稚園の閉園の基準を定め、令和3年5月1日を最初の基準日とし、令和4年度に大入島幼稚園、青山幼稚園、上浦幼稚園、上野幼稚園、大島幼稚園の5園の閉園とよのう幼稚園の4歳児学級の閉級をし、令和5年度は佐伯東幼稚園、八幡幼稚園、木立幼稚園、松浦幼稚園、よのう幼稚園の5園を閉園します。

### 2 市立幼稚園の閉園についてこれまでの経過

- ・令和元年10月 「佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方実行委員会」設置
- ・令和2年6月 全員協議会「佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方についての報告書」について
- ・令和2年12月 全員協議会「佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方についての実施計画書」について
- ・令和3年1月～2月 パブリックコメント実施
- ・令和3年3月 「佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方についての実施計画書」策定
- ・令和3年4月 ホームページ公開
- ・令和3年9月 0～4歳児の全世帯の保護者宛「放課後児童クラブにおける幼稚園児の受入れの終了及び市立幼稚園における閉園の基準について（お知らせ）」を通知
- ・令和3年11月 市報11月号「令和4年度市立幼稚園の入園児募集」及び「佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方についての実施計画書の策定について」掲載
- ・令和4年6月 閉園対象地域（大入島幼、青山幼、上浦幼、上野幼、大島幼、よのうづ幼）の0～4歳児の全世帯へ文書による周知
- ・令和5年3月 大入島、青山、上浦、上野、大島、よのうづ幼稚園（4歳児学級）を閉園
- ・令和5年5月 閉園対象地域（佐伯東幼、八幡幼、木立幼、松浦幼、よのうづ幼）の0～4歳児の全世帯へ文書による周知
- ・令和6年3月 佐伯東、八幡、木立、松浦、よのうづ幼稚園を閉園

### 3 市立幼稚園の今後の状況について <資料1>

【参考資料】未就学児の人数

年齢	0歳	1歳	2歳	3歳	4歳	5歳
生年月日	R4.4.2～	R3.4.2～	R2.4.2～	H31.4.2～	H30.4.2～	H29.4.2～
	R5.4.1	R4.4.1	R3.4.1	R2.4.1	H31.4.1	H30.4.1
人数	281人	299人	344人	371人	371人	385人

資料：佐伯市住民基本台帳（R5.4.1）

# 佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方についての実施計画書<概要版>

## 1 はじめに

本市の市立幼稚園はこれまで概ね1小学校区に1つという形で整備されてきました。しかし、園児数が著しく減少してきており、今後、幼児期にふさわしい教育・保育環境の確保や子育て支援の困難が懸念されることから、令和元年度に「佐伯市立幼稚園・保育所のあり方検討委員会」を設置し、集団教育に必要とされる適正規模とそれを踏まえての休園、統廃合の基準について検討していただきました。その報告に沿い、今回「佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方についての実施計画書」を策定しました。

## 第1章 本市の幼児教育・保育を取り巻く現状

本市の就学前児童人口は、令和5年には全ての歳児で300人台まで減少する見込みです。一方で歳児別の就学前施設入所人数の割合は、3歳(91%)、4歳(93%)、5歳(97%)と高い状況となっています。乳幼児数は減少傾向ですが、就学前施設の利用率は高い状況です。

## 第2章 市立幼稚園の現状と課題

市立幼稚園の園児数は平成17年度482人に対し、令和2年度は203人で279人減少しています。減少の原因は、少子化に加え、長時間保育が可能な認定こども園の人気の高まっていること、「幼児教育・保育の無償化」により保育料が掛からなくなったことが考えられます。市立幼稚園でも3園で「一時預かり事業」を行っていますが、保育支援員の確保が難しく、今後の事業拡大は困難な状況です。

## 第3章 市立幼稚園における集団教育の適正規模

幼児教育における望ましい集団規模は、子どもたちが互いに影響し合い、それぞれの発達に沿った経験が得られる規模や環境であろうと考えます。本市の市立幼稚園は小規模園が多く、一人一人に細やかな対応ができる反面、社会性を身に付けたり、経験の中から、子どもたちが気付いていく環境を整えることに配慮した場合は、「ある程度の集団規模」が必要になると考えます。

その結果、本市では「1学級の園児数は、おおむね15人～30人程度が望ましい」との結論に達しました。ただし、本市の市立幼稚園は小規模で広域に点在していること、小学校区ごとに幼稚園、保育所等、就学前施設の整備状況が異なり、受け皿となる就学前施設がない等、地域性があること、教育・保育の面で特別の配慮を必要とする子どもへの支援、家庭環境の多様化への対応等、よりきめ細やかな対応が求められることを踏まえ、下限を10人と設定しました。

## 第4章 市立幼稚園の閉園の基準

今後、市立幼稚園では、子どもたちにとって望ましい集団活動ができる規模を維持するためには、閉園を検討することが必要となるが、検討から実施に当たっては一定の基準を定める必要があると考えます。一定の基準は、以下のとおりです。

### 【基本的な考え方】

- 1 学級編成の基準はグループ活動が行えて、遊びや制作活動等における学びの広がりや深まり等の教育的効果を高めることができる下限を10人とする。
- 2 閉園までの期間は、基準日から最長3年間の期間を設定する。
- 3 最初の基準日は令和3年5月1日とし、以後毎年5月1日の園児数により閉園までの期間を決定する。

基準	内 容	例 示
基準 1	基準日の園児数が4人以下の場合、翌年度末をもって閉園とする。ただし、当該園が2年制の場合でかつ4歳児学級に園児がいる場合は、翌々年度末をもって閉園とする。	令和3年5月1日の園児数が4人以下の場合、令和5年3月31日をもって閉園とする。 ※イメージ「基準1」参照
基準 2	基準日の園児数が2年連続で9人以下の場合、翌年度末をもって閉園とする。ただし、当該園が2年制でかつ最初の基準日に4歳児学級の園児数が9人以下の場合、3年目の4歳児学級を閉園とする。	令和3年5月1日、令和4年5月1日の園児数がいずれも9人以下の場合、令和6年3月31日をもって閉園とする。 ※イメージ「基準2」参照



※基準日：毎年5月1日（「統計法施行令」及び「学校基本調査規則」に基づく調査基準日）  
 ※基準日以降に園児数の基準を上回った場合はリセットし、該当年の翌年5月1日を基準日とする。

### 第5章 市立幼稚園と市立保育所の将来構想

今後、市立幼稚園の園児数の減少により、適正規模での運営が厳しくなった場合、その役割を私立の就学前施設に要請していくことになると考えられますが、その際、次のような点に十分配慮し、本市全体の幼児教育・保育のニーズに応じていくことが求められます。

- 保幼小連携の強化
- 特別な配慮を必要とする子どもの教育・保育の充実
- 社会的な支援の必要性が高い子どもに対する教育・保育機会の確保
- 幼児教育・保育の質の向上のための研究

佐伯市に住む全ての子どもたちが安心して質の高い教育・保育を受けられる環境を整えることは、市としての責務です。本市では、「第2期佐伯市子ども・子育て支援事業計画（2020年～2024年）」の「教育・保育提供区域」の設定は、市全域を1つのサービス提供区域とすることが安定的な教育・保育環境の確保につながるとして定めています。現在、山間部は、うめこども園、ほんじょうこども園、なおかわこども園として再編され、R2年4月には私立「やよいこども園（幼保連携型）」が開園したことで、受け皿は整ったと考えられます。海岸部では、今後上浦幼稚園について閉園基準の適用が想定され、私立施設での受入れを要請する必要があります。よのうづ幼稚園は今後園児数の減少が進み、閉園基準の適用となった場合は、松浦幼稚園を含めた私立松浦保育園に受け皿としての役割を要請する必要があります。蒲江地区は、令和2年4月に「かまえこども園」が開園し、受け皿は整ったと考えられます。旧市内では、預かり保育を実施する渡町台、鶴岡幼稚園以外の市立幼稚園は、園児の減少により、将来閉園基準の対象となる可能性があります。その場合、私立園等に5歳児までの就園を依頼することが必要となります。いずれにしても、早めの情報提供により市民への周知期間を十分確保し、丁寧な説明に努め周知を図った上で、本市の「子どもにとって幼児期の教育にふさわしい環境」を整えることが肝要であると考えます。

「佐伯市立幼稚園及び保育所のあり方についての実施計画書」に基づく  
市立幼稚園の今後の状況について

No.	幼稚園名	R3.5.1 園児数	R4.5.1 園児数	R5.5.1 園児数	R6.5.1 園児数 ※予定	R7年度 入園募集 (R6.12月)	今後の状況 (R6.1.9時点)
1	佐伯幼稚園	13	6	2	0	×	R7.3.31 (R6年度末) に閉園予定
2	佐伯東幼稚園	10	2	0			R6.3.31 (R5年度末) に閉園
3	渡町台幼稚園	43	42	12	17	○	
4	鶴岡幼稚園	41	38	27	22	○	
5	上堅田幼稚園	12	11	0	0	×	R7.3.31 (R6年度末) に閉園予定
6	八幡幼稚園	8	0	5			R6.3.31 (R5年度末) に閉園
7	下堅田幼稚園	12	5	0	0	×	R7.3.31 (R6年度末) に閉園予定
8	木立幼稚園	5	0	0			R6.3.31 (R5年度末) に閉園
9	松浦幼稚園	6	0	1			R6.3.31 (R5年度末) に閉園
10	よのうづ幼稚園	6 5歳児：4 4歳児：2	5 5歳児：3 4歳児：2	2			R6.3.31 (R5年度末) に閉園 ただし、4歳児学級は R4年度末に閉級

156

109

49

39

 : 基準1 該当

 : 基準2 該当